

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔ / ๔๙๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ16706
รับที่ : ๑16331/58
วันที่ : 14 ส.ค. 58 เวลา : 14:24

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

กษ. ๒๗
วันที่ 1๔ ส.ค. ๕๘
ณ. 1๔.๕๖๖

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การรับรองร่างแผนงานอาเซียน-รัสเซียด้านการค้าและการลงทุนหลังปี ๒๐๑๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแผนงานอาเซียน-รัสเซียด้านการค้าและการลงทุนหลังปี ๒๐๑๕ (Post ๒๐๑๕ ASEAN-Russia Trade and Investment Work Programme)
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างแผนงานอาเซียน-รัสเซียด้านการค้าและการลงทุนหลังปี ๒๐๑๕

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง การรับรองร่างแผนงานอาเซียน-รัสเซียด้านการค้าและการลงทุนหลังปี ๒๐๑๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-รัสเซีย (AEM-Russia Consultations) ครั้งที่ ๓ เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการจัดทำแผนงานอาเซียน-รัสเซียด้านการค้าและการลงทุนหลังปี ๒๐๑๕ (Post ๒๐๑๕ ASEAN-Russia Trade and Investment Work Programme) เพื่อเป็นกลไกในการขยายความร่วมมือด้านเศรษฐกิจระหว่างทั้งสองฝ่าย โดยมีเป้าหมายให้รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและรัสเซียให้การรับรองร่างแผนงานดังกล่าวในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-รัสเซีย ครั้งที่ ๔ และได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียนและรัสเซียดำเนินการจัดทำร่างเอกสารแนบงานฯ ซึ่งกัมพูชาในฐานะประเทศผู้ประสานงานความร่วมมือด้านเศรษฐกิจอาเซียน-รัสเซีย ได้ยกร่างฯ ดังกล่าวและเวียนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนและรัสเซียให้ความเห็น เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและรัสเซียจะพิจารณาให้การรับรองเอกสารฉบับข้างต้นในโอกาสการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-รัสเซีย ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ซึ่งการรับรองดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมือง และมีนัยเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อีกทั้งยังมีประเด็นที่จะต้องติดตามต่อไป ดังนั้น ร่างแผนงานอาเซียน-รัสเซียด้านการค้าและการลงทุนหลังปี ๒๐๑๕ จึงอยู่ในข่ายที่ควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-รัสเซีย ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-รัสเซียจะพิจารณาให้การรับรองเอกสารฉบับดังกล่าว จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเอกสารโดยด่วนที่สุด เพื่อให้ไทยสามารถให้การรับรองเอกสารดังกล่าวในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-รัสเซีย ได้

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ ร่างแผนงานอาเซียน-รัสเซียด้านการค้าและการลงทุนหลังปี ๒๐๑๕ จัดทำขึ้นเพื่อขยายความสัมพันธ์ทางการค้าและการลงทุน และส่งเสริมความร่วมมือในสาขาต่างๆ ที่อาเซียนและรัสเซียมีความสนใจร่วมกัน อาทิ การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พลังงาน การเงินและการธนาคาร การเกษตรสุขภาพ การคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การท่องเที่ยว และสิ่งแวดล้อม อันแสดงถึงการให้ความสำคัญในการขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจของทั้งสองฝ่าย โดยสาระสำคัญของร่างแผนงานฯ ประกอบด้วย (๑) การจัดให้มีการประชุมหารือระดับรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-รัสเซีย ปีละ ๑ ครั้ง เพื่อกำหนดแนวนโยบายหลักในการเสริมสร้างความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างอาเซียนและรัสเซีย (๒) การจัดให้มีการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน-รัสเซีย อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง เพื่อเป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนความเห็นในการส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ รวมทั้งกำกับและติดตามการดำเนินการตามแผนงานฯ (๓) การประชุมหารือระดับรายสาขา (Sectoral Dialogue) เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญของอาเซียนและรัสเซียในสาขาที่ทั้งสองฝ่ายให้ความสนใจ (๔) การอำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน โดยเน้นการสนับสนุนให้เกิดความโปร่งใสโดยการแลกเปลี่ยนข้อมูลและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน และการสร้างความตระหนักถึงโอกาสการค้าและการลงทุนในอาเซียนและรัสเซียแก่นักธุรกิจของทั้งสองฝ่าย (๕) การมีส่วนร่วมของภาคธุรกิจ โดยให้มีการจัดประชุมสุดยอดภาคธุรกิจอาเซียน-รัสเซีย เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนความเห็นระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน และระหว่างภาคเอกชนในการส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้าระหว่างกัน

๔.๒ ร่างแผนงานอาเซียน-รัสเซียด้านการค้าและการลงทุนหลังปี ๒๐๑๕ เป็นเพียงเอกสารที่ประกาศเจตนารมณ์ทางการเมืองและผูกพันทางด้านนโยบายเกี่ยวกับการผลักดันให้เกิดความร่วมมือระหว่างไทยในฐานะสมาชิกอาเซียนกับรัสเซียในมิติต่างๆ มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกันในลักษณะที่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างแผนงานฯ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

รายละเอียดของร่างแผนงานอาเซียน-รัสเซียด้านการค้าและการลงทุนหลังปี ๒๐๑๕ และสรุปสาระสำคัญของร่างแผน ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๕. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้น ๑๖ หน่วยงาน โดยเป็นหน่วยงานในระดับกระทรวง อาทิ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพลังงาน กระทรวงแรงงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และหน่วยงานในระดับกรม อาทิ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๖.๑ นำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนงานอาเซียน-รัสเซียด้านการค้าและการลงทุนหลังปี ๒๐๑๕ (Post ๒๐๑๕ ASEAN-Russia Trade and Investment Work Programme)

๖.๒ มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างแผนงานอาเซียน-รัสเซียฯ กับรัฐมนตรีเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกอาเซียนและรัสเซียในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-รัสเซีย ครั้งที่ ๔

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการไปได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒-๕๐๗-๗๒๕๔

โทรสาร ๐๒-๕๔๗-๕๖๕๔