

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๑๐/๑๗๗๖/๑



๘๓๔
วันที่ 14 ส.ค. 58
เวลา 14.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16698 ๘๓๔ กค
วันที่ : ๑16324/58
วันที่ : 14 ส.ค. 58 เวลา : 13:21

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเข้าเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งของประเทศไทยในธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๘๖ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒ ร่างความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (ฉบับภาษาอังกฤษ)

๓. ร่างความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (คำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

๔. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๑๒/๒๖๒ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๕. ตารางสัดส่วนการลงเงินและอำนาจในการออกเสียงของสมาชิกผู้ก่อตั้ง AIB

๖. ประกาศอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศประจำวัน ที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

โดยธนาคารแห่งประเทศไทย

๗. ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย

พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ลงมติ (๑) เห็นชอบในหลักการร่างความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย และให้กระทรวงการคลังไปดำเนินการตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และ (๒) ให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของสัดส่วนเงินลงทุนของประเทศไทย สิทธิและประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ โดยให้เปรียบเทียบ กับสัดส่วนเงินลงทุน สิทธิในการออกเสียง และประโยชน์ที่จะได้รับของประเทศสมาชิกอาเซียน ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๕๓๗ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และมติคณะรัฐมนตรี (๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘) และให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในวงเงินงบประมาณที่จะมีการผูกพันตามพันธกรณีดังกล่าวก่อนที่จะเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบร่างความตกลงฯ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การเข้าเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งของประเทศไทยในธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

/๑.๑ ความเป็นมา...

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ลงมติว่า

๑.๑.๑ เห็นชอบในหลักการร่างความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย และให้กระทรวงการคลังไปดำเนินการตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๑.๒ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของสัดส่วนเงินลงทุนของประเทศไทย สิทธิและประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ โดยให้เปรียบเทียบกับสัดส่วนเงินลงทุน สิทธิในการออกเสียง และประโยชน์ที่จะได้รับของประเทศสมาชิกอาเซียน ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ความเห็นของสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘/๕๓๗ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และมติคณะรัฐมนตรี (วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘) และให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในวงเงินงบประมาณที่จะมีการผูกพันตามพันธกรณีดังกล่าว ก่อนที่จะเสนอ สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบร่างความตกลงฯ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ลงมติให้ความเห็นชอบในหลักการทั้ง ๓ ข้อ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ประกอบด้วย

๑) ให้ความเห็นชอบในหลักการให้มีการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศไทย ในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้ง AIIB เพื่อรักษาโอกาสให้ไทยสามารถมีส่วนร่วมในการกำหนดรายละเอียดการระดมเงินทุน การจัดสรรหุ้น สิทธิการออกเสียง โครงสร้างการบริหาร ธรรมนูญ ตลอดจนรายละเอียดสำคัญของ บันทึกความเข้าใจและร่างความตกลงเพื่อการจัดตั้ง AIIB

๒) มอบหมายกระทรวงการคลังเป็นผู้เจรจาจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ และความตกลงเพื่อการจัดตั้ง AIIB โดยให้คำนึงถึงประโยชน์โดยรวมต่อประเทศไทยเป็นสำคัญ

๓) เมื่อการยกย่องบันทึกความเข้าใจ และ/หรือ ความตกลงเพื่อการจัดตั้ง AIIB ดำเนินการแล้วเสร็จ ให้กระทรวงการคลังนำเสนอหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งก่อนการลงนาม

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

๑) เห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจในการจัดตั้ง AIIB

๒) อนุมัติการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำ ที่มีใช้สาระสำคัญในร่างบันทึกความเข้าใจ ขอให้ผู้ลงนามสามารถใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้น ๆ ได้ โดยไม่ต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๑.๒.๓ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบ ในหลักการให้ผู้แทนไทย (กระทรวงการคลัง) เจรจาเกี่ยวกับสัดส่วนเงินลงทุนของไทยในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุน ในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย โดยให้กระทรวงการคลังพิจารณาถึงสัดส่วนเงินลงทุนที่เหมาะสม ความคุ้มค่ากับการลงทุน และผลประโยชน์ตอบแทนสูงสุดของประเทศไทย โดยให้รับความเห็นของสำนักงบประมาณประกอบการพิจารณา ดำเนินการด้วย และให้ผู้แทนไทย (กระทรวงการคลัง) แจ้งสวสสิทธิที่เกี่ยวข้องกับพันธกรณีต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ซึ่งจะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนที่จะมีการลงนามเพื่อผูกพันในความตกลงดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มีมติให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวน ความเหมาะสมของสัดส่วนเงินลงทุนของประเทศไทย สิทธิและประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ โดยให้เปรียบเทียบกับ สัดส่วนเงินลงทุน สิทธิในการออกเสียง และประโยชน์ที่จะได้รับของประเทศสมาชิกอาเซียน และให้เสนอคณะรัฐมนตรี

/ให้ความเห็นชอบ...

ให้ความเห็นชอบในวงเงินงบประมาณที่จะมีการผูกพันตามพันธกรณีดังกล่าว ก่อนที่จะเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงฯ และให้กระทรวงการคลังไปดำเนินการตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังมีรายละเอียดความตกลงฯ และร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชียมีกำหนดการเบื้องต้นในการเริ่มดำเนินการ ในช่วงปลายปี ๒๕๕๘ ถึงต้นปี ๒๕๕๙ และมีกำหนดการชำระเงินลงทุนงวดแรกจากประเทศสมาชิกผู้ก่อตั้งในปี ๒๕๕๙ ภายหลังจากการให้สัตยาบันของประเทศสมาชิก

ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกผู้ก่อตั้งมีกำหนดต้องลงนามในร่างความตกลงฯ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยการลงนามในร่างความตกลงฯ จะยังไม่มีผลผูกพันจำนวนเงินลงทุนจนกว่าประเทศสมาชิก จะได้ให้สัตยาบันต่อความตกลงฯ แล้วเสร็จ และโดยที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติ เห็นชอบในหลักการร่างความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย และให้กระทรวงการคลัง ไปดำเนินการตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ตามความเห็น ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งมีความเห็นว่า การลงนามในร่างความตกลงฯ เป็นเพียงการแสดงเจตจำนง ทางการเมืองในทางนโยบายของไทยที่จะเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงดังกล่าว ยังมิใช่ขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงสามารถพิจารณาอนุมัติการลงนามในร่างความตกลงฯ โดยไม่ต้องเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ในการนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติการลงนาม ในความตกลงฯ กระทรวงการคลังจะมีหนังสือแจ้งกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอให้จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ ต่อไป

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ สัดส่วนการลงทุนในการจัดตั้ง AIB กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรยืนยัน สัดส่วนเงินลงทุนของประเทศไทยตามสัดส่วนขนาดเศรษฐกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีเหตุผลประกอบ และความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑.๑ สิทธิและประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ

(๑) ประโยชน์โดยตรง ซึ่งขึ้นอยู่กับขนาดเงินลงทุน มีดังนี้

(๑.๑) สิทธิในการออกเสียงของประเทศสมาชิกเป็นไปตามสัดส่วนการลงทุน โดยไทยจะมีสัดส่วนเงินทุนเป็นลำดับที่ ๑๖ จากสมาชิกทั้งหมด ๕๗ ประเทศ หรือเป็นลำดับที่ ๑๐ จากสมาชิก ภายใต้อำนาจทั้งหมด ๓๗ ประเทศ และเป็นลำดับที่ ๒ ของประเทศสมาชิกอาเซียนรองจากประเทศอินโดนีเซีย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

(๑.๒) การที่ไทยลงเงินเต็มจำนวนจะส่งผลดีต่อความเชื่อมั่นของประเทศสมาชิก ผู้ก่อตั้งประเทศอื่น ๆ ในการพิจารณาเข้าร่วมจัดตั้งกลุ่มออกเสียง (Constituency) กับประเทศไทย และจะทำให้มีโอกาส ได้รับตำแหน่งกรรมการบริหาร (Executive Director) ของธนาคารฯ มากขึ้น ซึ่งจะทำให้ไทยสามารถมีบทบาทและ มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย กฎเกณฑ์ โครงสร้าง และทิศทางการดำเนินงานของ AIB ให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศ ไทยมากที่สุด เช่น การผลักดันโครงการเงินกู้ที่จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยและอนุภูมิภาค เป็นต้น

(๑.๓) การลงเงินเต็มจำนวนจะทำให้ไทยมีอำนาจในการออกเสียงมากขึ้น ในการคัดเลือกตำแหน่งประธาน (President) ซึ่งจะทำหน้าที่เป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร (Management) ของธนาคารฯ

(๒) ประโยชน์โดยอ้อม มีดังนี้

(๒.๑) ส่งเสริมบทบาทของไทยในเวทีระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นการแสดงออกถึง การสนับสนุนของไทยในการจัดตั้ง AIB ซึ่งจะช่วยกระชับความสัมพันธ์ระหว่างไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีน ซึ่งถือเป็นประเทศที่มีความสำคัญอย่างยิ่งในเชิงยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจต่อประเทศไทย ทั้งในด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

/ (๒.๒) ส่งเสริม...

(๒.๒) ส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลไทยในการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานภายในประเทศและในภูมิภาค รวมถึงแผนแม่บทว่าด้วยการเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน (ASEAN Connectivity) และแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง อันจะมีผลสำคัญในการผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ของภูมิภาค

(๒.๓) เปิดโอกาสทางธุรกิจของภาคเอกชนไทย โดยจะช่วยเอื้อต่อการผลักดันให้ภาคธุรกิจไทยที่มีศักยภาพและมีความสามารถในการแข่งขันสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่มีวัตถุประสงค์หลักในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคเอเชียโดยตรง โดยเฉพาะในสาขาก่อสร้างวัสดุก่อสร้าง โลจิสติกส์ พลังงาน และภาคบริการ รวมถึงเข้าร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในลักษณะ Public Private Partnership (PPP) ในอนาคต

๔.๑.๒ ประโยชน์ในเชิงเปรียบเทียบ

(๑) จากประเทศสมาชิกผู้ก่อตั้ง AIIB ทั้งหมด ๕๗ ประเทศ ปัจจุบันมีเพียง ๓ ประเทศเท่านั้นที่แจ้งลงเงินทุนน้อยกว่าตารางสัดส่วนขนาดเศรษฐกิจ ได้แก่ ประเทศมาเลเซีย (ร้อยละ ๑๐ ของสัดส่วนที่จัดสรร) ประเทศสิงคโปร์ (ร้อยละ ๒๘.๔๑ ของสัดส่วนที่จัดสรร) และประเทศโปรตุเกส (ร้อยละ ๒๑.๗๕ ของสัดส่วนที่จัดสรร) ดังนั้น ในเชิงเปรียบเทียบ การลงเงินทุนเต็มจำนวนตามขนาดเศรษฐกิจของไทยจะแสดงถึงความมุ่งมั่นในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคเอเชียร่วมกับประเทศสมาชิกอื่น ๆ อีกกว่า ๕๓ ประเทศทั้งในและนอกภูมิภาค

(๒) การลงเงินทุนในการจัดตั้ง AIIB ของไทยอาจไม่สามารถเทียบเคียงกับการลงเงินทุนของประเทศสิงคโปร์และมาเลเซีย ซึ่งเป็นเพียง ๒ ประเทศในกลุ่มสมาชิกอาเซียนที่แจ้งลงเงินทุนน้อยกว่าสัดส่วนตามขนาดเศรษฐกิจที่ได้รับการจัดสรรได้ เนื่องจากประเทศไทยยังมีความต้องการการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานอีกเป็นจำนวนมาก ตามยุทธศาสตร์ในการเป็นศูนย์กลางการค้าและการลงทุนของภูมิภาค โดยเฉพาะการเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง เพราะประเทศไทยมีทำเลที่ตั้งในจุดศูนย์กลางของอนุภูมิภาคซึ่งจะส่งผลให้ได้รับประโยชน์จากเชื่อมโยงภายในภูมิภาคอย่างชัดเจน ในขณะที่ประเทศสิงคโปร์และมาเลเซียมีความพร้อมในด้านโครงสร้างพื้นฐานอยู่แล้ว อีกทั้งในเชิงยุทธศาสตร์ ทำเลที่ตั้งของทั้ง ๒ ประเทศ มิได้เอื้อให้ได้รับประโยชน์จากการเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐานภายในภูมิภาคโดยตรงอย่างสำคัญ จึงมีแนวโน้มที่จะได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้ง AIIB ไม่มากนัก จึงเห็นควรให้ประเทศไทยลงเงินในสัดส่วนที่สูงกว่าทั้งสองประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

(๓) สำหรับภาระงบประมาณจากการถือหุ้นใน AIIB โดยเปรียบเทียบ เห็นว่า

(๓.๑) ประเทศอินโดนีเซียในฐานะประเทศที่มีรายได้ปานกลางระดับต่ำ (Lower-Middle-Income Country) มีสัดส่วนการลงทุนใน AIIB ตามขนาดเศรษฐกิจคิดเป็น ๒.๓๕ เท่าของประเทศไทย ซึ่งเป็นประเทศรายได้ปานกลางระดับสูง (Upper-Middle-Income Country) ดังนั้น หากวิเคราะห์เทียบกับระดับรายได้ของประเทศแล้ว อินโดนีเซียถือว่ามีการงบประมาณโดยเปรียบเทียบที่สูงกว่าไทยค่อนข้างมาก

(๓.๒) หากเปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้านของไทยที่เป็นกลุ่มประเทศที่มีรายได้ต่ำ (Low-Income Country) ถึงปานกลางระดับต่ำ (Lower-Middle-Income Country) ได้แก่ ประเทศกัมพูชา สปป.ลาว เมียนมา และเวียดนาม แม้จะมีมูลค่าเงินลงทุนน้อยกว่าไทย ซึ่งเป็นไปตามขนาดเศรษฐกิจ แต่หากเปรียบเทียบกับระดับการพัฒนาและความสามารถในการชำระของประเทศในกลุ่มนี้ รวมถึงระดับทุนสำรองเงินตราต่างประเทศแล้ว ถือว่าประเทศกลุ่มนี้มีภาระงบประมาณที่ไม่ด้อยไปกว่าประเทศไทยโดยเปรียบเทียบ

๔.๑.๓ ประมาณการงบประมาณการร่วมลงทุนของไทย เนื่องจากปัจจุบันสถานการณ์เศรษฐกิจโลกมีความผันผวนสูง อันเป็นผลจากสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจในประเทศกรีซและตลาดหลักทรัพย์ในสาธารณรัฐประชาชนจีน จึงทำให้เงินบาทมีแนวโน้มอ่อนค่าลงอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น จึงคาดการณ์ว่า ค่าเงินบาทจะเคลื่อนไหวอยู่ในกรอบ ± 1 บาท จึงขอใช้สมมติฐานอัตราแลกเปลี่ยนอยู่ที่ ๓๖ บาท ต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ อ้างอิงจากอัตราแลกเปลี่ยนถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักระหว่างธนาคารประจำวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ประกาศโดยธนาคารแห่งประเทศไทยอยู่ ณ ๓๕.๑๗๖ บาท ต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ และขอปรับประมาณการในการลงทุน

ในการจัดตั้ง...

ในการจัดตั้ง AIB โดยเป็นเงินทุนที่ต้องชำระทั้งหมดประมาณ ๒๘๕.๕ ล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือประมาณ ๑๐,๒๗๘.๔ ล้านบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๖ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ) แบ่งชำระออกเป็น ๕ งวด ในระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓ คิดเป็นมูลค่างวดละ ๒,๐๕๕.๗ ล้านบาทโดยประมาณ ดังมีรายละเอียดสัดส่วนการลงเงินของประเทศไทยตามตาราง ดังนี้

ตารางสัดส่วนการลงเงินของประเทศไทยในธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย

สกุลเงิน	สัดส่วนลงเงิน (%)	Subscribed Capital	Paid-in Capital	ชำระเป็นงวดๆ (เป็นเวลา ๕ ปี)
มูลค่า (ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	๑.๔๒๗๕%	๑,๔๒๗.๕	๒๘๕.๕	๕๗.๑
มูลค่า (ล้านบาท*)		๕๑,๓๙๑.๑	๑๐,๒๗๘.๔	๒,๐๕๕.๗

*คำนวณ ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๖ บาท ต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ ตามการคาดการณ์กรอบอัตราแลกเปลี่ยนสูงสุดจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศประจำวันวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ประกาศโดยธนาคารแห่งประเทศไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

ทั้งนี้ การชำระเงินงวดแรกมีกำหนดชำระภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น จึงจะขอเบิกจ่ายเงินทุนงวดแรกมูลค่า ๕๗.๑ ล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือประมาณ ๒,๐๕๕.๗ ล้านบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๖ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ) จากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และการชำระเงินงวดที่ ๒ มีกำหนดชำระ ๑ ปีหลังจากความตกลงในการจัดตั้ง AIB มีผลบังคับใช้ ซึ่งคาดว่า ความตกลงฯ จะมีผลบังคับใช้ได้ ในช่วงต้นปี ๒๕๕๙ ดังนั้น จึงคาดการณ์ว่าจะต้องชำระเงินงวดที่ ๒ ในช่วงต้นปี ๒๕๖๐ และจะขอเบิกจ่ายเงินทุนงวดที่ ๒ จากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม หากไม่สามารถชำระเงินทุนงวดแรกจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ทัน การชำระเงินงวดที่ ๑ และ งวดที่ ๒ จะขออนุมัติให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คิดเป็นมูลค่าทั้งหมด ๑๑๔.๒ ล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือประมาณ ๔,๑๑๑.๔ ล้านบาท จากนั้น งวดที่ ๓ ๔ และ ๕ จะเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ๒๕๖๒ และ ๒๕๖๓ ตามลำดับ คิดเป็นมูลค่างวดละ ๕๗.๑ ล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือประมาณงวดละ ๒,๐๕๕.๗ ล้านบาท ดังมีรายละเอียดประมาณการ งบประมาณปรากฏตามตาราง ดังนี้

ตารางประมาณการงบประมาณการลงเงินทุนในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย

ชำระเงินทุน	งวดที่ ๑	งวดที่ ๒	งวดที่ ๓	งวดที่ ๔	งวดที่ ๕
ปีงบประมาณ	พ.ศ. ๒๕๕๙ หรือ พ.ศ. ๒๕๖๐	พ.ศ. ๒๕๖๐	พ.ศ. ๒๕๖๑	พ.ศ. ๒๕๖๒	พ.ศ. ๒๕๖๓
มูลค่า (ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	๕๗.๑	๕๗.๑	๕๗.๑	๕๗.๑	๕๗.๑
มูลค่า (ล้านบาท*)	๒,๐๕๕.๗	๒,๐๕๕.๗	๒,๐๕๕.๗	๒,๐๕๕.๗	๒,๐๕๕.๗

*คำนวณ ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๖ บาท ต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ. โดยที่ในการปฏิบัติตามความตกลงในการจัดตั้ง AIB จะต้องมีการออกกฎหมายเพื่อกำหนดสถานะทางกฎหมายแก่ธนาคารฯ รวมทั้งการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ธนาคารฯ และบุคลากรของธนาคารฯ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ในการนี้ กระทรวงการคลัง จึงได้กร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ. เพื่ออนุมัติการให้เป็นไปตามความตกลงฯ ซึ่งมีสาระสำคัญในการให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารฯ และคุ้มครองการดำเนินงานของธนาคารฯ เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

/๕. ค่าใช้จ่าย...

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การชำระเงินลงทุนของไทยในการจัดตั้ง AIIB เป็นเงินทุนที่ต้องชำระทั้งหมดประมาณ ๒๘๕.๕๑ ล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือประมาณ ๑๐,๒๗๘.๔ ล้านบาท (ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๖ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐฯ) แบ่งชำระออกเป็น ๕ งวด ในระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๓ งวดละ ๕๗.๑ ล้านเหรียญสหรัฐฯ คิดเป็นมูลค่างวดละ ๒,๐๕๕.๗ ล้านบาทโดยประมาณ โดยจะเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ ทั้งนี้ หากไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงวดแรกจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ทัน การชำระเงินงวดที่ ๑ และงวดที่ ๒ จะขออนุมัติให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติการลงนามในร่างความตกลงในการจัดตั้ง AIIB และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ

๖.๒ อนุมัติงบประมาณสำหรับการลงทุนในการจัดตั้ง AIIB ในส่วนของไทย ตามสัดส่วนขนาดเศรษฐกิจ โดยเป็นเงินทุนที่ต้องชำระทั้งหมดประมาณ ๒๘๕.๕๑ ล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือประมาณ ๑๐,๒๗๘.๔ ล้านบาท แบ่งชำระออกเป็น ๕ งวด งวดละ ๕๗.๑ ล้านเหรียญสหรัฐฯ ในระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ คิดเป็นมูลค่าโดยประมาณงวดละ ๒,๐๕๕.๗ ล้านบาท โดยการชำระเงินงวดแรกจะขออนุมัติให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่หากไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ทัน การชำระเงินงวดที่ ๑ และงวดที่ ๒ จะขออนุมัติให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คิดเป็นมูลค่าทั้งหมด ๑๑๔.๒ ล้านเหรียญสหรัฐฯ หรือประมาณ ๔,๑๑๑.๔ ล้านบาท

๖.๓ ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๖.๔ ให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หลังจากที่ย่างพระราชบัญญัติฯ มีผลบังคับใช้แล้ว

๖.๕ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสาร หลังจากที่ย่างพระราชบัญญัติฯ มีผลบังคับใช้แล้ว เพื่อให้กระทรวงการคลังดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๑๔๘

rattanyu.d@gmail.com