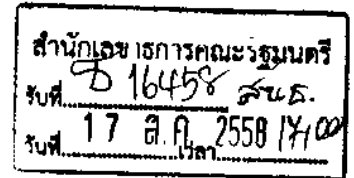




ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สทศ ๘/๒๕๕๘
๑๕๙๕๘
๑๕๔๕๖



ส่วนราชการ คตช. (ฝ่ายเลขานุการ โทร ๐ ๒๒๘๑ ๐๐๕๐ โทร ทบ.๘๖๘๒๕)
ที่ คตช(คตช) ๑๖๗ วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘
เรื่อง สรุปมติ ข้อเสนอแนะ และข้อสั่งการที่สำคัญในการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

๑. ทน.คตช. (ประธาน คตช.)/นายกรัฐมนตรี มีบัญชาให้นำ สรุปมติ ข้อเสนอแนะ และข้อสั่งการ ที่สำคัญในการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ น. ณ ห้องสีเชียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมี ทน.คตช. เป็นประธาน เสนอ กรม. เพื่อพิจารณา

๒. มติ ข้อเสนอแนะ และข้อสั่งการที่สำคัญ ในการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ประกอบด้วย

๒.๑ ประธานมอบนโยบายและสั่งการ ดังนี้

๒.๑.๑ มอบนโยบายในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการต่อต้าน การทุจริตแห่งชาติ ในการขับเคลื่อนแผนงาน โครงการ กิจกรรม โดยให้บูรณาการให้เกิดภูมิคุ้มกัน และ สร้างสังคม ให้เกิดความเข้มแข็ง การขับเคลื่อนต้องมีความชัดเจน สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้ โดยให้แบ่ง กลุ่มเป้าหมาย เป็นกลุ่ม ๕ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มการบริหารราชการ (ส่วนกลาง, ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น), กลุ่มโครงการ (ขนาดใหญ่, กลาง และเล็ก), กลุ่มธุรกิจ, กลุ่มนักการเมือง และกลุ่มอื่นๆ เพื่อให้สามารถประเมินผล การดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๑.๒ ให้สื่อสารทำความเข้าใจกับหน่วยงานต่าง ๆ ในการเปิดโอกาสให้มีภาค ประชาสังคมให้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบ จะต้องให้มีความเข้าใจในมาตรการและขั้นตอนในการ ปฏิบัติต่าง ๆ รวมทั้ง จะต้องไม่สร้างความหวาดระแวงให้กับหน่วยรับการตรวจสอบจนทำให้เกิดความล่าช้า ในการปฏิบัติงาน

๒.๑.๓ ให้หามาตรการให้วิสาหกิจขนาดเล็กสามารถแข่งขันราคา โดยเฉพาะ อย่างยิ่ง การจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น มิให้เกิดการผูกขาดและให้เกิดความเป็นธรรม

๒.๑.๔ ให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาสร้างกลไก การแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อ พิจารณาการโยกย้ายข้าราชการพลเรือนระดับสูงในแต่ละกระทรวง เช่นเดียวกับที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ.จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม

๒.๑.๕ ให้กระทรวงยุติธรรมหามาตรการสร้างความเข้าใจองค์กรสิทธิมนุษยชน ต้องมีหน้าที่ดูแลคนไทยและผลประโยชน์ของประเทศ

๒.๒ มติคณะกรรมการ ๓.../

๒.๒ มติคณะกรรมการและข้อสั่งการประธาน ประกอบด้วย

๒.๒.๑ มติคณะกรรมการที่ ๑ : เห็นชอบในหลักการการสนับสนุนงบประมาณประจำปี งบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๕๖,๘๑๐,๐๐๐ บาท โดยให้ใช้จ่ายจากงบบูรณาการ จำนวน ๑๙,๑๑๒,๐๐๐ บาท และขอรับการสนับสนุนงบประมาณ งบกลาง จำนวน ๓๗,๖๙๘,๐๐๐ บาท และได้สั่งการให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ (สพฐ. และ สกอ.), สำนักงาน ก.พ., กระทรวงมหาดไทย, กรมประชาสัมพันธ์, ป.ป.ช. และ ป.ป.ท. สนับสนุนงบบูรณาการในการดำเนินการตามแผนงาน/กิจกรรมของคณะอนุกรรมการในคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ให้ถือเป็นนโยบายที่สำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล

๒.๒.๒ มติคณะกรรมการที่ ๒ : เห็นชอบในหลักการให้มีกองทุนหนึ่งในคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ภายใต้ชื่อ “กองทุนส่งเสริมธรรมาภิบาลและจัดการทุจริต” โดยลักษณะเป็นกองทุนที่เกิดจากความร่วมมือของรัฐบาล ภาคประชาสังคม เอกชน และประชาชน ในการระดมเงินทุน มีเงินทุนหมุนเวียน/กองทุนหมุนเวียนของทางราชการ เพื่อดำเนินการตามแผนงาน โครงการ และกิจกรรม ในการส่งเสริมภาครัฐและเอกชน ให้เกิดธรรมาภิบาล การปลูกจิตสำนึก การป้องกันการทุจริต การปราบปรามการทุจริต และการประชาสัมพันธ์สื่อสารให้สังคมตระหนักรู้ ตามที่คณะอนุกรรมการ คตช. ด้านการป้องกันการทุจริต เสนอ โดยมีข้อสังเกตและข้อสั่งการเพิ่มเติมดังนี้

๑) ให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมธรรมาภิบาลและจัดการทุจริต ในคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ซึ่งสอดคล้องกับคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในข้อ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาล และการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐ สมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไรของหน่วยงานภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔

๒) ให้ฝ่ายเลขานุการ คตช. ประสานขอทำข้อตกลงกับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ในการขอรับบริจาคเพื่อเป็นรายได้หลักของกองทุนในการดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยให้มีการใช้จ่ายอย่างประหยัด

๓) ให้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการฯ ร่วมกันดำเนินการขอรับบริจาคจากงบ Corporate Social Responsibility : CSR ในภาคธุรกิจ รวมทั้งอาจมีการจัดกิจกรรมระดมทุน หรือการเปิดรับบริจาคเป็นการทั่วไป

๔) ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ในฐานะส่วนราชการที่สนับสนุนการปฏิบัติงาน ของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ เป็นหน่วยรับผิดชอบดำเนินการในนามคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ รวมทั้งการออกระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๒.๒.๓ มติคณะกรรมการที่ ๓ : รับทราบกลยุทธ์ในการแก้ไขปัญหาการทุจริตและผลสัมฤทธิ์จากการดำเนินงานตามกลยุทธ์ ด้านการใช้มาตรการทางปกครอง ด้านผลการบูรณาการกลไกการปฏิบัติ รวมทั้งข้อเสนอ ในการยกระดับการบังคับใช้มาตรการทางปกครอง/วินัย การใช้มาตรการทางภาษี และมาตรการติดตามบังคับใช้ พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่คณะอนุกรรมการ คตช. ด้านการปราบปรามการทุจริต/ศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ เสนอ ซึ่งประธานมีข้อสังเกตและข้อสั่งการเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ให้หาวิธีการตรวจสอบข้อร้องเรียนในการปกครองส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณาการปฏิรูปการกระจายอำนาจการปกครอง ในประเด็นปัญหางบประมาณการทุจริต และความสามารถในการบริหารราชการ

๒) เร่งรัดกลไกในการตรวจสอบและดำเนินคดีจากการใช้มาตรการทางการปกครอง

๓) การใช้มาตรการทางภาษีในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยให้ความแรงด้นกับกลุ่ม ที่มีปัญหาเป็นลำดับแรก รวมทั้งจะต้องประชาสัมพันธ์เสริมสร้างความเข้าใจให้สังคมรับรู้

๔) การใช้อำนาจในการบริหารจะต้องเป็นไปตามกฎหมาย หากไม่มีความชัดเจน จะต้องขอความเห็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการ

๕) ให้ กค. เร่งรัดทำร่างกฎหมายรอง ของ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ... เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันที ที่ พ.ร.บ. มีผลบังคับใช้

๖) เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้พิจารณาบรรจุไว้ในแผนยุทธศาสตร์ชาติ

๗) ให้กระทรวงยุติธรรม โดย คตช. พิจารณาใช้ประโยชน์จากศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตระดับกระทรวง (ศปท.)

๒.๒.๔ มติคณะกรรมการที่ ๔ : รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานระบบข้อตกลงคุณธรรมและผลการดำเนินงานโครงการจัดซื้อจัดจ้างโดยสารกึ่งชาธรรมชาติ (NGV) จำนวน ๔๘๙ คัน รวมทั้งแผนการดำเนินงานในการพิจารณาผู้สังเกตการณ์ ตามที่ อธิบดีกรมบัญชีกลาง/ประธานอนุกรรมการประสานความร่วมมือข้อตกลงคุณธรรม รายงาน ซึ่งประธานมีข้อสังเกตและข้อสั่งการเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ให้ ขสมก. พิจารณาทบทวนการจัดซื้อจัดจ้างโดยสารตามโครงการเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนตัวรถและการรับประกันในระยะ ๕ ปี และส่วนซ่อมบำรุงในระยะปีที่ ๖-๑๐ ปี หากสามารถดำเนินการแยกได้ ก็ให้ดำเนินการ แต่ทั้งนี้ จะต้องถูกต้องตามกฎหมาย ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการ ขสมก. รับผิดชอบในการดำเนินการ

๒) ให้เร่งรัดการจัดหาผู้สังเกตการณ์ให้เพียงพอกับโครงการต่างๆ อย่าให้เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติ

๓) ให้บันทึก.../

๓) ให้บันทึกสถิติผลงานของผู้สังเกตการณ์ เพื่อพิจารณาตอบแทนที่มีคุณค่าทางสังคม นอกเหนือจากค่าตอบแทนรายเดือน

๒.๒.๕ มติคณะกรรมการที่ ๕ : รับทราบผลการจัดกิจกรรมประกาศเจตนารมณ์ต่อต้านการทุจริต สร้างจิตสำนึกไทยไม่โกง เมื่อวันที่ ๘ มิ.ย.๕๘ และแผนการดำเนินงานในระยะต่อไป ตามที่ประธานอนุกรรมการ คตช. ด้านประชาสัมพันธ์ เสนอ ซึ่งประธานได้สั่งการเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ให้คณะอนุกรรมการ และกรมสารนิเทศ สรุปผลการดำเนินงานประกาศเจตนารมณ์ส่งให้องค์กระหว่างประเทศและประชาคมโลก เพื่อเป็นการสื่อสารให้รับรู้ถึงเจตนารมณ์ และความตั้งใจจริงของรัฐบาลไทย ในการแก้ปัญหาการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรม

๒) ให้กรมประชาสัมพันธ์เป็นส่วนราชการหลัก ในการรวบรวมผลงานและแผนงานของ คตช. เพื่อสื่อสารสร้างการรับรู้โดยทั่วไป

๓) ให้พิจารณาเพิ่มอนุกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์ให้เพียงพอต่อการดำเนินงานด้านประชาสัมพันธ์

๒.๒.๖ มติคณะกรรมการที่ ๖ : รับทราบผลการอบรมครูหลักสูตร “โตไปไม่โกง” และแผนการขยายผลการอบรม Training of the trainers ให้กับครูในสังกัด สพฐ. และ อปท. รวมทั้งการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อกำหนดทิศทางการขับเคลื่อนให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงาน และการขยายผลโครงการ “สำนึกไทยไม่โกง” ตามที่ประธานคณะอนุกรรมการ คตช. ด้านการปลูกจิตสำนึกและสร้างการรับรู้ เสนอ ซึ่งประธานได้สั่งการเพิ่มเติม เสนอ รวมทั้งการอภิปรายของคณะกรรมการ คตช. ในเรื่องผลกระทบจากการศึกษา ทำอย่างไรประชาชนจึงจะมีกระบวนการเรียนรู้หน้าที่พลเมืองอย่างสร้างสรรค์ สมควรจะต้องปฏิรูปโครงสร้างการบริหาร และให้สร้างหลักสูตรการเรียนการสอนให้เกิดผลสัมฤทธิ์โดยเร็ว โดยมีข้อสังเกตและข้อสั่งการเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ให้ ศธ. เร่งรัดปรับลดเวลาในการเรียนการสอนในกลุ่มสาระวิชาหลัก เพื่อให้สามารถสอดแทรกการสอนในเรื่องหน้าที่พลเมือง ประวัติศาสตร์ พลศึกษา รวมทั้งวิชา “โตไปไม่โกง” ซึ่งเป็นกลุ่มสาระวิชา เพื่อสร้างความเข้มแข็งของประเทศ

๒) มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) จัดทำข้อเสนอการปรับโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

๓) ให้กรมสรรพากร สื่อสารทำความเข้าใจหน้าที่พลเมืองต้องเสียภาษี รวมทั้งดำเนินการให้ทุกคนต้องเข้าสู่ทะเบียนผู้เสียภาษี ให้พร้อมใช้งาน

๔) ให้อนุกรรมการและกระทรวงศึกษาธิการพิจารณา กรณีขาดแคลนครูผู้สอนวิชา “โตไปไม่โกง” โดยให้ใช้ครูสัญญาจ้างในพื้นที่ เพื่อทำการสอนในเรื่อง “โตไปไม่โกง” และ “กลุ่มวิชาสังคมเข้มแข็งของประเทศ” แบบ Mobile Team

๒.๒.๗ มติคณะกรรมการที่ ๗ : รับทราบผลการศึกษาหลักเกณฑ์ วิธีการ และแผนการเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกองค์กรเพื่อความโปร่งใส (Open Government Data : OGP) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นเจ้าภาพในการเสนอตัวเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก โดยเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อให้มีผลผูกพันในทุกรัฐบาล

๒.๒.๘ มติคณะกรรมการที่ ๘ : รับทราบการดำเนินงานเปิดเผยข้อมูล (Open Data) และการเปิดเผยข้อมูล ตาม พ.ร.บ.การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๘ ซึ่งมีการเผยแพร่ข้อมูล ทาง Website : <https://www.info.go.th> ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ รายงาน และมีข้อสั่งการเพิ่มเติม ในเรื่องข้อมูลในการป้องกันและปราบปรามทุจริต รวมทั้งให้กำหนดกลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจนครบถ้วน ทั้งนี้ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับดูแล

๒.๒.๙ มติคณะกรรมการที่ ๙ : รับทราบแนวทาง วิธีการ และกรอบเวลา ในการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Open Government Data) โดยให้ความเร่งด่วนกับข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้างและสัญญาจ้าง (Thailand Government Spending) ซึ่งจะเป็นการเผยแพร่ข้อมูลผ่านช่องทางเดียว (National Single Windows : NSW) ทาง Website : data.go.th ตามที่สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) เสนอ และได้มีข้อสังเกตและข้อสั่งการเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของทางราชการ (สขร.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) และสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (สรอ.) ใช้กฎหมายที่มีอยู่ผลักดันให้เกิดการเปิดเผยข้อมูลให้เป็นไปตามหลักสากล (Open Government Data)

๒) ให้สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ กำหนดมาตรฐานและแนวทางปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูล รวมถึงเสนอแนะชุดข้อมูลส่งเสริมความโปร่งใสในการทำงานของภาครัฐ (Datasets for Transparency) ให้เป็นไปตามหลักสากล (Open Government Data)

๓) ให้บูรณาการข้อมูลให้สามารถใช้ร่วมกัน เช่น สำนักงานสถิติแห่งชาติ ฐานข้อมูล Digital Economy ภาคการค้า อุตสาหกรรม ให้ครบถ้วนในทุก Cluster โดยพิจารณาทั้งด้านเจ้าของข้อมูลและผู้ใช้ประโยชน์

๔) ให้ใช้ Website : data.go.th ของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ เป็นช่องทางหลักในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของทางภาครัฐ โดยการออกแบบและนำเสนอ ต้องง่ายต่อการเข้าถึงและสื่อสารทำความเข้าใจ รวมถึงจะต้องสร้างให้เกิดความยั่งยืน โดยให้บรรจุในแผนยุทธศาสตร์ชาติ

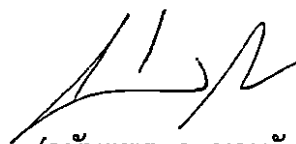
๒.๒.๑๐ มติคณะกรรมการ : รับทราบผลการศึกษา การประยุกต์ใช้ร่าง พ.ร.บ. การโฆษณาประชาสัมพันธ์ของรัฐ พ.ศ. ... ในเรื่องการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิและอำนาจหน้าที่ มาใช้กับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประชาสัมพันธ์แห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๓ โดยคุณสมบัติของผู้ทรงคุณวุฒิตามกฎหมายทั้ง ๒ มีความสอดคล้องกันอยู่แล้ว ทั้งนี้ จะได้เสนอให้คณะกรรมการประชาสัมพันธ์แห่งชาติ พิจารณาปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการประชุมคณะกรรมการประชาสัมพันธ์แห่งชาติในครั้งต่อไป ตามที่กรมประชาสัมพันธ์เสนอ และมีข้อสั่งการเพิ่มเติม ให้กรมประชาสัมพันธ์หามาตรการวิธีการในการเพิ่มคุณภาพและสร้างจรรยาบรรณให้กับสื่อมวลชนในทุกสาขา

๓. ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า มติของคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ข้อสังเกต และข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ(คสช.) ในฐานะประธานคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ จะมีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน การบริหารราชการของส่วนราชการ และหน่วยงานอื่นๆของรัฐ สมควรเสนอมติ และข้อสั่งการในการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ ก.ค. ๕๘ ตามข้อ ๒ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๔. ข้อเสนอ เห็นควรนำมติ ข้อสังเกต และข้อสั่งการที่สำคัญในการประชุมคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อ ๑๓ ก.ค. ๕๘ ตามข้อ ๒ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาดำเนินการต่อไป

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

ประธานกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ/
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ