

๗๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๒๕๕๘



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๖/๗๒
วันที่ ๑๑ ธ.ค. ๒๕๕๘ ๙.๑๕

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการ Conserving Habitats for Globally Important Flora and Fauna in
Production Landscape

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๐๐๘

ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๑๑ ธ.ค. ๒๕๕๘
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีขอความเห็นชอบโครงการ Conserving Habitats for Globally Important Flora and Fauna in Production Landscape ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างข้อเสนอโครงการดังกล่าวทำขึ้นระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ กับสำนักงานโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Program: UNDP) ภายใต้โครงการสหประชาชาติซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ เพื่ออนุรักษ์ชนิดพันธุ์และถิ่นที่อยู่อาศัยของชนิดพันธุ์ที่มีความสำคัญระดับโลกและอยู่ในภาวะใกล้สูญพันธุ์ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทาง มาตรการ และกลไกเพื่อคุ้มครองชนิดพันธุ์และถิ่นที่อยู่อาศัยของชนิดพันธุ์พืชและสัตว์ จำนวน ๓ ชนิด ได้แก่ นกชายเลนปากช้อนในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร นกกระเรียนในพื้นที่จังหวัดบุรีรัมย์ และพลับพลึงธารในพื้นที่จังหวัดระนองและจังหวัดพังงา ซึ่งเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่สามารถดำเนินการได้ ร่างข้อเสนอโครงการฯ จึงเป็นความตกลงระดับหน่วยงาน ไม่ใช่ความตกลงระดับรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

อนึ่ง โดยที่ร่างข้อเสนอโครงการฯ ไม่มีข้อผูกพันทางการเงินให้ต้องสนับสนุนเป็นตัวเงิน (in cash) ส่วนการกำหนดให้รัฐบาลไทยสมทบงบประมาณจำนวน ๑๐,๙๙๗,๒๒๓ ดอลลาร์สหรัฐ นั้น เป็นการคำนวณจากงบประมาณสนับสนุนที่มีใช้ตัวเงิน (in kind) กรณีจึงไม่เข้าเงื่อนไขเรื่องที่ต้องเสนอขอความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ เรื่อง การรับรองข้อเสนอโครงการขอรับทุนสนับสนุนกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF) นอกจากนั้น สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๘ กำหนดให้การทำหนังสือสัญญาที่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดเป็นเรื่องที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงอาจนำมาใช้เป็นแนวทางในการพิจารณากลับกรองเรื่องที่หน่วยงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต หอตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๕๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางโปรดปรานฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th