

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๓๒๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ลวค. 236 รหัสเรื่อง : ส16643
วันที่ 10 ส.ค. 58 รับที่ : ๘16037/58
เวลา 15.๐5 วันที่ : 10 ส.ค. 58 เวลา : 14:43
กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๖๐๕
ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกผลการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาว

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาว เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพมหานคร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

นายกรัฐมนตรีได้เดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๒๖-๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และมีบัญชามอบหมายให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการหารือกับฝ่ายลาว จีน และเวียดนาม เกี่ยวกับการปรับปรุงกฎระเบียบการขนส่งบนเส้นทางสำคัญๆ ที่ผ่านลาว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๒ การดำเนินการ

กระทรวงคมนาคมได้จัดการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาว โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงโยธาธิการและขนส่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนลาว เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเทพมหานคร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาว มีความคืบหน้าเกี่ยวกับการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าทางถนนระหว่างไทย-ลาว-เวียดนาม การเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟไทย-ลาว และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งเป็นความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

การประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาว เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ณ กระทรวงคมนาคม โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของไทย เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงโยธาธิการและขนส่งของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนลาว ซึ่งผลการประชุมสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ การขนส่งผู้โดยสารและสินค้าทางถนนระหว่างไทย-ลาว-เวียดนาม

๓.๑.๑ ทั้งสองฝ่ายรับทราบความพร้อมของเวียดนามในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมหารือสามฝ่าย เพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยการเดินทางโดยสารประจำทางไทย-ลาว-เวียดนาม ช่วงปลายเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ โดยฝ่ายลาวแสดงความขอบคุณที่ฝ่ายไทยรับเป็นผู้ประสานงานระหว่างสามประเทศ รวมทั้งเป็นผู้สร้างความตกลงฯ และเสนอให้ฝ่ายลาวและเวียดนามพิจารณาแล้ว นอกจากนี้ ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้มีการร่วมกันสำรวจเส้นทางไทย-ลาว-เวียดนาม โดยฝ่ายไทยมอบหมายให้รองปลัดกระทรวงคมนาคม (หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านการขนส่ง) เป็นหัวหน้าคณะ และฝ่ายลาวมอบหมายให้อธิบดีกรมขนส่งเป็นหัวหน้าคณะ และนำผลการสำรวจมาหารือร่วมกับผู้ประกอบการของทั้งสามประเทศเพื่อนำมาปรับปรุงร่างความตกลงฯ ต่อไป

๓.๑.๒ ฝ่ายไทยได้เสนอขอให้ฝ่ายลาวพิจารณาทบทวนการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารข้ามแดน ณ จุดผ่านแดน เชียงของ-ห้วยทราย และบ่อเต็น-โมฮาน ที่ไทย ลาว และจีน ได้เคยเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจฯ ร่วมกันเมื่อปี ๒๕๕๓ เพื่อให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมการเดินทางท่องเที่ยว และการขนส่งสินค้าระหว่างสามประเทศ โดยทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกันและมอบหมายให้กรมการขนส่งทางบกของทั้งสองประเทศนำประเด็นการขนส่งทางถนนระหว่างไทย-ลาว เช่น การให้ผู้ประกอบการไทยเข้าร่วมลงทุนจดทะเบียนเป็นผู้ประกอบการลาวเพื่อให้บริการได้ทั้งไทย-ลาว-เวียดนาม การสนับสนุนให้ผู้ประกอบการขนส่งทั้งสองประเทศมีการสับเปลี่ยน หัวลาก ทางลาก ณ ด่านพรมแดน การอนุญาตให้ผู้ประกอบการขนส่งของลาวสามารถนำรถบรรทุกเข้าถึงท่าเรือกรุงเทพ และท่าเรือแหลมฉบังได้ การขนส่งผ่านประเทศไทยไปยังประเทศที่สาม เป็นต้น ไปหารือในการประชุมด้านการขนส่งทางถนนระหว่างไทย-ลาว ระหว่างวันที่ ๒๖-๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองหลวงพระบาง สปป.ลาว ซึ่งเป็นการประชุมระหว่างสองหน่วยงานที่จัดขึ้นเป็นประจำทุกปี

๓.๑.๓ ฝ่ายไทยเสนอให้ฝ่ายลาวพิจารณาสนับสนุนการเพิ่มเส้นทาง R12 ให้รวมอยู่ในพิธีสาร ๑ แบบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง (GMS CBTA) ซึ่งขณะนี้ ธนาคารพัฒนาเอเชียอยู่ระหว่างการศึกษาเพื่อเพิ่มเติมเส้นทางที่มีศักยภาพอื่นๆ เข้าไว้ในความตกลงฯ โดยฝ่ายลาวเห็นด้วยกับข้อเสนอของฝ่ายไทยในการเพิ่มเส้นทาง R12 (นครพนม-ท่าแขก-เวียดนาม) ไว้ในความตกลง GMS CBTA แต่โดยที่สภาพถนนในปัจจุบันยังไม่สามารถรองรับการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศได้ เนื่องจากถนนคับแคบ และไม่สามารถรองรับน้ำหนักบรรทุกทุกลงเพลได้ตามมาตรฐานทางหลวงอาเซียน ไม่มีด่านชั่งน้ำหนัก และอาคารด่านพรมแดนลาว-เวียดนาม จึงยังไม่มีความพร้อมดังนั้น ทั้งสองฝ่ายจึงเสนอให้สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ./NEDA) ให้การสนับสนุน ในการดำเนินการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียด

โครงการเส้นทาง R12 (ท่าแขก-ยมมะรัต-ล้งคัง-น้ำพาว) ระยะทางรวมประมาณ ๑๕๗ กิโลเมตร เพื่อปรับปรุงเส้นทางให้ได้มาตรฐานทางหลวงอาเซียน ซึ่ง สพพ. รับที่จะพิจารณาข้อเสนอดังกล่าว

๓.๒ การเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟ ไทย-ลาว

๓.๒.๑ ฝ่ายไทยแจ้งความคืบหน้าโครงการรถไฟไทย-จีน (กรุงเทพฯ-แก่งคอย-มาบตาพุด และแก่งคอย-นครราชสีมา-หนองคาย) ซึ่งขณะนี้ฝ่ายจีนได้สำรวจและออกแบบเกือบแล้วเสร็จ โดยไทยและจีนได้หารือเกี่ยวกับการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนระหว่างไทย-จีน เพื่อลงทุนระบบรถไฟ (รวมถึงการให้บริการซ่อมบำรุง) และด้านโครงสร้างพื้นฐาน (รวมถึงการจ่ายกระแสไฟฟ้า การลากจูงระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคม) ทั้งนี้ จะมีการหารือเกี่ยวกับสัดส่วนการลงทุนในบริษัทร่วมทุนในการประชุมคณะกรรมการเพื่อความร่วมมือด้านรถไฟไทย-จีน ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๖-๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ นครเฉิงตู สาธารณรัฐประชาชนจีน

๓.๒.๒ ฝ่ายลาวแจ้งความคืบหน้าโครงการรถไฟ ลาว-จีน (บ่อเต็น-เวียงจันทน์) ซึ่งฝ่ายลาวได้บรรลุเกี่ยวกับรูปแบบการลงทุนร่วมกับฝ่ายจีนแล้ว โดยฝ่ายจีนกำลังพิจารณาแหล่งเงินกู้สำหรับโครงการ และคาดว่าจะเริ่มการก่อสร้างได้ประมาณปลายปี ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ฝ่ายลาวได้เสนอให้ฝ่ายจีนพิจารณาขยายเส้นทางเพิ่มจากสถานีเวียงจันทน์ถึงกึ่งกลางสะพานรถไฟข้ามแม่น้ำโขงแห่งใหม่ ระยะทางประมาณ ๒๐ กิโลเมตร เพื่อเชื่อมต่อกับไทย และฝ่ายไทยจะพิจารณาการก่อสร้างเส้นทางเชื่อมต่อเส้นทางรถไฟจากสถานีหนองคายถึงกึ่งกลางสะพานรถไฟข้ามแม่น้ำโขงแห่งใหม่ ระยะทางประมาณ ๕ กิโลเมตร

๓.๒.๓ ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้ทบทวนการพิจารณากำหนดจุดที่เหมาะสมสำหรับก่อสร้างสะพานรถไฟข้ามแม่น้ำโขงแห่งใหม่ เพื่อให้เกิดความรอบคอบและเกิดผลกระทบน้อยที่สุด ซึ่งเดิมได้ข้อสรุปคือ ควรอยู่ในแนวขนานกับสะพานเดิมก่อนลงมาทางทิศใต้ห่างจากจุดเดิม ๑๐-๓๐ เมตร โดยทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้ผู้ว่าราชการไทย และอธิบดีกรมการรถไฟของลาวหารือในรายละเอียดร่วมกันต่อไป

๓.๒.๔ ฝ่ายไทยยินดีพิจารณาข้อเสนอฝ่ายลาวกรณีการขอเปลี่ยนแปลงการใช้เงินกู้จาก สพพ. กระทรวงการคลัง วงเงิน ๑,๖๕๐ ล้านบาท ซึ่งเดิมจะใช้สำหรับการก่อสร้างทางรถไฟขนาดทาง ๑.๐ เมตร ต่อจากท่านาแล้งไปถึงเวียงจันทน์ เป็นการซ่อมบำรุงถนนในนครหลวงเวียงจันทน์ และทำรั้วสำหรับเขตสงวนรอบสถานีขนส่งผู้โดยสารและสินค้าท่านาแล้ง

๓.๒.๕ ฝ่ายลาวเสนอให้มีการเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟในเส้นทางอุบลราชธานี-ช่องเม็ก ซึ่งฝ่ายไทยโดยการรถไฟแห่งประเทศไทยจะดำเนินการของบประมาณปี ๒๕๕๙ เพื่อจ้างที่ปรึกษาสำรวจและศึกษาความเป็นไปได้ในเส้นทางดังกล่าว และกำหนดให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน ทั้งนี้ ฝ่ายลาวมีผลการศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นแล้ว และยินดีที่จะแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อความสมบูรณ์ของจุดเชื่อมต่อบริเวณช่องเม็กต่อไป

๓.๓ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

๓.๓.๑ ฝ่ายไทยแจ้งความคืบหน้าโครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๕ บึงกาฬ-ปากซัน โดยกรมทางหลวงได้รับงบประมาณปี ๒๕๕๙ จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท เพื่อจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินฝั่งไทยสำหรับรองรับโครงการดังกล่าวแล้ว และได้หารือเกี่ยวกับแนวทางการลงทุนค่าก่อสร้างโครงการฯ ทั้งนี้ ฝ่ายไทยโดย สพพ. กระทรวงการคลัง พร้อมทั้งจะพิจารณาคำขอรับการสนับสนุน

ทางการเงินแก่ฝ่ายลาว โดยขอให้กระทรวงการเงินของลาวมีหนังสือแจ้งความประสงค์มายังกระทรวงการคลังของไทยต่อไป

๓.๓.๒ ฝ่ายไทยพร้อมที่จะดำเนินการตามขั้นตอนในการขอรับการสนับสนุนของฝ่ายลาวสำหรับการสำรวจและออกแบบสะพานมิตรภาพ แห่งที่ ๖ (อุบลราชธานี-แขวงสาละวัน) ซึ่งเป็นการดำเนินการตามผลการหารือของผู้นำทั้งสองประเทศในระหว่างการเยือนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวของนายกรัฐมนตรีของไทย เมื่อวันที่ ๒๖-๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๓.๓.๓ ฝ่ายไทยยินดีพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมในการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงบริเวณบ้านเชียงแมนข้ามมายังตัวเมืองหลวงพระบาง ซึ่งเป็นส่วนต่อจากที่ สพพ. ให้ความช่วยเหลือฝ่ายลาวในการศึกษาออกแบบเบื้องต้นโครงการถนนสายเมืองหงสา-บ้านเชียงแมนไว้แล้ว

๓.๓.๔ ฝ่ายไทยแจ้งเรื่อง สพพ. ยินดีให้ความช่วยเหลือสำหรับโครงการปรับปรุงท่าอากาศยานปากเซและสะพานแขวง สำหรับโครงการปรับปรุงระบบน้ำประปา ใน สปป.ลาว นั้น สพพ. ได้ให้ความช่วยเหลือในการสำรวจศึกษาจำนวน ๑๓ แห่ง โดยให้ความช่วยเหลือทางการเงินแล้ว ๕ แห่ง มีกำหนดจะแล้วเสร็จปลายเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ส่วนที่เหลืออีก ๘ แห่ง ฝ่ายลาวได้เสนอขอรับความช่วยเหลือเช่นกัน โดย สพพ. จะพิจารณาการให้ความช่วยเหลือตามลำดับความสำคัญโครงการของฝ่ายลาว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีทราบผลการประชุมระดับรัฐมนตรีคมนาคมไทย-ลาว ตามข้อ ๓.๑-๓.๓ ซึ่งกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้เร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามผลการหารือดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจักษ์ จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๔๖๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔