

ด่วนที่สุด
ที่ กก ๐๔๐๘/ ๒๕๕๘



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 19654 นิ่ง ✓
วันที่ 17 มิ.ย. 2558 15.40

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ ๐๔๐๘/๑๐๓๓ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๓๐๒ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารคำชี้แจงความจำเป็นของการตรากฎหมาย

๓. เอกสารความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

พร้อมสาระสำคัญของกฎหมาย

๔. เอกสารบันทึกหมายเหตุประกอบร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๕. เอกสารร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมเอกสาร
หลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎหมายดังกล่าว

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๒ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยวได้เสนอ
ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และ
รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

บัดนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้พิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยว
และมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงได้เสนอ
ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่
จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นกฎหมายที่ตราขึ้น
เพื่อให้การประกอบอาชีพธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์อยู่ในการควบคุมของภาครัฐ ซึ่งได้แก่ กรมการท่องเที่ยว
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาซึ่งมีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๑ โดยกรมการท่องเที่ยวในฐานะ
ผู้รับผิดชอบ เป็นผู้ดำเนินการ ในการออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยว ใบอนุญาตเป็นมัคคุเทศก์
การพักใช้ เพิกถอนใบอนุญาต การควบคุมผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ การคุ้มครองนักท่องเที่ยว
ที่ได้รับความเสียหายจากผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยว เป็นต้น

ในปัจจุบัน...

ในปัจจุบัน พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้มาเป็นระยะเวลา ๗ ปี ซึ่งจากการปฏิบัติหน้าที่กรมการท่องเที่ยวพบข้อขัดข้องบางประการ ทำให้กรมการท่องเที่ยวมีความประสงค์จะปรับปรุงพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้การควบคุมธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์เข้าสู่มาตรฐานสากล และการคุ้มครองนักท่องเที่ยวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับปัจจุบัน ได้มีพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนชื่อสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวเป็นกรมการท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ทำให้ชื่อหน่วยงาน สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว และตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว เปลี่ยนเป็น กรมการท่องเที่ยว และอธิบดีกรมการท่องเที่ยว ตามลำดับ

๑.๒ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๕ และตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๓๐๒ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๕ แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาทบทวนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ดำเนินการตามที่มอบหมายแล้ว และแก้ไขร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. โดยคงหลักการเดิมตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในส่วนอำนาจคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ และวัตถุประสงค์ของกองทุนคุ้มครองธุรกิจนำเที่ยวเพื่อให้เป็นไปตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒. มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี

๓. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมการท่องเที่ยว ได้เล็งเห็นถึงผลกระทบของการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงได้จัดทำโครงการศึกษากฎหมายธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์เพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียน ระยะที่ ๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โครงการศึกษากฎหมายธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์เพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียน ระยะที่ ๒ และโครงการศึกษาการแบ่งประเภทมัคคุเทศก์ตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อศึกษาข้อดีของกฎหมายธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ของประเทศอาเซียนทั้ง ๙ ประเทศ จากการศึกษาพบว่า มีประเด็นนำไปสู่การปรับปรุงพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ กล่าวคือ ประเด็นด้านคุณสมบัติของผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยว คุณสมบัติของมัคคุเทศก์ รวมถึงอำนาจในการควบคุมธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ของหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายโดยกรมการท่องเที่ยว ได้จัดการรับฟังความคิดเห็นต่อการปรับปรุงพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียนขึ้น โดยเชิญผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้แทนจากสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนจากสมาคมด้านธุรกิจนำเที่ยวต่างๆ ผู้แทนจากสมาคมมัคคุเทศก์ รวมถึง ผู้แทนจากสถาบันการศึกษา จำนวน ๑๐๐ คน แล้วจึงได้นำประเด็นที่ได้เตรียมการเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมการท่องเที่ยว ได้ดำเนินโครงการศึกษาการแบ่งประเภทมัคคุเทศก์ตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยในโครงการ

ได้มีการ...

ได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องในภูมิภาคต่างๆ จำนวน ๔ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ ภาคเหนือ ณ จังหวัดเชียงใหม่ ครั้งที่ ๒ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ณ จังหวัดอุบลราชธานี ครั้งที่ ๓ ภาคใต้ ณ จังหวัดภูเก็ต และครั้งที่ ๔ ภาคใต้ ณ จังหวัดสงขลา และได้มีการประชาสัมพันธ์รับฟังข้อคิดเห็นที่เกี่ยวกับมัคคุเทศก์ ณ กรุงเทพมหานคร โดยเชิญผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้แทนจากสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ผู้แทนจากสมาคมด้านธุรกิจนำเที่ยวต่างๆ ผู้แทนจากสมาคมมัคคุเทศก์ รวมถึง ผู้แทนจากสถาบันการศึกษา จำนวน ๑๐๐ คน แล้ว จึงได้นำประเด็นที่ได้เตรียมการเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กรมการท่องเที่ยว ได้จัดสัมมนาสร้างเครือข่ายและให้ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๘ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๑ ณ จังหวัดชลบุรี ครั้งที่ ๒ ณ จังหวัดนครราชสีมา ครั้งที่ ๓ ณ จังหวัดเชียงราย ครั้งที่ ๔ ณ จังหวัดสตูล ครั้งที่ ๕ ณ จังหวัดอุบลราชธานี ครั้งที่ ๖ ณ จังหวัดภูเก็ต ครั้งที่ ๗ ณ จังหวัดเชียงใหม่และครั้งที่ ๘ ณ จังหวัดสงขลา โดยมีผู้เข้าร่วมการสัมมนาประกอบด้วย ผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ในจังหวัด และจังหวัดใกล้เคียง จำนวนครั้งละ ๑๐๐ คน ซึ่งในการสัมมนาได้มีการเปิดให้ผู้เข้าร่วมแสดงข้อคิดเห็นเกี่ยวกับพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้วจึงได้นำประเด็นที่ได้เตรียมการเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ต่อจากนั้น กรมการท่องเที่ยวจึงได้รวบรวมประเด็นที่เกี่ยวข้องทั้งหมดส่งให้สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเพื่อพิจารณาให้ความเห็น

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

อุตสาหกรรมท่องเที่ยวเป็นอุตสาหกรรมหลักในการนำรายได้เข้าสู่ประเทศ ซึ่งในปัจจุบัน อุตสาหกรรมท่องเที่ยวมีอัตราการแข่งขันสูงในระดับภูมิภาค และระดับโลก การพัฒนาธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ รวมทั้งการควบคุมและส่งเสริมผู้ประกอบการโดยใช้กฎหมายในการควบคุมคุณภาพบริการและมาตรฐานจึงเป็นสิ่งจำเป็น เพื่อให้สร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยว เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในระดับสากล จึงเห็นสมควรกำหนดมาตรการต่างๆ ในการส่งเสริมธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ นี้

๕. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-ไม่มี

๖. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยวได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ให้เข้าสู่มาตรฐานสากล ซึ่งจะเป็นการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย รวมถึงการควบคุมการประกอบธุรกิจนำเที่ยวและการเป็นมัคคุเทศก์ให้มีมาตรฐานทัดเทียมนานาชาติ และพระราชบัญญัติดังกล่าวสอดคล้องกับภารกิจของกรมการท่องเที่ยวในการพัฒนาผู้ประกอบการด้านธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์

๗. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี

๘. ผลกระทบ

- ไม่มี

๙. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- งบประมาณจากรัฐบาล และกองทุนคุ้มครองธุรกิจนำเที่ยว

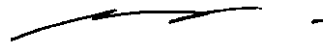
๑๐. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี

๑๑. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยว ขอนำร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบร่างกฎหมายดังกล่าว
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรมการท่องเที่ยว

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๑๙ ๔๐๒๕