

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๑๒/ ๒๒๔๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 152358
วันที่ 28 ก.ค. 2558 เวลา 10.30 น.

สอศ 1/254
28/1/58
13.54.

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการ Conserving Habitats for Globally Important Flora and Fauna in Production Landscape

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารโครงการ Conserving Habitats for Globally Important Flora and Fauna in Production Landscape
๓. สำเนาหนังสือรับรองข้อเสนอโครงการจากประธานบริหารกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๓/๘๕๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการ Conserving Habitats for Globally Important Flora and Fauna in Production Landscape มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การรับรองข้อเสนอโครงการขอรับทุนสนับสนุนกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) เห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ ให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปฏิบัติหน้าที่หน่วยประสานงานกลาง เชิงปฏิบัติ Operational Focal Point มีอำนาจในการพิจารณาให้การรับรองข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุน จากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อน การลงนามในข้อตกลงทางการเงิน สำหรับกรณีที่เป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติสนับสนุนทางการเงินจาก GEF และมีข้อผูกพันทางการเงินเป็นเงินสด (In cash) ร่วมสนับสนุนในการดำเนินโครงการ

๒. กระทรวง...

๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม องค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์ และโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme : UNDP) ได้ร่วมกันพัฒนาร่างข้อเสนอโครงการ Conserving Habitats for Globally Important Flora and Fauna in Production Landscape เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility : GEF) ในรอบที่ ๕ ซึ่งโครงการมีวัตถุประสงค์เพื่อการอนุรักษ์ชนิดพันธุ์และถิ่นที่อยู่อาศัยของชนิดพันธุ์ ที่มีความสำคัญระดับโลกและอยู่ในภาวะใกล้สูญพันธุ์ โดยให้ความสำคัญกับชนิดพันธุ์พืชและสัตว์ จำนวนรวม ๓ ชนิด ได้แก่ ๑) นกชายเลนปากช้อน ในพื้นที่อ่าวไทยตอนใน ๒) นกกระเรียน ในพื้นที่จังหวัดบุรีรัมย์และ ๓) พลับพลึงธาร ในพื้นที่จังหวัดระนองและจังหวัดพังงา ซึ่งนอกจากชนิดพันธุ์พืชและสัตว์ทั้ง ๓ ชนิดจะมีความสำคัญต่อความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทยแล้ว พื้นที่โครงการทั้ง ๓ แห่ง ยังจัดอยู่ในพื้นที่ที่เป็นภูมิทัศน์ภาคการผลิต (Production Landscape) ของประเทศไทยอีกด้วย รายละเอียดร่างข้อเสนอโครงการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ ข้อเสนอโครงการ Conserving Habitats for Globally Important Flora and Fauna in Production Landscape ได้รับการรับรองจากปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหน่วยประสานงานกลางเชิงปฏิบัติ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ และข้อเสนอโครงการดังกล่าวได้รับการรับรองจากประธานบริหารกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Chief Executive Director) พร้อมทั้งได้แจ้งสนับสนุนงบประมาณให้พัฒนาข้อเสนอโครงการให้อยู่ในรูปที่สมบูรณ์ (Project Preparation Grant : PPG) เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๗ รายละเอียดหนังสือรับรองข้อเสนอโครงการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างข้อเสนอโครงการดังกล่าว เป็นข้อตกลงเพื่อดำเนินโครงการตามกรอบความตกลงแม่บทของรัฐบาล จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งส่วนราชการต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการ Conserving Habitats for Globally Important Flora and Fauna in Production Landscape ได้รับอนุมัติงบประมาณสนับสนุนจำนวน ๑,๗๕๘,๙๐๕ ดอลลาร์สหรัฐ จากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกแล้ว จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามแผนงาน/โครงการภายใต้ข้อตกลงได้ตามกรอบเวลาที่ระบุไว้ในเอกสารโครงการ (ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๑๙) ได้ตามกำหนด และเพื่อให้การดำเนินกิจกรรมต่างๆ เพื่อการอนุรักษ์ถิ่นที่อยู่อาศัยและชนิดพันธุ์ที่หายากและใกล้สูญพันธุ์ ทั้งสามชนิด ได้แก่ นกชายเลนปากช้อน นกกระเรียน และพลับพลึงธาร ประสบความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการ Conserving Habitats for Globally Important Flora and Fauna in Production Landscape มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) ในประเด็นยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ในการอนุรักษ์ ป่าไม้ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยการส่งเสริม การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพและแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรมโดยจัดให้มีการคุ้มครองพื้นที่อนุรักษ์และระบบนิเวศที่เปราะบาง และเป็นที่อยู่ของพันธุ์พืชพันธุ์สัตว์ที่หายากและใกล้สูญพันธุ์ และในเรื่องการบริหารจัดการที่ดี โดยมุ่งเน้นการบูรณาการที่ยึดพื้นที่เป็นหลักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การปรับปรุงเครื่องมือและกลไกในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้มี ประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับแผนบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ปกป้องคุ้มครอง อนุรักษ์ และฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพ

๔.๒ วัตถุประสงค์ของโครงการ คือ การอนุรักษ์ชนิดพันธุ์และถิ่นที่อยู่อาศัยที่มีความสำคัญ ระดับโลกและอยู่ในภาวะใกล้สูญพันธุ์ โดยการยกร่างแนวทาง มาตรการ และกลไกเพื่อการคุ้มครองชนิดพันธุ์ และถิ่นที่อยู่อาศัยของชนิดพันธุ์เหล่านั้น

๔.๓ พื้นที่นำร่องของโครงการที่ดำเนินการศึกษา ประกอบด้วย

๔.๓.๑ นักชายเลนปากช้อน ดำเนินการในพื้นที่ตำบลโคกขาม อำเภอเมืองสมุทรสาคร จังหวัดสมุทรสาคร

๔.๓.๒ นกกระเรียน ดำเนินการในพื้นที่ตำบลเสม็ด ตำบลบ้านบัว ตำบลสะแกโพรง ตำบลสะแกชำ ตำบลบ้านไทร ตำบลประโคนชัย และในเขตห้ามล่าสัตว์ป่าห้วยจรเข้มาก เขตห้ามล่าสัตว์ป่า ห้วยตลาด เขตห้ามล่าสัตว์ป่าอ่างเก็บน้ำสนามบิน จังหวัดบุรีรัมย์

๔.๓.๓ พลับพลึงธาร ดำเนินการในพื้นที่อำเภอกะเปอร์ อำเภอสหัสขันธ์ จังหวัด ระนอง และอำเภอดุสิต จังหวัดพังงา

โดยพื้นที่ศึกษารวมทั้งสิ้น ๖๓,๖๑๑ เฮกเตอร์ หรือคิดเป็น ๓๙๗,๕๖๘.๗๕ ไร่

๔.๔ ผลสัมฤทธิ์ของโครงการประกอบด้วย แนวทาง และกลไกการอนุรักษ์ชนิดพันธุ์พืช และสัตว์ที่หายากและใกล้สูญพันธุ์ในพื้นที่ภูมิทัศน์ภาคการผลิต การจัดทำกรอบแนวทางการจัดการการใช้ประโยชน์ ที่ดิน ผังการใช้ที่ดินโดยบูรณาการแนวทางการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน เครือข่ายและกลไกการมีส่วนร่วมของชุมชนในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพในพื้นที่ที่มีการอนุรักษ์ ชนิดพันธุ์ และมาตรการทางการเงินอย่างยั่งยืนในพื้นที่ที่มีการอนุรักษ์ชนิดพันธุ์

๔.๕ หน้าที่ความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการ ดำเนินโครงการ คือ การกำหนดกรอบแนวทางและแผนการดำเนินโครงการให้สามารถเชื่อมโยงกับประเด็นยุทธศาสตร์ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และอำนวยความสะดวกประสานการดำเนินงานให้ข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็นด้านวิชาการที่เกี่ยวข้อง รวมถึงจัดตั้งคณะกรรมการอำนวยความสะดวกโครงการ (Project Board) เพื่อกำกับ ติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการ ให้บรรลุผลตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะสนับสนุนการดำเนินงานในรูปแบบที่ไม่ใช่ตัวเงิน (in kind contribution) และร่วมลงนามในเอกสารโครงการร่วมกับ UNDP เพื่อยืนยันการรับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก

๔.๖ หน้าที่...

๔.๖ หน้าที่ความรับผิดชอบของ UNDP ในการดำเนินโครงการฯ คือ การเป็นหน่วยสนับสนุนโครงการ (Project Assurance) มีหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการอำนวยการโครงการในการกำกับดูแลโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนด และติดตามตรวจสอบโครงการเพื่อให้โครงการดำเนินการไปตามกรอบระยะเวลา

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นต่อเรื่องดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ สรุปได้ดังนี้

๕.๑ ร่างข้อตกลงโครงการ Conserving Habitats for Globally Important Flora and Fauna in Production Landscape ได้รับการรับรองจากปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหน่วยงานประสานงานกลางเชิงปฏิบัติ และมีอำนาจในการพิจารณารับรองข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุนจาก GEF ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แล้ว ดังนั้น หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นว่าสาระของร่างข้อตกลงโครงการฯ มีความเหมาะสม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามข้อตกลงโครงการฯ ได้ กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้อง

๕.๒ ร่างข้อตกลงโครงการฯ เป็นเอกสารโครงการที่กำหนดรายละเอียดความร่วมมือระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับ UNDP เพื่อดำเนินโครงการภายใต้กรอบ Agreement between the United Nations Special Fund and the Government of Thailand concerning Assistance from the Special Fund ที่รัฐบาลไทยได้ลงนามไว้กับ United Nations Special Funds (ซึ่งเป็นชื่อเดิมของ UNDP) เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ค.ศ. ๑๙๖๐ ดังนั้น ร่างข้อตกลงโครงการฯ จึงมีสถานะเป็นโครงการ (Project) ภายใต้กรอบความตกลงแม่บทดังกล่าวระหว่างรัฐบาลไทยกับ UNDP ที่มีอยู่แล้วข้างต้น จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕.๓ ร่างข้อตกลงโครงการฯ เป็นข้อตกลงเพื่อดำเนินโครงการตามกรอบความตกลงแม่บทของรัฐบาล จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งส่วนราชการต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างข้อเสนอโครงการ Conserving Habitats for Globally Important Flora and Fauna in Production Landscape

๖.๒ เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินโครงการ Conserving Habitats for Globally Important Flora and Fauna in Production Landscape โดยมอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ลงนามร่วมกับผู้แทน UNDP ในเอกสารโครงการ

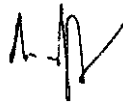
๖.๓ หากมี...

๖.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างข้อเสนอโครงการดังกล่าว ในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ส่งผลกระทบต่อผูกพันเชิงนโยบาย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๔๐