

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ ๑๕๓ ๙๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๑)/ ๙๓๗/๕ ลงวันที่ ๗๗/สิงหาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๒๒๘๕๑ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. เอกสารประกอบการชี้แจงเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่องขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้จังหวัดสำรวจสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่มีการจดทะเบียนตามกฎหมายมีการดำเนินงานบริหารที่ต่อเนื่อง ที่มีความประสงค์ขอรับการสนับสนุนเครื่องจักรกลการเกษตร เช่น รถเกี่ยวข้าว รถนวดข้าว รถไถ เป็นต้น เพื่อนำไปบริการให้กับสมาชิกและเกษตรกรทั่วไป เพื่อเป็นการช่วยเหลือในการลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

การขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร มีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้จังหวัดจัดส่งแผนงาน/โครงการเพื่อดำเนินมาตรการสำคัญเร่งด่วน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน เพื่อเป็นการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรและคนยากจนจำนวนประมาณ ๒ ล้านครัวเรือน ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมายจากที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

๑.๒ กระทรวงมหาดไทย พิจารณาเห็นว่าเพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรในการลดต้นทุนการผลิตตามนโยบายของรัฐบาล จึงขอให้จังหวัดสำรวจสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกรที่มีการจดทะเบียนตามกฎหมาย และมีการดำเนินงานบริหารที่ต่อเนื่อง ที่มีความประสงค์ขอรับการสนับสนุนเครื่องจักรกลการเกษตร เช่น รถเกี่ยวข้าว รถนวดข้าว รถไถ เป็นต้น ซึ่งสามารถนำไปลดต้นทุนการผลิตของกลุ่ม และมีการบริหารจัดการร่วมกันภายในกลุ่ม

/๒. เหตุผล...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การผลิตพืชผลการเกษตรกรรมของเกษตรกร โดยเฉพาะพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ เช่น ข้าว ข้าวโพด ยางพารา มีต้นทุนการผลิตสูง และในปัจจุบันเริ่มขาดแคลนแรงงาน รวมทั้งแรงงานภาคการเกษตรกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุมีความจำเป็นต้องใช้เครื่องจักรกลการเกษตรต่าง ๆ เพื่อช่วยในการผลิต ส่งผลให้ต้นทุนในการผลิตของเกษตรกรสูงขึ้น ดังนั้นจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพของผลผลิต และลดต้นทุนการผลิตเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร

## ๓. รายละเอียดของแผนงาน/โครงการ

กระทรวงมหาดไทยได้ตรวจสอบ และวิเคราะห์ ข้อมูลแผนงาน/โครงการของจังหวัดทั้ง ๗๖ จังหวัดที่เสนอขอรับการสนับสนุนเครื่องจักรกลแล้ว โดยในระยะเริ่มต้นได้พิจารณาคัดเลือกจังหวัด ๒๑ จังหวัด ซึ่งกลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรมีศักยภาพและความพร้อมในการบริหารจัดการ ประกอบกับสภาพที่ตั้งของจังหวัดอยู่ในจุดที่สามารถเชื่อมโยงกับจังหวัดต่าง ๆ ในภาคนั้นได้อย่างครอบคลุม เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์อย่างทั่วถึงเต็มพื้นที่ รวมทั้งลดความเหลื่อมล้ำที่อาจจะเกิดขึ้น โดยมีจำนวนสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่จดทะเบียน จำนวน ๒๓๓ กลุ่ม จำนวนสมาชิก ๑๗๙,๖๖๓ คน ขอรับการสนับสนุนรายการจำนวน ๔๒๐ รายการ งบประมาณ ๔๙๐,๖๐๑,๕๕๐ บาท ประโยชน์ที่ได้รับ แยกเป็น ประชาชนที่ได้รับประโยชน์ ๒๑๘,๓๙๗ คน พื้นที่ ๒,๘๑๐,๓๙๗ ไร่ ลดต้นทุนการผลิต ๙๔๕,๐๕๘,๓๐๔ บาท รายละเอียดดังนี้

| ลำดับ                    | จังหวัด         | จำนวน<br>สหกรณ์/<br>กลุ่มเกษตรกร<br>ที่จดทะเบียน | จำนวน<br>สมาชิก<br>(คน) | งบประมาณ<br>(บาท) | จำนวน<br>รายการที่<br>ขอรับการ<br>สนับสนุน | ประโยชน์ที่ได้รับ                |                  |                          |
|--------------------------|-----------------|--------------------------------------------------|-------------------------|-------------------|--------------------------------------------|----------------------------------|------------------|--------------------------|
|                          |                 |                                                  |                         |                   |                                            | ผู้ประโยชน์ที่<br>ได้รับ<br>(คน) | พื้นที่<br>(ไร่) | ลดต้นทุนการผลิต<br>(บาท) |
| ภาคกลาง                  |                 |                                                  |                         |                   |                                            |                                  |                  |                          |
| ๑                        | กาญจนบุรี       | ๗                                                | ๕,๔๐๘                   | ๑๒,๔๕๓,๖๐๐        | ๙                                          | ๕,๔๐๘                            | ๕๓,๗๓๔           | ๖,๓๔๗,๒๐๐                |
| ๒                        | จันทบุรี        | ๔                                                | ๒,๐๙๗                   | ๓,๖๒๒,๒๕๐         | ๖                                          | ๒,๓๓๗                            | ๔,๕๑๕            | ๒๖,๗๗๐,๕๐๐               |
| ๓                        | ฉะเชิงเทรา      | ๑๒                                               | ๓,๔๒๘                   | ๒๗,๒๒๕,๓๐๐        | ๑๙                                         | ๓,๙๕๖                            | ๓๙,๘๖๘           | ๓๖,๖๖๖,๘๕๐               |
| ๔                        | นครปฐม          | ๑๖                                               | ๑,๖๕๔                   | ๑๙,๕๘๖,๐๐๐        | ๒๘                                         | ๑,๖๕๔                            | ๑๓,๗๖๑           | ๘,๔๓๖,๖๐๐                |
| ๕                        | ประจวบคีรีขันธ์ | ๑๕                                               | ๔,๙๑๕                   | ๒๓,๙๘๘,๕๕๕        | ๓๔                                         | ๔,๙๑๕                            | ๑๔๐,๑๘๙          | ๖,๖๗๘,๐๐๐                |
| ๖                        | พระนครศรีอยุธยา | ๒                                                | ๔,๐๒๑                   | ๕,๒๘๙,๐๐๐         | ๘                                          | ๔,๐๒๑                            | ๒๐,๙๐๐           | ๑,๑๔๔,๐๐๐                |
| ๗                        | สระบุรี         | ๑๔                                               | ๕,๖๓๗                   | ๓๕,๗๒๒,๐๐๐        | ๒๐                                         | ๕,๖๓๗                            | ๕๕,๕๑๓           | ๓๘,๘๔๙,๑๔๐               |
| ๘                        | สิงห์บุรี       | ๑๐                                               | ๑,๔๙๒                   | ๑๕,๒๖๔,๐๐๐        | ๑๒                                         | ๓,๓๘๒                            | ๔๕,๕๓๗           | ๒๒,๙๙๓,๕๐๐               |
| รวมภาคกลาง               |                 | ๘๐                                               | ๒๘,๖๕๒                  | ๑๔๒,๖๕๐,๖๙๕       | ๑๓๖                                        | ๓๑,๓๑๐                           | ๓๗๔,๐๑๗          | ๑๔๗,๘๘๕,๗๙๐              |
| ภาคเหนือ                 |                 |                                                  |                         |                   |                                            |                                  |                  |                          |
| ๙                        | นครสวรรค์       | ๑๓                                               | ๑๓,๓๔๔                  | ๓๐,๕๑๐,๐๐๐        | ๑๗                                         | ๑๑,๕๑๕                           | ๔๓๓,๖๖๐          | ๒๐,๑๓๒,๕๐๐               |
| ๑๐                       | พิษณุโลก        | ๙                                                | ๙,๓๖๗                   | ๒๙,๘๕๐,๐๐๐        | ๑๙                                         | ๘,๘๙๙                            | ๑๓๙,๔๓๐          | ๕๕๐,๙๓๐,๔๐๐              |
| ๑๑                       | แพร่            | ๙                                                | ๑๘,๒๒๕                  | ๑๓,๕๕๕,๒๕๐        | ๒๐                                         | ๑๘,๒๒๕                           | ๕๓,๖๐๐           | ๑,๖๖๗,๐๐๐                |
| ๑๒                       | ลำปาง           | ๘                                                | ๙,๖๕๙                   | ๒๖,๖๑๓,๐๐๐        | ๑๕                                         | ๑๙,๔๒๗                           | ๔๘,๗๕๐           | ๙,๓๐๐,๕๐๐                |
| รวมภาคเหนือ              |                 | ๓๙                                               | ๕๐,๕๙๕                  | ๑๐๐,๕๔๘,๒๕๐       | ๗๑                                         | ๕๘,๐๖๖                           | ๖๗๕,๔๔๐          | ๕๘๖,๐๓๐,๔๐๐              |
| ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ    |                 |                                                  |                         |                   |                                            |                                  |                  |                          |
| ๑๓                       | ขอนแก่น         | ๙                                                | ๙,๕๗๗                   | ๑๖,๕๑๗,๐๐๐        | ๑๖                                         | ๙,๘๒๔                            | ๑๒๔,๙๑๓          | ๑๙,๓๕๙,๒๐๐               |
| ๑๔                       | บุรีรัมย์       | ๑๘                                               | ๒๙,๕๑๓                  | ๕๘,๔๗๖,๑๐๐        | ๔๐                                         | ๓๑,๕๒๕                           | ๓๔๔,๔๙๑          | ๘๙,๕๗๒,๑๕๐               |
| ๑๕                       | เลย             | ๖                                                | ๒,๖๕๗                   | ๑๕,๑๑๐,๐๐๐        | ๑๑                                         | ๕,๕๑๑                            | ๓๙,๘๔๗           | ๙,๕๑๒,๓๐๐                |
| ๑๖                       | สกลนคร          | ๑๗                                               | ๓,๐๓๘                   | ๒๙,๕๗๑,๕๐๐        | ๓๙                                         | ๖,๗๘๐                            | ๕๓,๕๕๐           | ๕,๗๙๐,๐๐๐                |
| ๑๗                       | อุบลราชธานี     | ๑๖                                               | ๙,๙๙๗                   | ๒๗,๘๑๐,๐๐๐        | ๒๖                                         | ๑๐,๑๔๔                           | ๒๖๑,๓๙๔          | ๒๒,๖๙๐,๐๐๐               |
| รวมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ |                 | ๖๖                                               | ๕๕,๐๘๒                  | ๑๔๗,๔๘๔,๖๐๐       | ๑๓๒                                        | ๖๓,๖๘๔                           | ๘๒๔,๑๘๕          | ๑๔๕,๙๒๓,๖๕๐              |
| ภาคใต้                   |                 |                                                  |                         |                   |                                            |                                  |                  |                          |
| ๑๘                       | ชุมพร           | ๘                                                | ๑๑,๗๖๘                  | ๕๒,๓๔๘,๐๐๐        | ๒๕                                         | ๓๑,๓๕๐                           | ๖๐๙,๒๒๓          | ๔๘,๖๓๔,๐๐๐               |
| ๑๙                       | ปัตตานี         | ๑๔                                               | ๗,๔๐๕                   | ๑๙,๖๒๖,๐๕๕        | ๑๙                                         | ๗,๔๐๕                            | ๓๙,๖๑๙           | ๔,๓๓๗,๒๐๐                |

| ลำดับ     | จังหวัด | จำนวน<br>สหกรณ์/<br>กลุ่มเกษตรกร<br>ที่จดทะเบียน | จำนวน<br>สมาชิก<br>(คน) | งบประมาณ<br>(บาท) | จำนวน<br>รายการที่<br>ขอรับการ<br>สนับสนุน | ประโยชน์ที่ได้รับ                |                  |                          |
|-----------|---------|--------------------------------------------------|-------------------------|-------------------|--------------------------------------------|----------------------------------|------------------|--------------------------|
|           |         |                                                  |                         |                   |                                            | ผู้ประโยชน์ที่<br>ได้รับ<br>(คน) | พื้นที่<br>(ไร่) | ลดต้นทุนการผลิต<br>(บาท) |
| ๒๐        | พังงา   | ๑๕                                               | ๔,๔๕๗                   | ๑๑,๑๙๗,๙๕๐        | ๑๖                                         | ๔,๔๕๗                            | ๑๘๔,๘๗๔          | ๓,๓๙๖,๖๐๐                |
| ๒๑        | ยะลา    | ๑๑                                               | ๒๑,๗๐๔                  | ๑๖,๗๗๖,๐๐๐        | ๒๑                                         | ๒๒,๑๒๕                           | ๑๐๓,๕๒๐          | ๑๒,๘๕๐,๖๖๔               |
| รวมภาคใต้ |         | ๔๘                                               | ๔๕,๓๓๔                  | ๔๙,๙๕๘,๐๐๕        | ๘๑                                         | ๒๕,๓๓๗                           | ๔๓๗,๒๓๖          | ๒๙,๒๔๘,๔๖๔               |
| รวม ๔ ภาค |         | ๒๓๓                                              | ๑๙๗,๖๖๓                 | ๔๙๐,๖๐๑,๕๕๐       | ๔๒๐                                        | ๒๑๘,๓๙๗                          | ๒,๘๑๐,๘๗๘        | ๙๕๕,๐๕๘,๓๐๔              |

#### ๔. ผลกระทบโครงการ

จากการวิเคราะห์ตรวจสอบรายละเอียดการดำเนินการสนับสนุนเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรดังกล่าวจะส่งผลประโยชน์แก่เกษตรกรและคนยากจนในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๔.๑ เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร

๔.๒ พัฒนาศักยภาพในการทำการเกษตร โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพของผลผลิต

๔.๓ ลดต้นทุนการผลิตให้กับกลุ่มเกษตรกร

๔.๔ สามารถสนับสนุนเครื่องจักรกลการเกษตรให้บริการกลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรในพื้นที่จังหวัดใกล้เคียงในลักษณะหมุนเวียน

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรในพื้นที่ ๒๑ จังหวัด จำนวน ๒๓๓ กลุ่ม จำนวน ๔๒๐ รายการ งบประมาณ ๔๙๐,๖๐๑,๕๕๐ บาท

#### ๖. ข้อเสนอกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการสนับสนุนเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร เป็นการช่วยเหลือเกษตรกรโดยการสนับสนุนเครื่องจักรกลทางการเกษตรขนาดใหญ่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนการผลิตให้กับกลุ่มเกษตรกร และสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนอย่างยั่งยืน เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๖.๑ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการการดำเนินการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร จำนวน ๒๑ จังหวัด งบประมาณ ๔๙๐,๖๐๑,๕๕๐ บาท (สี่ร้อยเก้าสิบล้านหกแสนหนึ่งพันห้าร้อยห้าสิบบาทถ้วน) โดยขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๖.๒ กำหนดแนวทางในการบริหารจัดการเครื่องจักรกลการเกษตรของจังหวัดดังนี้

๑) ให้จังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการและดำเนินการสนับสนุนเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่เป็นกรรมการ มีปลัดจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ สหกรณ์จังหวัด เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่ ในการจัดหา ตรวจสอบความเหมาะสม และงบประมาณของเครื่องจักรกลทางการเกษตร ให้เป็นไปตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยต้องไม่ซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมของส่วนราชการอื่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งติดตามการบริหารจัดการ การดูแลรักษา เครื่องจักรกลทางการเกษตร

/๒)...

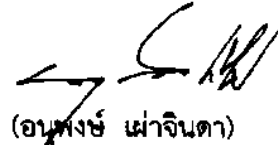
๒) มอบหมายให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ร่วมกับฝ่ายทหารในพื้นที่ ทำหน้าที่ในการบริหารจัดการ การจัดเก็บ การดูแลรักษา ซ่อมบำรุง

๖.๓ กระบวนการตรวจสอบความถูกต้องและติดตามการปฏิบัติงานให้ใช้กระบวนการตรวจราชการแบบบูรณาการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๒-๒๑๔๘