



สคค 1/263
45958
16.00.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16570 นว พณ
รับที่ : ส15728/58 สวค ✓
วันที่ : 04 ส.ค. 58 เวลา : 14:18

ที่ พณ ๐๒๑๕.๕/ ๕๕๗๓

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานการตรวจสอบสินค้านำเข้าและมาตรการต่อการนำเข้าสินค้าที่ไม่จำเป็น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๖๕ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. มาตรการต่อการนำเข้าสินค้าที่ไม่จำเป็น

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง รายงานการตรวจสอบสินค้านำเข้าและมาตรการต่อการนำเข้าสินค้าที่ไม่จำเป็น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง นายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้กระทรวงพาณิชย์ตรวจสอบรายการสินค้านำเข้าเพื่อพิจารณาความจำเป็นและปริมาณการนำเข้า รวมทั้งกำหนดมาตรการจูงใจให้ลดการนำเข้ารายการสินค้าที่ไม่จำเป็น นั้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรี จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผลการตรวจสอบรายการสินค้านำเข้า และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ภาคการค้าระหว่างประเทศมีส่วนสำคัญยิ่งในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งในปี ๒๕๕๗ ประเทศไทยมีมูลค่านำเข้าและส่งออกคิดเป็นร้อยละ ๖๗.๗ และ ๖๐.๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ขณะเดียวกันพบว่าไทยขาดดุลการค้าติดต่อกันเป็นปีที่ ๔ (๒๕๕๔-๒๕๕๗) ตามแนวโน้มภาคการส่งออกที่ชะลอตัวจากภาวะเศรษฐกิจโลกที่ยังไม่ฟื้นตัว ขณะที่มูลค่าการนำเข้ามีแนวโน้มขยายตัวในอัตราที่สูงกว่ามูลค่าการส่งออก โดยมูลค่าการนำเข้าในระยะ ๕ ปี (๒๕๕๒-๒๕๕๖) ขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๙.๒ ต่อปีสูงกว่าอัตราขยายตัวของมูลค่าการส่งออกที่เฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ ๖.๑ ต่อปี โดยกลุ่มสินค้าที่ขยายตัวสูงกว่าค่าเฉลี่ยการนำเข้ารวมได้แก่ สินค้าเชื้อเพลิง สินค้าทุน สินค้าอุปโภคบริโภค และสินค้านานาพหุและอุปกรณ์การขนส่ง ซึ่งส่วนใหญ่นำเข้ามาเพื่อใช้ในการลงทุนการผลิตในประเทศและการส่งออก ขณะที่สินค้าอุปโภคบริโภคที่เพิ่มขึ้นบางกลุ่มอาจจะไม่มีความจำเป็นต้องนำเข้า เนื่องจากเป็นสินค้าที่สามารถผลิตได้ในประเทศ แต่นำเข้าเพื่อตอบสนองต่อรสนิยมของผู้บริโภค

๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

กระทรวงพาณิชย์ ได้จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สำนักนายกรัฐมนตรี

และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในกระทรวงพาณิชย์ เมื่อวันอังคารที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาทบทวนรายการสินค้านำเข้าที่ไม่จำเป็นและร่วมหารือเกี่ยวกับมาตรการลดการนำเข้า และสามารถสรุปความเห็นเกี่ยวกับรายการสินค้านำเข้าที่ไม่จำเป็นหรือเห็นควรให้ลดการนำเข้า รวมถึงมาตรการทางการค้าและมาตรการจูงใจเพื่อลดการนำเข้าสินค้าที่ไม่จำเป็น ได้ดังนี้

๔.๑ รายการสินค้า

การใช้มาตรการทางการค้ากับสินค้านำเข้าใดๆ ควรดเว้นรายการสินค้าในกลุ่มวัตถุดิบที่จำเป็นและไม่อาจหาได้ในประเทศ เนื่องจากอาจมีผลกระทบต่อการผลิตของภาคอุตสาหกรรมหรือภาคบริการ และควรดเว้นสินค้าจำเป็นเพื่อการยังชีพสำหรับประชาชนทั่วไป ซึ่งสินค้าที่อาจจะสามารถลดการนำเข้าประกอบด้วย ๑๗ รายการ ได้แก่ เครื่องใช้ไฟฟ้า ผัก ผลไม้ และของปรุงแต่งที่ทำจากผลไม้ สบู่ ผงซักฟอกและเครื่องสำอาง เครื่องใช้และเครื่องตกแต่งภายในบ้านเรือน นาฬิกาและส่วนประกอบเสื้อผ้าสำเร็จรูป กระเป๋า กาแฟ ชา เครื่องเทศ รองเท้า กล้องถ่ายรูป อุปกรณ์และส่วนประกอบเครื่องประดับอัญมณี ผลิตภัณฑ์อาหารอื่นๆ เครื่องดื่มประเภทน้ำแร่ น้ำอัดลมและสุรา เลนส์แว่นตาและส่วนประกอบ ผลิตภัณฑ์ยาสูบ ขนมหวานและช็อกโกแลต เพอร์นิเจอร์และอุปกรณ์ใช้ในสำนักงาน ซึ่งสินค้ากลุ่มนี้เป็นสินค้าที่ไทยมีศักยภาพในการผลิต แต่นำเข้ามาเพื่อตอบสนองรสนิยมของผู้บริโภค และบางส่วนเป็นสินค้าที่มีราคาถูกแต่คุณภาพต่ำ

๔.๒ มาตรการลดการนำเข้า

มาตรการที่สามารถใช้เป็นมาตรการเพื่อลดการนำเข้าที่สามารถทำได้ ประกอบด้วย ๒ ส่วน ดังนี้

๔.๒.๑ มาตรการทางการค้า ประกอบด้วย มาตรการด้านภาษีศุลกากร มาตรการด้านภาษีสรรพสามิต มาตรการเข้มงวดการตรวจสอบสินค้าเข้า และมาตรการด้านมาตรฐานสินค้า

๔.๒.๒ มาตรการจูงใจเพื่อลดการนำเข้า ประกอบด้วย มาตรการรณรงค์และประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างกระแสมโน้มในการอุปโภคบริโภคสินค้าไทย มาตรการสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาสินค้าภายในประเทศ และมาตรการสนับสนุนการใช้ไบโอดีเซลหรือพลังงานทดแทนที่ใช้วัตถุดิบภายในประเทศ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ภาคการค้าระหว่างประเทศเป็นส่วนสำคัญอย่างยิ่งกับการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทย มาตรการหรือกฎระเบียบที่ใช้เพื่อลดการนำเข้าสินค้าที่ไม่จำเป็น ต้องไม่ส่งผลกระทบในเชิงลบต่อระบบการค้า และไปทำให้ถูกมองว่าพยายามกีดกันการค้า ซึ่งอาจส่งผลกระทบให้ต่างชาติกำหนดมาตรการตอบโต้กับสินค้าส่งออกของไทยได้ รวมถึงทำให้ความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่างชาติลดลง กระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของไทยในอนาคต ดังนั้น จึงเห็นว่า มาตรการที่สามารถดำเนินการและไม่ส่งผลกระทบเชิงลบต่อระบบการค้าของไทยมีดังนี้

๕.๑ มาตรการด้านมาตรฐานสินค้า ยกกระดับมาตรฐานสินค้าที่จำหน่ายภายในประเทศ ให้มีมาตรฐานสูงขึ้น เพื่อให้ผู้บริโภคภายในประเทศใช้สินค้าที่มีคุณภาพ และมีความปลอดภัยสูง รวมทั้งเป็นการช่วยลดปัญหาการนำเข้าสินค้าที่ไม่มีคุณภาพ ปกป้องประชาชนจากการใช้สินค้านำเข้ามาตรฐานต่ำ เช่น พิจารณาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดมาตรฐานสินค้าที่จำหน่ายภายในประเทศให้สูงขึ้น

ทั้งในด้านเกี่ยวกับมาตรฐานด้านสุขอนามัย/สุขอนามัยพืช และมาตรฐานอุตสาหกรรม เป็นต้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์

สินค้าที่สามารถดำเนินการตามมาตรการนี้ ได้แก่ ผัก ผลไม้ และของปรุงแต่งที่ทำจากผักและผลไม้ ผลิตภัณฑ์อาหาร เครื่องดื่ม เครื่องสำอาง เครื่องใช้ไฟฟ้าในบ้าน เครื่องใช้และเครื่องตกแต่งภายในบ้านเรือน เสื้อผ้าสำเร็จรูป รองเท้า เพอร์นิเจอร์และอุปกรณ์ใช้ในสำนักงาน ของเล่นเด็ก

๕.๒ มาตรการเข้มงวดการตรวจสอบสินค้าเข้า โดยเฉพาะการตรวจสอบคุณภาพสินค้า หรือ การเข้มงวดในสินค้าเกษตรเพื่อป้องกันปัญหาโรคระบาดที่อาจเข้ามาแพร่ระบาดต่อสินค้าในประเทศได้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์

๕.๓ มาตรการสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาสินค้าภายในประเทศ โดยพิจารณาจากสินค้าที่ไทยสามารถผลิตเพื่อทดแทนการนำเข้า และเป็นสินค้าที่ผู้ผลิตในประเทศมีศักยภาพ อาทิ เครื่องใช้ไฟฟ้า ผลิตภัณฑ์อาหาร เครื่องจักรกลการเกษตร ผลิตภัณฑ์ทำจากยาง เป็นต้น โดยกำหนดสิทธิพิเศษ เช่น เงินทุนอุดหนุนหรือสนับสนุนวงเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการของหน่วยงานวิจัยทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งช่วยจัดหาเทคโนโลยีที่ทันสมัยและราคาเหมาะสม การแสวงหาวัตถุดิบที่มีคุณภาพ และนวัตกรรมในการออกแบบผลิตภัณฑ์ที่มีรูปลักษณ์สวยงาม เพื่อผลิตสินค้าที่ได้มาตรฐานสูงขึ้นมีความเป็นสากลและยกระดับคุณภาพสินค้าไทยให้ทัดเทียมกับต่างประเทศ และเป็นการพัฒนาขีดความสามารถทางการแข่งขันของไทยในระยะยาว หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงการคลัง และกระทรวงพาณิชย์

๕.๔ สนับสนุนการใช้ไบโอดีเซลหรือพลังงานทดแทนที่ใช้วัตถุดิบภายในประเทศ รวมถึงการรณรงค์ให้ใช้พลังงานอย่างประหยัด หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงพลังงาน และกระทรวงพาณิชย์

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อเสนอมาตรการต่อการนำเข้าสินค้าที่ไม่จำเป็น ข้างต้น จะต้องมีการพิจารณาในรายละเอียดร่วมกันระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับมาตรการดังกล่าว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า

โทร ๐ ๒๕๐๗ ๕๘๐๔

โทรสาร ๐ ๒๕๐๗ ๕๘๒๕