

ด่วนที่สุด



เอกสารเรื่อง กท. ๑

สำนักเลข ๑๑การคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๐ ๒๕๐๒ ๗๖๘
วันที่ 10 ส.ค. 2558 14.5

ที่ กค ๐๗๒๖/๑-๒๗๓๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

เอกสารเรื่องเพื่อทราบ (หากไม่มีข้อทักท้วง

ให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม. เห็นชอบ/อนุมัติ)

เรื่องที่๕

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ส่งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบในภาพรวมประกอบการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกา
ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการยกเว้น
ภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับค่าใช้จ่ายด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 11 ส.ค. 2558

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๒๓๐๕๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงการคลังส่งข้อมูลเพิ่มเติม
เกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบในภาพรวม จากการปรับลดอัตราภาษีซึ่งจะมีผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้
ของภาครัฐตามนัยมติคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖
เมษายน ๒๕๕๘ เพื่อประกอบการพิจารณาเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วย
การยกเว้นรัษฎากร ฉบับที่ .. (พ.ศ.) (มาตรการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับค่าใช้จ่ายด้านการวิจัย
และพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม) ของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. มาตรการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับค่าใช้จ่ายด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี
และนวัตกรรมเป็นการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อส่งเสริมให้ภาคเอกชนจัดให้มีการวิจัยและพัฒนา
เทคโนโลยีและนวัตกรรมมากขึ้น โดยมีหลักการดังนี้

๑.๑ กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้ สำหรับเงินได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล
ส่วนที่จ่ายไปเพื่อทำการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม ให้แก่หน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่อธิบดี
ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาเป็นจำนวน ๓ เท่าของรายจ่ายที่ได้จ่ายไปจริง แต่จะต้องไม่เกินร้อยละของ
รายได้หรือยอดขายที่ต้องนำมารวมคำนวณกำไรสุทธิก่อนหักรายจ่ายใดในรอบระยะเวลาบัญชีตามที่กฎหมาย
กำหนด

ทั้งนี้ สำหรับเงินได้ส่วนที่จ่ายไปเพื่อทำการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม
ที่ได้จ่ายไปตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

๑.๒ กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้ สำหรับเงินได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล
ส่วนที่จ่ายไปเพื่อทำการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม ให้แก่หน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่อธิบดี
ประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาเป็นจำนวน ๒ เท่าของรายจ่ายที่ได้จ่ายไปจริง

ทั้งนี้ สำหรับเงินได้ส่วนที่จ่ายไปเพื่อทำการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม
ที่ได้จ่ายไปตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

/๒. สำนักงาน ...

๒. สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้มีการคำนวณผลกระทบทางเศรษฐกิจจากมาตรการเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถของภาคเอกชนด้วยการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับค่าใช้จ่ายวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม โดยกำหนดเป้าหมายการลงทุนวิจัยและพัฒนาโดยรวมของทั้งประเทศเป็นร้อยละ ๑ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งกำหนดการลงทุนวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชนเป็นร้อยละ ๖๐ ของการลงทุนวิจัยและพัฒนาโดยรวมของทั้งประเทศในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๗๐ ของการลงทุนวิจัยและพัฒนาโดยรวมของทั้งประเทศในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๒ และตั้งสมมติฐานจำนวนผู้ใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพิ่มขึ้นจากเดิม โดยคาดการณ์ว่าการขอใช้สิทธิประโยชน์เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒๐ และ ๒๕ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙ และเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๔๐ ๔๕ และ ๕๐ ตามลำดับในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๒

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า หากมีผู้ใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีตามที่ สวทน. คาดการณ์ข้างต้น จะส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษีในปี ๒๕๕๘-๒๕๖๒ เป็นจำนวนประมาณ ๒,๖๐๐ ล้านบาท ๔,๘๐๐ ล้านบาท ๑๐,๐๒๕ ล้านบาท ๑๓,๘๑๐ ล้านบาท และ ๑๘,๔๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ โดยตลอดระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๒) จะส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษีรวมทั้งสิ้นประมาณ ๔๙,๘๒๐ ล้านบาท ตามการเติบโตของค่าใช้จ่ายวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมของภาคเอกชนและอัตราการใช้สิทธิประโยชน์จากมาตรการภาษีดังกล่าวที่เพิ่มขึ้น

๓. อย่างไรก็ตามจากการคาดการณ์ตามข้อ ๒ สวทน. ได้มีการวิเคราะห์ว่า รัฐจะสามารถจัดเก็บรายได้ได้เพิ่มขึ้นจากภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีเงินได้นิติบุคคลซึ่งเกิดจากยอดขายที่เพิ่มขึ้นอันเป็นผลจากการลงทุนวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมของภาคเอกชนตลอดระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๒) โดยจะสามารถจัดเก็บภาษีได้มากกว่ารายได้ที่เป็นภาษีที่รัฐต้องสูญเสียไปประมาณ ๒.๘ เท่าตัวนั้น กระทรวงการคลังเห็นว่า การวิเคราะห์ดังกล่าวหากจะส่งผลกระทบจริงคงต้องใช้ระยะเวลาภายหลังจากการดำเนินโครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเสร็จสิ้นแล้ว ซึ่งที่ผ่านมาโครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมส่วนใหญ่จะใช้ระยะเวลาประมาณ ๓-๕ ปี

ดังนั้น ในช่วงระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๒ ซึ่งเป็นระยะเวลาที่มาตรการภาษีเพื่อการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมมีผลบังคับใช้ รัฐจะยังไม่สามารถได้ประโยชน์จากภาษีที่เก็บได้เพิ่มขึ้นอันเป็นผลมาจากโครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมดังกล่าว แต่มาตรการภาษีเพื่อการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมจะส่งผลให้สามารถจัดเก็บภาษีได้เพิ่มขึ้นในระยะยาวคือตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๙๔๗๙ โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๓๒