

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๘/๗๗๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 16574
วันที่ 18 ส.ค. 2558 เวลา ๑๖.๕๕

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเข้าเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งของประเทศไทยในธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาจร

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๘๑๓๒

เรื่อง ที่ ๑.....

ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ 18 ส.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง การเข้าเป็นสมาชิกผู้ก่อตั้งของประเทศไทยในธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย โดยมีประเด็นพิจารณาดังนี้

๑. อนุมัติการลงนามในร่างความตกลงในการจัดตั้ง AIIB และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ

๒. อนุมัติงบประมาณสำหรับการลงทุนในการจัดตั้ง AIIB ในส่วนของไทย ตามสัดส่วนขนาดเศรษฐกิจ โดยเป็นเงินทุนที่ต้องชำระทั้งหมดประมาณ ๒๘๕.๕๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา หรือประมาณ ๑๐,๒๗๘.๔ ล้านบาท แบ่งชำระออกเป็น ๕ งวด งวดละ ๕๗.๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา ในระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ คิดเป็นมูลค่าโดยประมาณงวดละ ๒,๐๕๕.๗ ล้านบาท โดยการชำระเงินงวดแรกจะขออนุมัติให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ แต่หากไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ทัน การชำระเงินงวดที่ ๑ และงวดที่ ๒ จะขออนุมัติให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คิดเป็นมูลค่าทั้งหมด ๑๑๔.๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา หรือประมาณ ๔,๑๑๑.๔ ล้านบาท

๓. ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ.

๔. ให้ความเห็นชอบการให้สัตยาบันความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย หลังจากที่ร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลบังคับใช้แล้ว

/๕. มอบหมาย...

๕. มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสาร หลังจากที่ยังพระราชบัญญัติฯ มีผลบังคับใช้แล้ว เพื่อให้กระทรวงการคลังดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างความตกลงในการจัดตั้งธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย (AIIB) แล้ว ดังนั้น หากการลงนามในร่างความตกลงฯ เป็นเพียงการแสดงเจตจำนงในการเข้าร่วม ยังมีใช้ขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันจนกว่าจะถึงขั้นตอนการให้สัตยาบันร่างความตกลงฯ ที่คณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอร่างความตกลงฯ เพื่อขอความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาอนุมัติการลงนามในร่างความตกลงฯ

๒. ในส่วนของงบประมาณสำหรับการลงเงินลงทุนในการจัดตั้ง AIIB ของไทย ในวงเงิน ๑,๔๒๗.๕๓ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา หรือประมาณ ๕๑,๓๔๑.๐๘ ล้านบาท (คำนวณ ณ อัตราแลกเปลี่ยน ๓๖ บาทต่อดอลลาร์สหรัฐอเมริกา) และเป็นเงินทุนที่เรียกชำระเบื้องต้นร้อยละ ๒๐ คิดเป็นจำนวน ๒๘๕.๕๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา หรือประมาณ ๑๐,๒๗๘.๔ ล้านบาท แบ่งชำระออกเป็น ๕ งวด ในระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ จำนวน ๕๗.๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา คิดเป็นมูลค่าโดยประมาณงวดละ ๒,๐๕๕.๗ ล้านบาท หากกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่าการลงเงินลงทุนดังกล่าวเป็นสัดส่วนเงินลงทุนที่เหมาะสม ซึ่งจะช่วยให้ประเทศไทยเป็นผู้นำในการจัดตั้งกลุ่มออกเสียงภายในภูมิภาค และทำให้มีโอกาสรับตำแหน่งกรรมการบริหาร รวมทั้งจะทำให้ไทยมีบทบาทและมีส่วนร่วมกำหนดนโยบาย กฎเกณฑ์ โครงสร้าง และทิศทางการดำเนินงานของ AIIB ให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศ ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบวงเงินตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แต่เนื่องจากวงเงินดังกล่าวจะเป็นภาระผูกพันงบประมาณที่สูงอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลา ๕ ปี ประกอบกับยังมีเงินทุนที่สามารถเรียกชำระได้ภายหลัง (Collable Shares) ตามสัดส่วนที่ได้รับจัดสรรอีกเป็นจำนวนสูงถึง ๔๑,๑๑๒.๖๘ ล้านบาท และยังไม่มีความชัดเจนว่าเมื่อ AIIB ดำเนินการแล้วจะเรียกเก็บเมื่อใด จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาขอความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามนัยมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ก่อน และหากสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติเห็นชอบแล้ว ก็สามารถดำเนินการขออนุมัติดังกล่าวได้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ต่อไป

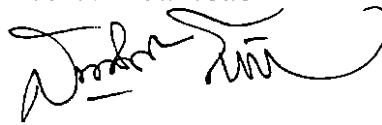
/๓. สำหรับ...

๓. สำหรับร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ.เป็นการปฏิบัติตามความตกลงในการจัดตั้ง AIIB ซึ่งจะต้องมีการออกกฎหมายเพื่อกำหนดสถานะทางกฎหมายแก่ธนาคารฯ รวมทั้งการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ธนาคารฯ และบุคลากรของธนาคารฯ จึงเห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ และเสนอสมานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป โดยหลังจากสมานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นชอบแล้ว จึงให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำสัตยาบันสารต่อไป

อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตว่า แม้ AIIB จะเป็นแหล่งเงินทุนทางเลือกสำหรับการพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐานแห่งใหม่ แต่ทุกประเทศสมาชิกต่างก็ต้องการมีส่วนร่วมและต้องการผลประโยชน์จาก AIIB ให้เหมาะสมกับเงินที่ลงทุนไป ดังนั้น การพึ่งพาเงินทุนจาก AIIB ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของไทย จึงคงต้องคำนึงถึงรายละเอียดการกู้ยืมให้มีความเหมาะสมและคุ้มค่าด้านต้นทุนต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐