

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๖/๓๗๗๗

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. แผ่น CD - R ข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้กำหนดอัตราค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา โดยมีผลบังคับใช้มาตั้งแต่วันที่ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ พบว่าอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนแก่ผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา มีความไม่เหมาะสม และสอดคล้องกับความจำเป็น ความเป็นอยู่ และสถานการณ์เศรษฐกิจในปัจจุบัน คณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา จึงแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อให้การคุ้มครองและช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหาย และจำเลยในคดีอาญา ความเป็นธรรม ครอบคลุมความเสียหายมากยิ่งขึ้น

/๑.๒ กระทรวง...

๑.๒ กระทรวงยุติธรรมได้พิจารณาเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และได้เสนอร่างดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังผู้รักษาการร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบตามร่าง ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอด้วยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๖ ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ พบปัญหาอุปสรรคในการช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา เนื่องจากอัตราการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญาที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวงไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง ความเป็นอยู่ และสถานการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน ได้แก่ ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการรักษาพยาบาล ค่าตอบแทนความเสียหายอื่น ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าห้องค่าอาหาร ค่าขาดอุปการะเลี้ยงดู ค่าเสียหายอื่น และค่าทนายความมีอัตราการจ่ายที่น้อยเกินไปยังไม่เหมาะสมกับความเสียหายที่ได้รับ รวมทั้ง ค่าขาดประโยชน์ ทำมาหาได้ในระหว่างที่ไม่สามารถประกอบการทำงานได้ตามปกติ หรือในระหว่างถูกดำเนินคดี ซึ่งอัตราการจ่ายไม่สอดคล้องกับค่าแรงขั้นต่ำในปัจจุบัน ในการนี้ จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อให้อัตราการจ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญามีความเหมาะสมและเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วน เนื่องจากเป็นร่างกฎหมายที่จะแก้ไขปัญหา ที่ส่งผลกระทบต่อประชาชน และจะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำในสังคมตามยุทธศาสตร์ประเทศ และนโยบาย คณะรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๑.๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) แก้ไขเพดานอัตราการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้เสียหายในคดีอาญา (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓) โดยกำหนดให้เพิ่มอัตราการจ่ายค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการรักษาพยาบาล เพิ่มอัตราการจ่ายค่าขาดประโยชน์ ทำมาหาได้ในระหว่างที่ไม่สามารถประกอบการทำงานได้ตามปกติ เพิ่มอัตราการจ่ายค่าตอบแทนความเสียหายอื่น และเพิ่มอัตราการจ่ายค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าห้องและค่าอาหาร

(๒) แก้ไขเพดานอัตราการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้เสียหายในคดีอาญา ในกรณีที่ผู้เสียหายในคดีอาญาถึงแก่ความตาย (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๔) โดยกำหนดให้เพิ่มอัตราการจ่ายค่าขาดอุปการะเลี้ยงดู และเพิ่มอัตราการจ่ายค่าเสียหายอื่น

(๓) แก้ไขเพดานอัตราการจ่ายค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายให้แก่จำเลยในคดีอาญา (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๖) โดยกำหนดให้เพิ่มอัตราการจ่ายค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการรักษาพยาบาล เพิ่มอัตราการจ่ายค่าขาดประโยชน์ทำมาหาได้ในระหว่างถูกดำเนินคดี และเพิ่มอัตราการจ่ายค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับค่าห้องและค่าอาหาร

(๔) แก้ไขเพดานอัตราการจ่ายค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายให้แก่จำเลยในคดีอาญาในกรณี จำเลยในคดีอาญาถึงแก่ความตาย อันเป็นผลโดยตรงจากการถูกดำเนินคดี (แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๗) โดยกำหนดให้เพิ่มอัตราการจ่ายค่าขาดอุปการะเลี้ยงดู และเพิ่มอัตราการจ่ายค่าเสียหายอื่น

(๕) แก้ไข...

(๕) แก้ไขตารางอัตราค่าทนายความในการดำเนินคดีแก่จำเลยในคดีอาญาตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยกำหนดให้เพิ่มอัตราค่าทนายความในส่วนของอัตราขั้นต่ำ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมจึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราในการจ่ายค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา(ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ศุภชาน

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
สำนักงานช่วยเหลือทางการเงินฯ
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๘๗๖
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๖๖๗