



ที่ ยธ ๐๕๐๘/ ๕๐๔๑

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การประชุมนานาชาติครั้งที่ ๕ ว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business : EoDB) : การบังคับตามข้อตกลงของราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา (The 5th International Conference on Enforcing Contracts of Thailand and Sri Lanka)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมนานาชาติครั้งที่ ๕ ว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business : EoDB) : การบังคับตามข้อตกลงของราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา (The 5th International Conference on Enforcing Contracts of Thailand and Sri Lanka) ณ โรงแรมริชาร์ดตัน กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างวันที่ ๕ - ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ด้วยกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอการประชุมนานาชาติครั้งที่ ๕ ว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business : EoDB) : การบังคับตามข้อตกลงของราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา (The 5th International Conference on Enforcing Contracts of Thailand and Sri Lanka) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงยุติธรรมได้อนุมัติให้ นางสาวรินวดี สุวรรณมงคล อธิบดีกรมบังคับคดี นางสาวรัตนาวดี สมบูรณ์ รองอธิบดีกรมบังคับคดี และนางสาวพรารุจี คันธสร นิติกรปฏิบัติการ กองพัฒนาระบบการบังคับคดีและประเมินราคาทรัพย์สิน เดินทางไปเข้าร่วมการประชุมนานาชาติครั้งที่ ๕ ว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business : EoDB) : การบังคับตามข้อตกลงของราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา (The 5th International Conference on Enforcing Contracts of Thailand and Sri Lanka) ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี ในระหว่างวันที่ ๕-๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ซึ่งการประชุมดังกล่าวเป็นการดำเนินการสืบเนื่องจากโครงการความร่วมมือทางเศรษฐกิจ

เอเซีย...

เอเชีย-แปซิฟิก (เอเปก) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพให้กับประเทศสมาชิก โดยร่วมมือกับประเทศที่เป็นผู้นำในด้านต่างๆ ตามตัวชี้วัดของการจัดอันดับความยาก - ย่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก สาธารณรัฐเกาหลีได้รับเลือกให้เป็นผู้นำด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contracts) รัฐบาลของสาธารณรัฐเกาหลีจึงริเริ่มในการช่วยเหลือพัฒนาด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง ในกลุ่มประเทศเขตเศรษฐกิจของเอเปก ซึ่งมีกรอบระยะเวลาโครงการฯ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ซึ่งกรณีสืบเนื่องจาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมมอบหมายเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ให้กรมบังคับคดีจัดทำรายงานความคืบหน้าการดำเนินการของกรมบังคับคดีที่เกี่ยวกับการประเมินผลจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business 2016) เพื่อนำเรียนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เนื่องจากการประชุมนานาชาติครั้งที่ ๕ ว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business : EoDB) : การบังคับตามข้อตกลงของราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา (The 5th International Conference on Enforcing Contracts of Thailand and Sri Lanka) เป็นการประชุมที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลงของประเทศไทย สาธารณรัฐเกาหลี ธนาคารโลก และคณะกรรมการสิทธิการสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายการค้าระหว่างประเทศ (UNCITRAL) ร่วมหารือ วิเคราะห์ อภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นถึงแนวทางการปฏิบัติ และการพัฒนาปรับปรุงเพื่อให้การบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลงของประเทศไทยมีอันดับที่ดีขึ้น ในการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก ซึ่งอันดับดังกล่าวส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศและความเชื่อมั่นของผู้ลงทุน กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ในฐานะหนึ่งในหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง ได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว เพื่อพัฒนาองค์ความรู้ ทั้งยังเป็นการสร้างสัมพันธ์ไมตรีและความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ แนวปฏิบัติที่ดีเลิศ และนำองค์ความรู้ที่ได้รับมาพัฒนาระบบการปฏิบัติงานและการให้บริการประชาชนของกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม เพื่อเน้นความรวดเร็ว ประหยัด ลดขั้นตอน และเป็นกฎเกณฑ์ที่ทันสมัย (easier faster cheaper and smarter regulation) ตามหลักการของการจัดอันดับความยาก - ย่ายของธนาคารโลก เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน จึงมีความจำเป็นที่ต้องนำเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายละเอียด และความคืบหน้าการดำเนินงาน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้มีบัญชาให้นำเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

จากการประชุมนานาชาติครั้งที่ ๕ ว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business : EoDB) : การบังคับตามข้อตกลงของราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา (The 5th International Conference on Enforcing Contracts of Thailand and Sri Lanka) ประเทศไทยได้รับข้อเสนอแนะและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการพัฒนาปรับปรุงการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลงให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นคำแนะนำในการพัฒนาในขั้นตอนของกระบวนการศาล อันได้แก่

๑. การปรับปรุงกฎหมายอันเกี่ยวข้องกับคดี민โนสาเร่ให้มีความสะดวกและช่วยลดขั้นตอน
๒. การสนับสนุนการใช้การระงับข้อพิพาทโดยการไกล่เกลี่ยในชั้นศาลให้มากขึ้น

๓. การปรับลดขั้นตอนต่างๆที่ไม่จำเป็นเพื่อความเร็วในการพิจารณาคดี
๔. การออกหลักเกณฑ์ต่างๆเพื่อป้องกันคู่ความประวิงคดี
๕. การนำคำพิพากษาของศาลออกเผยแพร่
๖. การนำเทคโนโลยีมาปรับใช้กับการทำงาน เพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และลดขั้นตอนค่าใช้จ่ายสำหรับประชาชน

ในส่วนการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาปรับใช้กับภารกิจของกรมบังคับคดีนั้น เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ กรมบังคับคดีได้เข้าร่วมหารือกับอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งและคณะ ในการนำเทคโนโลยีมาปรับใช้ในการติดต่อประสานงาน ส่งเสริมการรับทราบข้อมูลทางคดี เพื่อประโยชน์ในการทำงานให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และลดขั้นตอน โดยที่ประชุมได้มีมติให้ตั้งคณะทำงานร่วมกันเพื่อพิจารณาดำเนินการในรายละเอียดต่อไป และในวันเดียวกันกรมบังคับคดีได้เข้าร่วมหารือกับผู้อำนวยการสำนักพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และคณะ เพื่อขอคำปรึกษาในการปรับปรุงพัฒนาระบบสารสนเทศ รวมทั้งการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการทำงานของกรมบังคับคดี ซึ่งกรมบังคับคดีได้มีการอธิบายภารกิจและขั้นตอนการทำงานในด้านต่างๆ รวมทั้งลำดับความสำคัญของการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์ มาใช้ได้แก่ ระบบขายทอดตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-auction) ระบบการจ่ายเงินผ่านบัญชีธนาคาร (e-payment) และการยื่นเอกสารทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-filing) เป็นต้น โดยจะได้มีการประชุมในรายละเอียดต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งกรมบังคับคดีได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.พ.ร. ว่าอยู่ระหว่างดำเนินการจัดประชุมเพื่อหารือถึงแนวทางการนำข้อเสนอแนะจากการประชุมนานาชาติฯ นี้มาดำเนินการต่อไป

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๕.๑ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ รับทราบผลการจัดอันดับความยาก – ย่างในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business 2015) และเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. โดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามข้อเสนอแนวทางการดำเนินการพัฒนาประสิทธิภาพการบริการของหน่วยงานภาครัฐเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจของประเทศไทย และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการส่วนต่างๆที่เกี่ยวข้อง

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ รับทราบรายงานความคืบหน้าการดำเนินการของกรมบังคับคดีเรื่อง การประเมินผลจัดอันดับความยาก – ย่างในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business 2016) ในส่วนที่เกี่ยวกับด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contract) และด้านการแก้ไขปัญหาการล้มละลาย (Resolving Insolvency) และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๖. ผลกระทบ

ผลการจัดอันดับความยาก – ย่าง ๒๐๑๕ (พ.ศ. ๒๕๕๗) ประเทศไทยอยู่ในลำดับที่ ๒๕ จาก ๑๘๙ ประเทศ และมี DTF = ๗๐.๐๕% ซึ่งเป็นอันดับเท่าเดิมจากปี ๒๐๑๔ เมื่อคำนวณโดยใช้วิธีการวัดระยะห่างของผลการพัฒนากับแนวปฏิบัติที่ดีเลิศ (Distance to frontier – DTF) อันดับที่ดีขึ้นของการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลกดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศและความเชื่อมั่นของผู้ลงทุน และเป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันของกรมบังคับคดีและศาลยุติธรรม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ลักษณะ ๒ ภาค ๕

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อโปรดทราบถึงผลการประชุมนานาชาติครั้งที่ ๕ ว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business : EoDB) : การบังคับตามข้อตกลงของราชอาณาจักรไทย และ สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา (The 5th International Conference on Enforcing Contracts of Thailand and Sri Lanka)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ๐๘/๒๖

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กองพัฒนาระบบการบังคับคดี

และประเมินราคาทรัพย์สิน กรมบังคับคดี

โทร. ๐-๒๘๘๗-๕๑๕๕

โทรสาร ๐-๒๘๘๗-๕๐๒๑