

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๓๐๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 16960
วันที่ 25 ส.ค. 2558 9.10

ส่วน 24.2

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ จัดเข้าวาระ 25 ส.ค. 2558

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐ
สิงคโปร์ว่าด้วยการเข้าร่วมการฝึกคอบร้าโกลด์ ของกองทัพสิงคโปร์ในราชอาณาจักรไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒!

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๖๔๘
ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณี
การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์
ว่าด้วยการเข้าร่วมการฝึกคอบร้าโกลด์ ของกองทัพสิงคโปร์ในราชอาณาจักรไทย ที่กระทรวงกลาโหม
เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์
การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และแนวทาง
สำหรับการเข้าร่วมฝึกคอบร้าโกลด์ในประเทศไทยของกองทัพสิงคโปร์เป็นระยะเวลา ๕ ปี โดยมีการ
กำหนดรายละเอียดและหน้าที่ที่คู่ภาคีต้องปฏิบัติระหว่างกัน เช่น หน้าที่เกี่ยวกับการฝึก (ร่างข้อ ๒)
ขั้นตอนการปฏิบัติเกี่ยวกับการฝึก (ร่างข้อ ๗) แนวทางการปฏิบัติสำหรับพิธีการตรวจคนเข้าเมือง
(ภาคผนวก บ) การยกเว้นอากรนำเข้ายุทธโปกรณ์และสิ่งอุปกรณ์ (ภาคผนวก ซี) และมีการใช้ถ้อยคำ
ที่มีลักษณะบังคับ แสดงถึงความมุ่งหมายให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมาย
ระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม
โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ กำหนดให้ยกเว้นอากรการนำเข้ายุทธโปกรณ์และสิ่งอุปกรณ์ของกองทัพ
สิงคโปร์ (ภาคผนวก ซี) ซึ่งเป็นกรณีที่สามารดำเนินการได้ภายใต้พระราชกำหนดพักอัตรานุสัการ

พ.ศ. ๒๕๓๐ แต่ในส่วนการกำหนดให้ใช้บัญชีรายชื่อพร้อมรูปถ่ายของกำลังพลกองทัพบกไปรแทนหนังสือเดินทางและการตรวจลงตราสำหรับการเข้ามาหรือออกจากราชอาณาจักรไทย (ภาคผนวก บี) นั้น หากกระทรวงกลาโหมยืนยันได้ว่า สามารถดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยไม่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาแล้ว กรณีก็จะไม่เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจ เช่น การกำหนดให้ซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงจาก Petroleum Authority of Thailand (ภาคผนวก เอฟ) ซึ่งในปัจจุบันได้ถูกยกเลิกไปแล้ว รวมทั้งคำแปลร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับภาษาไทยซึ่งยังไม่สอดคล้องกับฉบับภาษาอังกฤษ จึงขอให้กระทรวงกลาโหมตรวจสอบความถูกต้องในเรื่องดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต หอตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๖ (นายภควิทย์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th