

ด่วนที่สุด

ที่ วธ ๐๒๐๖/ ๒๕๒๖



กระทรวงวัฒนธรรม

๖๖ ถนนบรมราชชนนี เขตบางพลัด

กทม. ๑๐๗๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส16398 ส3 ก๒๖

สวค. 214

วันที่ 22 ก.ค. 58

เวลา 11.30

รับที่ : ส14859/58

วันที่ : 22 ก.ค. 58 เวลา : 11:00

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การประชุม UNWTO/UNESCO World Conference on Tourism and Culture: "Building a New Partnership" และร่างปฏิญญาเสียมราฐว่าด้วยการท่องเที่ยวและวัฒนธรรม – การสร้างความเป็นหุ้นส่วนใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๐๐๖ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๙๙ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
- หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๗๐๒/ ว ๑๐๙๑ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗
- หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ ที่ ศธ ๐๒๐๕/๙๒๒๙ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๗ และ
- หนังสือกระทรวงวัฒนธรรม ด่วนที่สุด ที่ วธ ๐๒๐๖/๕๑๑ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๓. หนังสือกระทรวงวัฒนธรรม ด่วนที่สุด ที่ วธ ๐๒๐๖/๕๘๙ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๔. ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์จากสำนักงานเลขาธิการ UNWTO ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘
๕. ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์จากสำนักงานเลขาธิการ UNWTO ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๖. ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์จากสำนักงานเลขาธิการ UNWTO ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘
- ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์จากสำนักงานเลขาธิการ UNWTO ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘
- และหนังสือกระทรวงวัฒนธรรม ที่ วธ ๐๒๐๖/๑๗๓๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ค)๑๑๙๕๐ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ รับทราบรายงานผลการเข้าร่วมการประชุมระดับโลกขององค์การการท่องเที่ยวโลก แห่งสหประชาชาติและองค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ ว่าด้วยวัฒนธรรมและการท่องเที่ยว ในหัวข้อ “การสร้างความเป็นหุ้นส่วนใหม่” (UNWTO/UNESCO World Conference on Tourism and Culture: “Building a New Partnership”) ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ระหว่างวันที่ ๓ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา และให้กระทรวงวัฒนธรรมตรวจสอบกรณีไม่ได้เสนอขอความเห็นชอบการรับรองร่างปฏิญญาเสียมราฐว่าด้วยการท่องเที่ยวและวัฒนธรรม – การสร้างความเป็นหุ้นส่วนใหม่” (Siem Reap Declaration on Tourism and Culture – Building a New Partnership Model) จากคณะรัฐมนตรีก่อนการเข้าร่วมประชุมดังกล่าว ประกอบกับกระทรวงวัฒนธรรม

ได้ส่งเรื่องมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเลยระยะเวลาที่กำหนดไว้แล้ว คณะรัฐมนตรีจึงไม่สามารถพิจารณาในเรื่องดังกล่าวได้ และให้บรรจุเป็นเรื่องเพื่อทราบทั่วไป โดยได้มีมติกำกับให้กระทรวงวัฒนธรรมตรวจสอบการดำเนินการที่ขัดต่อพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยให้รายงานผลของผู้ที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงวัฒนธรรมขอเรียนชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับรายงานการเข้าร่วมการประชุมระดับโลก UNWTO/UNESCO มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงวัฒนธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

กระทรวงวัฒนธรรมขอเรียนรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมได้รับการอนุมัติให้เดินทางเข้าร่วมการประชุมระดับโลกของ UNWTO/UNESCO ระหว่างวันที่ ๓ - ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยการประชุมครั้งนี้ รัฐบาลราชอาณาจักรกัมพูชาเป็นเจ้าภาพจัดขึ้นร่วมกับองค์การการท่องเที่ยวโลกแห่งสหประชาชาติ (UNWTO) และองค์การศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เดินทางเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวด้วย

๑.๒ กระทรวงวัฒนธรรมได้เสนอรายงานผลการเข้าร่วมการประชุมระดับโลกของ UNWTO/UNESCO ต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ มีมติกำกับให้กระทรวงวัฒนธรรมตรวจสอบการดำเนินการที่ขัดต่อพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยให้รายงานผลของผู้ที่รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

๓.๑ เหตุที่กระทรวงวัฒนธรรมไม่ได้เสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการเข้าร่วมประชุม ในวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากสำนักงานเลขาธิการ UNWTO ไม่ได้นำส่งร่างปฏิญญาเสียมราฐ ให้แก่ผู้เข้าร่วมประชุมก่อนวันประชุม (วันที่ ๔-๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) โดยสำนักงานเลขาธิการ UNWTO แจ้งว่าจะนำเสนอร่างปฏิญญาเสียมราฐ ในระหว่างพิธีปิดการประชุมในวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒ สำนักงานเลขาธิการ UNWTO ได้นำเสนอร่างปฏิญญาเสียมราฐฯ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ในระหว่างพิธีปิดการประชุมระดับโลกของ UNWTO/UNESCO และได้แจ้งเวียนร่างปฏิญญาเสียมราฐฯ ผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) ในวันเดียวกัน โดยแจ้งขอให้ผู้เข้าร่วมประชุมได้พิจารณาให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมในการปรับปรุงร่างปฏิญญาเสียมราฐฯ ภายในวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ซึ่งในส่วนนี้กระทรวงวัฒนธรรมเข้าใจคลาดเคลื่อนว่าจะมีการรับรองร่างปฏิญญาเสียมราฐฯ ภายในวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ จึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีให้การรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๓ สถานะร่างปฏิญญาเสียมราฐฯ ในปัจจุบัน กระทรวงวัฒนธรรมได้ประสานผ่านทาง E-mail ไปยังสำนักงานเลขาธิการ UNWTO เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เพื่อสอบถามความคืบหน้าของการจัดทำร่างปฏิญญาเสียมราฐฯ ทราบว่าอยู่ระหว่างกระบวนการปรับปรุงร่างปฏิญญาเสียมราฐฯ ตามข้อคิดเห็นของผู้แทนประเทศที่เข้าร่วมการประชุม ก่อนที่จะแจ้งเวียนให้แก่ผู้แทนประเทศที่เข้าร่วมการประชุมรับทราบต่อไป ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ กระทรวงวัฒนธรรมได้รับแจ้งผ่านทาง E-mail จากสำนักงานเลขาธิการ UNWTO ว่าการจัดทำร่างปฏิญญาเสียมราฐฯ ของการประชุมครั้งนี้ จะไม่มีกระบวนการรับรองร่างปฏิญญาเสียมราฐฯ จากคณะผู้แทนประเทศที่เข้าร่วมการประชุม (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔. ความเห็นของกระทรวงวัฒนธรรม จากข้อเท็จจริงข้างต้น กระทรวงวัฒนธรรมจึงขอแก้ไขข้อเสนอของกระทรวงวัฒนธรรม ดังนี้

๔.๑ ข้อเสนอของกระทรวงวัฒนธรรมเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

(๑) รับทราบรายงานผลการเข้าร่วมการประชุมระดับโลกของ UNWTO/UNESCO
(๒) พิจารณาเห็นชอบการรับรองปฏิญญาเสียมราฐฯ ด้วยการท่องเที่ยวและวัฒนธรรม-การสร้างความเป็นหุ้นส่วนใหม่ และมอบหมายกระทรวงวัฒนธรรมแจ้ง UNWTO เกี่ยวกับผลการพิจารณาดังกล่าวต่อไป

(๓) หากมีการปรับเปลี่ยนถ้อยคำของร่างปฏิญญาดังกล่าว ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ก่อนจะมีการรับรองเอกสารดังกล่าว ให้กระทรวงวัฒนธรรมสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๔.๒ ข้อเสนอที่ขอเปลี่ยนแปลงใหม่ กระทรวงวัฒนธรรมขอเสนอให้คณะรัฐมนตรี "รับทราบรายงานผลการเข้าร่วมการประชุมระดับโลกของ UNWTO/UNESCO" เพียงประการเดียว การเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบในเรื่องนี้มีลักษณะเดียวกันกับเรื่องของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมระดับโลกของ UNWTO/UNESCO ซึ่งเป็นการประชุมคราวเดียวกันนี้และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

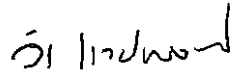
กระทรวงวัฒนธรรมขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ รับทราบข้อชี้แจง ตามข้อ ๓

๕.๒ ขอแก้ไขข้อเสนอของกระทรวงวัฒนธรรม เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เป็นการเสนอขอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการเข้าร่วมการประชุมระดับโลกของ UNWTO/UNESCO เพียงประการเดียวตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบและพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระ โรจน์พจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม

สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๔๒๒ ๘๘๔๖

โทรสาร ๐ ๒๔๔๖ ๘๓๔๗