

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๓๑๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สวค. 233 รหัสเรื่อง . ศ16621 55 ก.ส่ง
วันที่ ๑๕.๑.๕๘ วันที่ : ๑15940/58 ๑๖๓✓
เวลา 15.25 วันที่ : 07 ส.ค. 58 เวลา : 15:04

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเข้าร่วมโครงการความร่วมมือด้านการรักษาความปลอดภัยการบิน Cooperative Aviation Security Programme, Asia/Pacific Region (CASP-AP) Phase III ระหว่างประเทศไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization - ICAO)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ที่ Ref: TC 9/1.722.1 (RAS04901) – PIU53152 ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือกรมการบินพลเรือน ด่วนมาก ที่ คค ๐๕๐๓/๓๔๓๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๕/๕๓๓ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือกรมการบินพลเรือน ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๕๐๓/๔๑๔๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๙๔ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๗. หนังสือกรมการบินพลเรือน ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๕๐๓/๕๐๙๔ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘
๘. สำเนาร่างโครงการความร่วมมือด้านการรักษาความปลอดภัยการบินและสรุปข้อมูลโครงการ
๙. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วมโครงการความร่วมมือด้านการรักษาความปลอดภัยการบิน COOPERATIVE AVIATION SECURITY PROGRAMME, ASIA/PACIFIC REGION (CASP-AP) PHASE III ระหว่างประเทศไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (INTERNATIONAL CIVIL AVIATION ORGANIZATION: ICAO) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ได้มีหนังสือแจ้งเชิญกรมการบินพลเรือนเข้าร่วมโครงการความร่วมมือด้านการรักษาความปลอดภัยการบิน (CASP-AP) PHASE III (๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๒) ซึ่งเป็นการให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกในการดำเนินการรักษาความปลอดภัยด้านการบินพลเรือน เพื่อให้

/ เป็นไปตาม...

เป็นไปตามมาตรฐานสากลและเป็นการเสริมสร้างศักยภาพด้านการรักษาความปลอดภัยการบินของประเทศสมาชิกให้มีความทัดเทียมกันและมีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ กรมการบินพลเรือนพิจารณาแล้วเห็นว่าประเทศไทยควรเข้าร่วมโครงการ CASP-AP PHASE III เพื่อเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถการทำงานให้กับบุคลากรของกรมการบินพลเรือน ตลอดจนความก้าวหน้าด้านการรักษาความปลอดภัยด้านการบินพลเรือนให้ทัดเทียมกับนานาประเทศ และได้มีหนังสือหารือกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการเข้าร่วมโครงการ CASP-AP PHASE III และกระบวนการทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องในสาระโดยรวมของโครงการ โดยหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วมีความเหมาะสม สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และได้ตั้งงบประมาณไว้แล้ว นอกจากนี้โครงการยังไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เกี่ยวกับเกณฑ์การพิจารณาเบื้องต้นกรณีการทำความตกลงที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี กระทรวงการต่างประเทศมีข้อพิจารณาว่าโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือประเทศสมาชิก ในการดำเนินการตามพันธกรณีของรัฐภาคี ภายใต้อนุสัญญาระหว่างประเทศด้านความปลอดภัยการบิน โดยระบุผู้เข้าร่วมโครงการที่เป็นรัฐและรัฐบาลในภูมิภาคเอเชีย/แปซิฟิก ดังนั้น จึงเป็นความตกลงเพื่อให้รัฐบาลเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาระหว่างประเทศด้านความปลอดภัยทางการบินได้อย่างสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญทางนโยบายและย่อมผูกพันระดับรัฐบาล และเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๖

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ โครงการ CASP-AP Phase III เข้าข่ายตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้ง กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาเห็นว่าโครงการดังกล่าวเป็นความตกลงที่มีความสำคัญทางนโยบาย และผูกพันกับรัฐบาล จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๒.๒ ประเทศไทยจำเป็นต้องเร่งเข้าร่วมโครงการ CASP-AP Phase III เพื่อประโยชน์สำหรับการพัฒนามาตรฐานการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนของชาติให้สอดคล้องกับมาตรฐานของ ICAO และเตรียมความพร้อมรองรับการตรวจสอบของ ICAO ภายใต้โครงการตรวจสอบการรักษาความปลอดภัยสากล (Universal Security Audit Programme : USAP) ที่จะมีการขึ้นในปี ๒๕๖๐

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กรมการบินพลเรือนได้เสนอเรื่อง การเข้าร่วมโครงการ CASP-AP Phase III ระหว่างประเทศไทย กับ ICAO ให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

/ ๓.๑ ความเป็นมา...

๓.๑ ความเป็นมา

โครงการ CASP-AP Phase III เป็นโครงการความร่วมมือด้านการรักษาความปลอดภัยการบินที่จัดขึ้นสำหรับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกในการดำเนินการด้านการรักษาความปลอดภัยให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล รวมทั้งเป็นการเสริมสร้างศักยภาพด้านการรักษาความปลอดภัยการบินของประเทศสมาชิกให้มีความทัดเทียมกัน และเป็นโครงการความร่วมมือต่อเนื่องจาก Phase I และ Phase II เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามมาตรฐานระดับสากลและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ตลอดจนเป็นการส่งเสริมให้มีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในเรื่องของการรักษาความปลอดภัยด้านการบินในภูมิภาค โดยในแต่ละ Phase มีระยะเวลา ๕ ปี ดังนี้

๓.๑.๑ โครงการ CASP-AP Phase I (สิงหาคม ๒๕๔๗ - มิถุนายน ๒๕๕๒)
กรมการบินพลเรือนได้เข้าร่วมเป็นสมาชิก

๓.๑.๒ โครงการ CASP-AP Phase II (กรกฎาคม ๒๕๕๒ - มิถุนายน ๒๕๕๗)
กรมการบินพลเรือน ไม่ได้เข้าร่วม เนื่องจากไม่มีความชัดเจนในข้อกำหนดภายใต้มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๓.๑.๓ โครงการ CASP-AP Phase III (๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๒)

๓.๒ ลักษณะของโครงการ

โครงการ CASP-AP เป็นความร่วมมือและการช่วยเหลือรูปแบบต่างๆ ของประเทศสมาชิก ซึ่งจะมีแผนการดำเนินงานประจำปี (Annual Work plan) กำหนดกิจกรรมและข้อมูลหลักสูตรการฝึกอบรมของ แต่ละปีโดยเป็นไปตาม ICAO Aviation Security Training Package (ASTP) ทั้งนี้ การส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม ประเทศสมาชิกจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเอง แต่จะได้รับการยกเว้นการจ่ายค่าธรรมเนียมการเข้าร่วม ฝึกอบรมทุกครั้ง ซึ่งแตกต่างจากการส่งบุคลากรเข้าฝึกอบรมที่เป็นหลักสูตร ICAO ASTP อื่นๆ (โดยไม่ได้เข้าร่วมเป็น สมาชิก CASP-AP) เนื่องจาก ต้องมีการจ่ายค่าธรรมเนียมการเข้าร่วมฝึกอบรมทุกครั้ง

๓.๓ ประโยชน์ที่ได้รับจากการเข้าร่วมโครงการ

การเข้าร่วมโครงการ CASP-AP Phase III จะทำให้กรมการบินพลเรือนได้รับประโยชน์ ดังนี้

๓.๓.๑ โครงร่างของการเขียนโปรแกรมที่เกี่ยวข้องต่างๆ ได้แก่ โปรแกรมการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนแห่งชาติ (NATIONAL CIVIL AVIATION SECURITY PROGRAM: NCASP) โปรแกรมฝึกอบรมการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนระดับชาติ (NATIONAL CIVIL AVIATION SECURITY TRAINING PROGRAM : NCASTP) และโปรแกรมควบคุมคุณภาพการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนระดับชาติ (NATIONAL CIVIL AVIATION QUALITY CONTROL PROGRAM: NCAQCP) ตลอดจน MODEL กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น AVIATION SECURITY ACT และ AVIATION SECURITY REGULATIONS

๓.๓.๒ การได้รับคำปรึกษาจากผู้เชี่ยวชาญจาก ICAO ตลอดจนประเทศสมาชิกที่มีความพร้อมมากกว่า

/ ๓.๓.๓ เจ้าหน้าที่...

๓.๓.๓ เจ้าหน้าที่กรมการบินพลเรือนได้เข้าร่วมฝึกอบรมหลักสูตรต่างๆภายใต้โครงการ CASP-AP Phase III

๓.๓.๔ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ต่างๆ จากประเทศสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ - ๘

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

โครงการ CASP-AP มีช่วงระยะเวลาคราวละ ๕ ปี โดยประเทศสมาชิกจะต้องชำระค่าสมาชิกรายปี (ANNUAL FINANCIAL CONTRIBUTION - AFC) ที่คำนวณโดยใช้เกณฑ์การแบ่งระดับรายได้ประชาชาติ (GROSS NATIONAL INCOME) ของธนาคารโลก (WORLD BANK) ทั้งนี้ ประเทศไทยได้ถูกจัดอยู่ในกลุ่ม UPPER MIDDLE LEVEL ซึ่งต้องเสียค่าธรรมเนียมการเข้าร่วมเป็นสมาชิกเป็นจำนวนเงินทั้งหมด ๒๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ ต่อปี โดยค่าใช้จ่ายในการเข้าร่วมโครงการ กรมการบินพลเรือน จะใช้เงินเหลือจ่าย งบเงินอุดหนุนประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกรมการบินพลเรือน จำนวนเงิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับในปีต่อไปจนถึงสิ้นสุดโครงการในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมการบินพลเรือนจะขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีจำนวนปีละ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับการเข้าร่วมโครงการ CASP-AP PHASE III ซึ่งนอกจากจะเป็นประโยชน์สำหรับการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรในการปฏิบัติตามมาตรฐานของ ICAO เพื่อสร้างความมั่นใจในระบบการรักษาความปลอดภัยการบินพลเรือนของประเทศไทยในภาพรวมแล้วยังเป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการตรวจสอบจาก ICAO ภายใต้โครงการตรวจสอบการรักษาความปลอดภัยสากล (USAP) ของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า โครงการ CASP-AP PHASE III ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือประเทศสมาชิกในการดำเนินการตามพันธกรณีของภูมิภาคภายใต้อนุสัญญาระหว่างประเทศด้านความปลอดภัยการบิน โดยผู้เข้าร่วมโครงการเป็นรัฐและรัฐบาลในภูมิภาคเอเชีย/แปซิฟิก ดังนั้น จึงเป็นความตกลงเพื่อให้รัฐบาลเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาระหว่างประเทศด้านการรักษาความปลอดภัยทางการบินได้อย่างสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญทางนโยบายและย่อมผูกพันระดับรัฐบาล และเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้กรมการบินพลเรือนดำเนินการเข้าร่วมโครงการความร่วมมือด้านการรักษาความปลอดภัยการบิน COOPERATIVE AVIATION SECURITY PROGRAMME, ASIA/PACIFIC REGION (CASP-AP) PHASE III ระหว่างประเทศไทยกับองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงแนวทางปฏิบัติดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้กระทรวงคมนาคมโดยกรมการบินพลเรือนสามารถดำเนินการได้โดยประสานกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

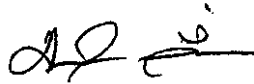
/๗.๒ อนุมัติให้

๗.๒ อนุมัติให้อธิบดีกรมการบินพลเรือนเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย โดยการลงนามเข้าร่วมโครงการความร่วมมือด้านการรักษาความปลอดภัยการบิน COOPERATIVE AVIATION SECURITY PROGRAMME, ASIA/PACIFIC REGION (CASP-AP) PHASE III เป็นการจัดทำความตกลงในนามกระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานของรัฐอื่นใดกับหน่วยงานของรัฐต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานนั้นๆ ที่ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งถือเป็นการจัดทำความตกลงระหว่างหน่วยงาน ให้ผู้มีอำนาจลงนามของหน่วยงานนั้นหรือบุคคลซึ่งได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนาม โดยไม่ต้องขอรับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (FULL POWERS) ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทร ๐๒ ๒๘๑ ๙๕๑๕
โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๗๑๔