

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๑๔๕๔๖



๕๖๖
วันที่ ๕ ส.ค. ๕๘
เวลา ๑๐.๒๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16622 มีมติ ✓
วันที่ : ๕15942/58
วันที่ : 07 ส.ค. 58 เวลา : 15:33

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนพหลโยธิน ต.บางกระสอ
อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ (ASEAN Economic Community ๒๐๒๕ Blueprint)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ ฉบับวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบต่อร่างแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ (ASEAN Economic Community ๒๐๒๕ Blueprint) ที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์วิริยดิศกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อปี ๒๕๕๐ อาเซียนได้ประกาศการจัดตั้งประชาคมอาเซียน ภายในปี ๒๕๕๘ ซึ่งประกอบด้วยการทำงานใน ๓ ด้านหลัก ได้แก่ การเมืองและความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมและวัฒนธรรม และได้เห็นชอบแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint) ซึ่งครอบคลุมการดำเนินงานตั้งแต่ปี ๒๕๕๑-๒๕๕๘

๑.๒ เมื่อปี ๒๕๕๖ ผู้นำอาเซียนได้ประกาศจะจัดทำวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ ต่อมาในปี ๒๕๕๗ ในเดือนสิงหาคมและพฤศจิกายน รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนและผู้นำอาเซียนได้รับรององค์ประกอบหลัก (central elements) ของวิสัยทัศน์ฯ ตามลำดับ ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ มีมติให้ความเห็นชอบต่อองค์ประกอบหลักของวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

๑.๓ ประเทศสมาชิกอาเซียนอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำเอกสารวิสัยทัศน์ อันประกอบด้วย (๑) ปฏิญญากรุงกัวลาลัมเปอร์ว่าด้วยวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ (๒) วิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๐๒๕ และ (๓) แผนงานประชาคมอาเซียนทั้ง ๓ เสา รวมเป็น ๕ ฉบับ โดยจะเสนอให้ผู้นำอาเซียนรับรองในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยขณะนี้ ร่างแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ ได้ถูกยกกร่างเสร็จสิ้นแล้ว

๑.๔ ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ และการประชุมอื่นๆที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนมีกำหนดจะให้การรับรองร่างแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ (ASEAN Economic Community ๒๐๒๕ Blueprint)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ เป็นการแสดงเจตจำนงค์ทางการเมือง ซึ่งเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่ไทยจะร่วมรับรองร่างแผนงานฯ ในการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ เนื่องจากมีนัยสำคัญเชิงนโยบายด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนจะมีการพิจารณารับรองเอกสารดังกล่าวระหว่างวันที่ ๒๐-๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ เป็นเอกสารที่กำหนดทิศทางการรวมตัวทางเศรษฐกิจของอาเซียนในระยะ ๑๐ ปีข้างหน้า (๒๐๑๖-๒๐๒๕) โดยมุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพของมาตรการการรวมกลุ่มเศรษฐกิจในปัจจุบัน และแนวทางการรับมือต่อประเด็นความท้าทายใหม่ๆ ที่อาเซียนอาจต้องเผชิญในอนาคต อันเป็นผลจากการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก ซึ่งครอบคลุมการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายใน ๕ ด้าน ได้แก่

(๑) เศรษฐกิจที่มีการรวมตัวและเชื่อมโยงในระดับสูง (A Highly Integrated and Cohesive Economy) ประกอบด้วย การเปิดเสรีสินค้า โดยมุ่งเน้นการอำนวยความสะดวกทางการค้า ยกเลิก/ลดมาตรการที่มีใช้ภาษี ปรับปรุงกระบวนการพิธีการศุลกากร ปรับประสานมาตรฐานให้สอดคล้องกัน การเปิดเสรีการค้าบริการและส่งเสริมสภาพแวดล้อมด้านการลงทุน การเปิดเสรีบริการด้านการเงินและการรวมตัวและพัฒนาตลาดทุน และการอำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายแรงงานที่มีฝีมือและนักธุรกิจ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประเทศสมาชิกอาเซียนในห่วงโซ่มูลค่าโลก

(๒) มีความสามารถในการแข่งขัน มีนวัตกรรม และมีพลวัต (Competitive, Innovative and Dynamic ASEAN) มุ่งเน้นการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน นวัตกรรมและความพร้อมในการรองรับการเปลี่ยนแปลง อาทิ นโยบายการแข่งขัน การคุ้มครองผู้บริโภค ทรัพย์สินทางปัญญา การส่งเสริมนวัตกรรมเทคโนโลยี ความร่วมมือด้านภาษี (taxation issues) การยึดหลักธรรมาภิบาล ส่งเสริมให้มีกฎระเบียบและหลักปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องและสามารถพร้อมตอบสนองได้มากขึ้น การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงทิศทางการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญของโลก (global mega trends) และประเด็นการค้าใหม่ๆ

(๓) ส่งเสริมการเชื่อมโยงด้านเศรษฐกิจและการรวมตัวรายสาขา (Enhancing Economic Connectivity and Sectoral Integration) มุ่งเน้นการส่งเสริมและบูรณาการด้านการขนส่งในภูมิภาค เทคโนโลยี การสื่อสารและสารสนเทศ พาณิชยกรรมอิเล็กทรอนิกส์ การเชื่อมโยงด้านพลังงาน รวมทั้งส่งเสริมให้มีการรวมตัวรายสาขาที่ลึกซึ้งมากขึ้น ได้แก่ อาหาร เกษตรและป่าไม้ การท่องเที่ยว สุขภาพ เหมืองแร่ และวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๔) ความสามารถในการปรับตัว ครอบคลุมทุกภาคส่วน และมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง (Resilient, Inclusive and People-Oriented, People-Centered ASEAN) มุ่งสร้างความเข้มแข็งแก่ SMEs การเพิ่มบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public- Private Partnership) การลดช่องว่างด้านการพัฒนา และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในประเด็น/ข้อริเริ่มด้านเศรษฐกิจต่างๆ

(๕) การเป็นส่วนสำคัญของประชาคมโลก (a Global ASEAN) อาทิ การทบทวน/ปรับปรุงความตกลงการค้าเสรีของอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา ส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจกับประเทศคู่เจรจาที่มีได้มี FTA และการมีส่วนร่วมกับพันธมิตรทั้งในระดับภูมิภาคและโลก สนับสนุนระบบการค้าพหุภาคีและส่งเสริมการมีส่วนร่วมในเชิงรุกในเวทีระดับภูมิภาค รวมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วมกับสถาบันต่างๆ ทั้งในระดับโลกและภูมิภาค

ร่างแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ภายหลังจากที่รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนได้ให้การรับรองร่างแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ แล้ว ร่างแผนงานดังกล่าวจะถูกนำไปรวมกับแผนงานของอีกสองเสาของประชาคมอาเซียน ได้แก่ แผนงานประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน และแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน โดยกระทรวงการต่างประเทศจะรวบรวมเอกสารวิสัยทัศน์ทั้งหมดตามข้อ ๑.๓ เพื่อเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนที่ไทยจะร่วมรับรองเอกสารดังกล่าวในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๗ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ .

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการจัดทำร่างแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ กระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนได้มีการประสานและหารือกับภาคส่วนต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนมาโดยตลอด รวมทั้งได้มีการจัดประชุมระดมสมองเรื่อง "ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนหลังปี ๒๕๕๘ : อนาคตเศรษฐกิจไทย" เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๗ และการรับฟังความคิดเห็นต่อวิสัยทัศน์ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘ ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างแผนงานดังกล่าว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอรองนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕

๖.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ ๔๗ ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ เข้าร่วมรับรอง (endorse) ร่างแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแผนงานดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๓๔๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖