

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๒/๒๐๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สวค. 246.3 วันที่ 17/25 5 รว
วันที่ 24 ธ.ค. 55 รว 28 ส.ค. 2558 18:15
เวลา 18:30

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็นประกอบการพิจารณาการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ว่าด้วยการเข้าร่วมการฝึกคอบร้าโกลด์ของกองทัพลีสิงคโปร์ในราชอาณาจักรไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ ๒๕๖๙๗ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ว่าด้วยการเข้าร่วมการฝึกคอบร้าโกลด์ของกองทัพลีสิงคโปร์ในราชอาณาจักรไทย รวมถึงข้อพิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นความสัมพันธ์ทวิภาคี

การลงนามบันทึกความเข้าใจ จะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความร่วมมือทางการทหารและความมั่นคงระหว่างไทยกับสิงคโปร์ และเสริมสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างทั้งสองประเทศในภาพรวม ทั้งนี้ ในการหารือระหว่างพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและนายลี เซียน ลุง นายกรัฐมนตรีสิงคโปร์ ในระหว่างการเยือนสิงคโปร์อย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ทั้งสองฝ่ายยินดีกับความสัมพันธ์ด้านการทหารที่ใกล้ชิด โดยนายกรัฐมนตรีสิงคโปร์ขอบคุณรัฐบาลไทยที่อนุญาตให้กองทัพลีสิงคโปร์ใช้สถานที่ในไทยในการฝึกทหาร และนายกรัฐมนตรีได้กล่าวยินดีที่สิงคโปร์มีส่วนร่วมในการฝึกคอบร้าโกลด์ในไทย

๒. ความเห็นทางกฎหมาย

๒.๑ ประเด็นการต่ออายุบันทึกความเข้าใจ

การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ ถือเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาฉบับใหม่แทนที่ฉบับเดิม จึงต้องทำตามกระบวนการของการจัดทำหนังสือสัญญาทุกประการ

๒.๒ ประเด็นสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ

ไม่มีข้อขัดข้องในสาระโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากหน่วยงานเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานและกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้ง ได้จัดสรรงบประมาณไว้ด้วยแล้ว

๒.๓ ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)

พ.ศ. ๒๕๕๗

ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้จัดทำขึ้นในระดับรัฐบาลโดยมีรูปแบบและถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ โดยกำหนดกรอบความร่วมมือเกี่ยวกับ

/ การฝึกคอบร้าโกลด์...

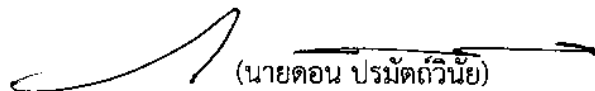
การฝึกคอบร้าโกลด์ของกองทัพสิงคโปร์ในประเทศไทย โดยเฉพาะให้มีการนำยุทธโศภนในการเข้าร่วมฝึกในประเทศไทย และการกำหนดสายงานบังคับบัญชาที่ผู้เข้าร่วมการฝึกจำต้องปฏิบัติตาม ดังนั้น ร่างความตกลงฉบับนี้จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องขอรับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ

๓. ประเด็นหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

โดยที่กำหนดการลงนามจะมีขึ้นภายในเวลากระชั้นชิดหลังจากวันที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเรื่องการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ ดังนั้น เมื่อกระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอดังกล่าวแล้ว โดยมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็มให้แก่ พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร ผู้บัญชาการทหารสูงสุด เพื่อลงนามในบันทึกความเข้าใจ กระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็มในโอกาสแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๑

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๒๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๙๗