

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๐๘/

๑๙๙๙๙



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รพ.ท 5309 กษ
รช.4 ก.ก. 2558 16.10

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง แจ้งคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ท ๕๑๒๐ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานอัยการสูงสุดได้เสนอคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ พ. ๘/๒๕๕๘ ให้เพิกถอนมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เฉพาะในส่วนที่ให้บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ใช้ประโยชน์บนที่ดินราชพัสดุและที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน โดยมีได้มีการจ่ายค่าตอบแทน โดยให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการให้กระทรวงการคลังกำหนดค่าตอบแทนและให้บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) จ่ายค่าตอบแทนเป็นรายได้แผ่นดินตามที่กระทรวงการคลังกำหนด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงที่ปรากฏในคำพิพากษาเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินโดยไม่มีการจ่ายค่าตอบแทนให้เป็นรายได้ของแผ่นดินตามที่กระทรวงการคลังกำหนด ที่บริษัทฯ ได้ชี้แจงต่อศาลปกครองสูงสุดแบ่งได้เป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มแรก ที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ได้รับโอนมาจากองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยเมื่อมีการแปลงสภาพเป็นบริษัทฯ ซึ่งมีอยู่หลายประเภท เช่น

- ที่ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๑๑๑ รายการ เป็นที่ดินที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๓

- อุทยานแห่งชาติ จำนวน ๒ รายการ เป็นที่ดินที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

- ที่สาธารณประโยชน์ จำนวน ๑๑๕ รายการ จัดอยู่ในประเภทที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๐๔ (๒) การดำเนินการใดๆ อยู่ภายใต้บังคับของประมวลกฎหมายที่ดินหรือกฎหมายเฉพาะ

- ที่รกร้างว่างเปล่า จำนวน ๙ รายการ ซึ่งจะอยู่ภายใต้บังคับของประมวลกฎหมายที่ดินหากไม่มีกฎหมายกำหนดเป็นอย่างอื่น แต่หากเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่าที่ทางราชการได้มีการสงวนหวงห้ามไว้เพื่อประโยชน์ในทางราชการแต่ยังไม่มีการใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของการสงวนหวงห้าม การดำเนินการใดๆ จึงอยู่ภายใต้ข้อกำหนดของกฎหมายเกี่ยวกับการสงวนหวงห้ามที่ดินนั้น

- ที่ซึ่งใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ จำนวน ๔๒๘ รายการ (ไม่ชัดเจนว่าอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายใด)

- ที่ราชพัสดุ จำนวน ๖ รายการ อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘

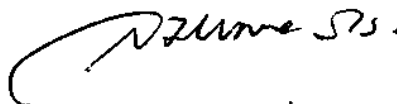
กลุ่มนี้ในส่วนของที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข รวมถึงผลประโยชน์ตอบแทนเป็นค่าเช่า ค่าธรรมเนียม หรือค่าตอบแทนในกรณีที่เป็นการจัดหาประโยชน์ ในรูปแบบอื่นนอกเหนือไปจากการเช่าไว้แล้ว และได้ตรวจสอบในเบื้องต้นแล้วปรากฏว่า กรมธนารักษ์ได้จัดให้บริษัทฯ เช่าที่ราชพัสดุทั่วประเทศแล้ว แต่สมควรตรวจสอบข้อมูลเพื่อความชัดเจนอีกครั้ง

กลุ่มที่สอง กรณีที่มีการทำสัญญายินยอมหรืออนุญาตให้ใช้ที่ดินโดยไม่มีการจ่ายค่าตอบแทนภายหลัง จากได้มีการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทฯ จำนวน ๒๓๙ ฉบับ ซึ่งตามข้อเท็จจริงไม่ชัดเจนว่าเป็นพื้นที่ที่ใช้อยู่ก่อน หรือ เป็นกรณีการเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินภายหลังที่มีการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทฯ แล้ว กรณีจึงต้องตรวจสอบข้อเท็จจริง กับบริษัทฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจนก่อน

กรณีที่ศาลปกครองสูงสุดพิพากษาให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการให้กระทรวงการคลังกำหนดค่าตอบแทน และให้บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) จ่ายค่าตอบแทนเป็นรายได้แผ่นดินตามที่กระทรวงการคลังกำหนดนั้น เนื่องจากข้อเท็จจริงปรากฏว่าที่ดินสาธารณประโยชน์ที่บริษัทฯ เข้าใช้ประโยชน์โดยไม่ชำระค่าตอบแทนมีหลายประเภท และอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายที่ต่างกัน และการเข้าใช้ประโยชน์ของบริษัทฯ ในที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว อาจมีทั้งกรณีการเข้าใช้ประโยชน์ก่อนและหลังการแปลงสภาพองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยไปเป็นบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ประกอบกับข้อมูลที่ดินบางรายการยังไม่ชัดเจนว่าเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภทใด ดังนั้น กระทรวงการคลังจะประสานงานกับบริษัทฯ และหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน แต่ละประเภท เช่น กรมธนารักษ์ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมที่ดิน ฯลฯ เป็นต้น เพื่อตรวจสอบสถานะของที่ดินและช่วงเวลาที่ยุติบริษัทฯ เข้าใช้ประโยชน์ ก่อนพิจารณากำหนดค่าตอบแทน การเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินดังกล่าว ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๗๙-๘๔๘๘

โทรสาร ๐-๒๒๗๐-๑๔๗๙