

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๔๓๗๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15698
วันที่ 4 ส.ค. 2558 เวลา 9.45

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๑๑๑ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วขอเสนอความเห็น ดังนี้

๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ เนื่องจากจะเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการบริหารและการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ ในทุกระดับตั้งแต่ระดับชาติไปจนถึงระดับท้องถิ่นหรือท้องถิ่น ซึ่งจะประโยชน์ในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ การจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติและแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว และแผนบริหารจัดการกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน ครอบคลุมทุกมิติ รวมทั้งจะเชื่อมโยงการขับเคลื่อนแผนสู่การปฏิบัติทั้งระดับชาติ ภูมิภาค และท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม เป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘

๒ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวมีเอกภาพและมีความต่อเนื่อง และสามารถเป็นกลไกในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการการท่องเที่ยวของประเทศเป็นไปอย่างมีระบบสอดรับและเชื่อมโยงกันตามวัตถุประสงค์การตรากฎหมายฉบับนี้ จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับประเด็นต่างๆ ดังนี้

๒.๑ โครงสร้างคณะกรรมการฯ ควรพิจารณาบทบาทขององค์ประกอบและการกิจของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ท.ท.ช.) และคณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว ประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ให้เหมาะสมเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินนโยบาย ทิศทาง และยุทธศาสตร์

ในการพัฒนาการท่องเที่ยวในภาพรวมให้มีความสมดุลระหว่างเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม รวมถึงกระจายผลประโยชน์ไปยังภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม พร้อมทั้งพิจารณาบทบาทภารกิจให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกันเพื่อให้เกิดการบูรณาการร่วมกันทั้งด้านแผนงานและงบประมาณ เพื่อเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวของหน่วยงานต่างๆ และเป็นช่องทางการมีส่วนร่วมของชุมชนในการเสนอความเห็นให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และสอดคล้องกับนโยบายในภาพรวม

๒.๒ การจัดทำและสนับสนุนการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผล โดยการกำหนดให้มีคณะกรรมการขึ้นมาทั้ง ๓ คณะ เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินงานตามแผนการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ ตั้งแต่ระดับชาติไปจนถึงระดับท้องถิ่นนั้น จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการบูรณาการการทำงานและการเสริมสร้างกลไกการประสานงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เกิดการสอดคล้องเชื่อมโยงกัน เพื่อให้การจัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนงานพัฒนาการท่องเที่ยวนำไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ได้อย่างแท้จริง

๒.๓ การจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นภารกิจที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๙ โดยคณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว ประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ควรเร่งจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยว ในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ๘ คลัสเตอร์ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัด รวมทั้งสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่และความต้องการของหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน เครือข่ายชุมชน สถาบันการศึกษา และนักวิชาการในพื้นที่เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เชื่อมโยงกลุ่มจังหวัดในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ซึ่งจะทำให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยว และการกระจายรายได้สู่ชุมชนอย่างเป็นธรรม

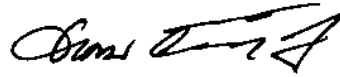
๒.๔ กองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย โดยควรให้ความสำคัญกับการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการ ชุมชน สถาบันการศึกษา รวมถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในภาคการท่องเที่ยว ให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนอย่างทั่วถึง และเกิดผลในการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงเร่งจัดทำแผนการปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงาน ระยะเวลา ๓ ปี (๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘-๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยมุ่งเน้นให้กองทุนเป็นเครื่องมือสร้างการบูรณาการในการประสานงาน และการใช้ประโยชน์ในการดำเนินการสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ในการเสริมสร้างการพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวของประเทศ และสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปทุนหมุนเวียนเพื่อให้เห็นถึงความเชื่อมโยงการใช้ประโยชน์ในการพัฒนาการท่องเที่ยวตามที่กำหนด

๒.๕ การจัดโครงสร้างการบริหารจัดการ ตามมาตรา ๑๙ โดยการจัดตั้งสำนักเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ควรนำผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เกี่ยวกับการทบทวนและปรับปรุงโครงสร้างของสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยว

และกีฬาในส่วนของกองเศรษฐกิจการท่องเที่ยวและกีฬา มาประกอบการพิจารณาการจัดตั้งสำนักงาน
เลขานุการฯ ในครั้งนี้ด้วย โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความจำเป็น ความซ้ำซ้อนของภารกิจ และ
ผลประโยชน์ตอบแทนอย่างคุ้มค่า อันจะส่งผลต่อการงบประมาณรายจ่ายทางด้านบุคลากรที่เพิ่มขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๗

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๑๘๒๑-๒

Email: Sopha@nesdb.go.th