

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๘/ ๓๖๓๑



๒๐

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารคำชี้แจงความจำเป็นของการตรากฎหมาย
๓. เอกสารความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมสาระสำคัญของกฎหมาย
๔. เอกสารบันทึกหมายเหตุประกอบร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
๕. เอกสารร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมเอกสารหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎหมายดังกล่าว

ด้วย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอเสนอ “ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.” มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ณะศักดิ์ ปภิวาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อกำหนดให้มีกลไกในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการการท่องเที่ยวของประเทศที่เป็นระบบ สอดรับและเชื่อมโยงกันทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น เพื่อให้การบริหารและการพัฒนาการท่องเที่ยวมีเอกภาพและมีความต่อเนื่อง ตลอดจนเพื่อให้มีระบบการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวอย่างถูกต้องและเหมาะสม ซึ่งได้ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

ปัจจุบันพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้ประกาศใช้มาเป็นระยะเวลา ๗ ปีแล้ว ซึ่งจากการดำเนินงานในระยะที่ผ่านมาได้ประสบปัญหาและอุปสรรคบางประการต่อการบริหารและการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ รวมถึงการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ ยังไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายมากนัก ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนในระยะยาว ประกอบกับปัจจุบันได้มีการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติ อาทิ พระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนชื่อสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวเป็นกรมการท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒. มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี

๓. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๑ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการปรับปรุงและพัฒนาพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีรองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานอนุกรรมการ เพื่อดำเนินการพิจารณา ทบทวนพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์และ เพื่อให้การบริหารจัดการการท่องเที่ยวของประเทศมีประสิทธิภาพมากขึ้น และประธานกรรมการนโยบาย การท่องเที่ยวแห่งชาติ (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) ได้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๓.๒ คณะอนุกรรมการปรับปรุงและพัฒนาพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยว แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาทบทวนพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ จำนวน ๔ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยที่ประชุมได้มีมติให้ปรับปรุงพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๗ มาตรา และบทเฉพาะกาล เพื่อนำเสนอคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๓.๓ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบในการปรับปรุงพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๗ มาตรา และบทเฉพาะกาล ตามมติคณะอนุกรรมการปรับปรุงและพัฒนา พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติ แห่งชาติพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการการท่องเที่ยวของประเทศ นับเป็นกลไก สำคัญในการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติสู่การปฏิบัติ อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานในระยะที่ผ่านมา ยังมีปัญหาอุปสรรคบางประการที่ทำให้การบริหารและการพัฒนาการท่องเที่ยวไม่ประสบผลสำเร็จ ซึ่งอาจ ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนในระยะยาว ประกอบกับปัจจุบันได้มีการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ พระราชบัญญัติ อาทิจ พระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนชื่อสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวเป็นกรมการท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุน หมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย การท่องเที่ยวแห่งชาติ คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว และคณะกรรมการบริหาร กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ให้มีประสิทธิภาพในการบริหารและการพัฒนามากยิ่งขึ้น สอดคล้องกับ สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๕. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี

๖. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีการปรับปรุงแก้ไข จำนวน ๗ มาตรา และบทเฉพาะกาล โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

มาตรา ๕ องค์ประกอบของคณะกรรมการ เพิ่มเติมหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญในการกำหนดนโยบายพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศเป็นกรรมการอีก ๒ หน่วยงาน คือ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และประธานกรรมการสภาพการค้าแห่งประเทศไทย โดยปรับลดจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิให้เหลือเจ็ดคนจากเดิม จำนวนเก้าคน เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการและการพิจารณาประเด็นต่างๆ ตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

แก้ไขชื่อผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว เป็นอธิบดีกรมการท่องเที่ยว เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนชื่อสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว เป็นกรมการท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๓ พร้อมทั้งระบุคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่จำเป็นในแต่ละด้าน ให้ชัดเจน และในการแต่งตั้งให้คำนึงถึงบุคคลที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเพื่อให้ได้ผู้ทรงคุณวุฒิครอบคลุมทุกด้าน

มาตรา ๑๐ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ปรับถ้อยคำให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายระดับชาติอื่นๆ และสะท้อนบทบาทในการกำหนดนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศ รวมทั้งการดูแล กำกับการดำเนินงานของหน่วยงานให้เป็นไปตามแผน โดยแก้ไขอำนาจหน้าที่ตามข้อ (๑) เสนอนโยบายและยุทธศาสตร์ (๖) ส่งเสริมสนับสนุนให้มีการรับรองมาตรฐาน และ (๗) ประสานติดตาม เร่งรัด และประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

มาตรา ๑๔ สำนักงานเลขานุการและหน้าที่ จัดตั้งสำนักเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหนึ่งในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ เพื่อให้มีหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจนในการดำเนินการตามที่คณะกรรมการมอบหมายและตามที่กฎหมายกำหนด

และตัดหน้าที่ตามข้อ (๕) สํารวจ เก็บรวบรวมข้อมูล ติดตามความเคลื่อนไหว วิเคราะห์ภาวะเศรษฐกิจ จัดทำและเผยแพร่สถิติการท่องเที่ยว และข้อ (๑๑) พัฒนาให้ความรู้และทักษะด้านการท่องเที่ยวแก่บุคลากรในหน่วยงานของรัฐและผู้ที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากซ้ำซ้อนกับภารกิจปกติของกรมการท่องเที่ยว

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว เพิ่มเติมหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาการท่องเที่ยวในระดับพื้นที่เป็นกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว ประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ได้แก่ ผู้นำเครือข่ายชุมชน นักวิชาการ และผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

มาตรา ๑๙ แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยว เพิ่มเติมขั้นตอนการนำเสนอแผนปฏิบัติการ โดยให้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนประกาศในราชกิจจานุเบกษา และการจัดทำแผนปฏิบัติการต้องให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่และความต้องการของชุมชน รวมทั้งการกำหนดรายละเอียดโครงการในการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวภายในเขตของตน

มาตรา ๒๕ คณะกรรมการบริหารกองทุน แก่ไขข้อผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว เป็นอธิบดีกรมการท่องเที่ยวเป็นกรรมการ และเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผล การดำเนินงานกองทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ รวมทั้งเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยให้พิจารณาแต่งตั้งนักวิชาการด้านการท่องเที่ยวด้วย

มาตรา ๒๖ อำนาจหน้าที่คณะกรรมการบริหารกองทุน ปรับถ้อยคำอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการบริหารกองทุนให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗

มาตรา ๓๐ บทเฉพาะกาล ให้คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติซึ่งดำรง ตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๗. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

- ไม่มี

๘. ผลกระทบ

- ไม่มี

๙. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี

๑๐. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

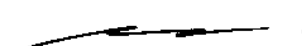
- ไม่มี

๑๑. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ขอนำร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบร่างกฎหมายดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักเศรษฐกิจการท่องเที่ยวและกีฬา

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๕๖๖

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๗๓๖