



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สวค. 214 รหัสเรื่อง : ส16524
วันที่ 29 ก.ค. 58 รับที่ : ส15413/58
เวลา 14:20 วันที่ : 29 ก.ค. 58 เวลา : 14:05

ที่ พม ๐๒๐๕/ ๖๓๕๖

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส COMMIT ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมระดับรัฐมนตรี COMMIT ครั้งที่ ๔
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส COMMIT ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมระดับรัฐมนตรี COMMIT
ครั้งที่ ๔

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องสรุปผลการประชุม
เจ้าหน้าที่อาวุโส COMMIT ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมระดับรัฐมนตรี COMMIT ครั้งที่ ๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
ทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ราชอาณาจักรกัมพูชา ในฐานะประเทศเจ้าภาพ ได้กำหนดจัดการประชุมเจ้าหน้าที่
อาวุโส COMMIT ครั้งที่ ๑๐ เมื่อวันที่ ๒๘ - ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ และการประชุมระดับรัฐมนตรี COMMIT
ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงพนมเปญ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการอนุภูมิภาค
ลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๑) และปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือ
ระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๓ พร้อมลงนามใน
ปฏิญญาร่วมฯ เพื่อนำไปปฏิบัติต่อไป

๑.๒ นายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบองค์ประกอบผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมเจ้าหน้าที่
อาวุโส COMMIT ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมระดับรัฐมนตรี COMMIT ครั้งที่ ๔ ตามกำหนดการข้างต้น ประกอบด้วย
ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นายวิเชียร ขวาลิต) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการ
ประชุมระดับรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นางสาวนีย์ โชมพัตร)
เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส นางสาวสุรี จุติกุล ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
กระทรวงการต่างประเทศ และกองต่อต้านการค้ามนุษย์ สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง
ของมนุษย์

/ ๑.๓ คณะรัฐมนตรี....

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๓ และแผนปฏิบัติการระดับอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๑) รวมทั้งเห็นชอบและอนุมัติให้ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นผู้ลงนามในปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ การประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส COMMIT ครั้งที่ ๑๐

๓.๑.๑ พิธีเปิดการประชุม โดยมี H.E. Dr. Ing Kantha Phavi รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกิจการสตรี และรองประธานคณะกรรมการต่อต้านการค้ามนุษย์แห่งชาติ เป็นผู้กล่าวเปิดการประชุม และในส่วนของประเทศไทย มีผู้ตรวจราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นางเสาวนีย์ โฆษิต) เป็นหัวหน้าคณะ โดยผู้แทนของแต่ละประเทศสมาชิก ได้นำเสนอรายงานประเทศภายใต้หัวข้อ “ความสำเร็จที่สำคัญและการแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีของกระบวนการ COMMIT ในช่วง ๑๐ ปี ที่ผ่านมา”

๓.๑.๒ ผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศต่างๆ ได้นำเสนอผลการดำเนินงาน ได้แก่ (๑) ผู้แทนสำนักงานเลขาธิการอาเซียน ได้นำเสนอเรื่องความร่วมมือภายใต้กรอบอาเซียนในการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเน้นเรื่องการจัดทำอนุสัญญาอาเซียนและแผนปฏิบัติการอาเซียนด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ (๒) ผู้แทนองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงผลการศึกษาเรื่องสุขภาพแรงงานและการค้ามนุษย์ในภูมิภาคแม่น้ำโขง (๓) ผู้แทนสมาพันธ์จัดหางานแห่งกัมพูชา ได้นำเสนอผลการดำเนินงานโครงการ/กิจกรรม ที่สมาพันธ์ได้มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน และ (๔) ผู้แทนบริษัท Microsoft ได้นำเสนอเรื่องบทบาทของภาคเอกชนในการเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ โดยในส่วนของบริษัท Microsoft ได้ออกแบบโปรแกรมเพื่อช่วยในการแจ้งเหตุและการสืบสวนคดีค้ามนุษย์

๓.๑.๓ ที่ประชุมได้พิจารณาให้ความเห็นชอบเอกสาร ๒ ฉบับ คือ แผนปฏิบัติการอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงเพื่อต่อต้านการค้ามนุษย์ ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๑) และปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐมนตรีประเทศในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติต่อไป

๓.๒ การประชุมระดับรัฐมนตรี COMMIT ครั้งที่ ๔

๓.๒.๑ หัวหน้าคณะของแต่ละประเทศสมาชิก ได้กล่าวถ้อยแถลงภายใต้หัวข้อ “ผลสำเร็จและการดำเนินงานต่อไปภายใต้กระบวนการ COMMIT” ซึ่งปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความ

มั่นคงของมนุษย์ หัวหน้าคณะ ได้กล่าวถ้อยแถลง สรุปได้ดังนี้ รัฐบาลไทยตระหนักและให้ความสำคัญกับการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์อย่างต่อเนื่อง โดยได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และมีกลไกการดำเนินงานที่สำคัญตามกฎหมาย คือ กำหนดให้มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทำหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการดำเนินงานเรื่องนี้ นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีได้ประกาศย้ำให้ “การป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์” เป็นวาระแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยมอบหมายให้หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายเร่งรัดการดำเนินคดีค้ามนุษย์ จับกุมผู้กระทำความผิดมาลงโทษให้ถึงที่สุด รัฐบาลได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดมาตรการเพิ่มอำนาจทางปกครองให้แก่เจ้าหน้าที่ในการสั่งปิดสถานประกอบกิจการหรือโรงงานชั่วคราว พักใช้ใบอนุญาตประกอบการสำหรับการประกอบธุรกิจหรือโรงงาน ห้ามใช้ยานพาหนะเป็นการชั่วคราว หากพบว่ากระทำความผิดค้ามนุษย์ ปรับปรุงบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดให้ค่าปรับตามกฎหมายนำไปเป็นของกองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ต่อไป

๓.๒.๒ รัฐมนตรีของประเทศสมาชิกได้ลงนามร่วมกันในปฏิญญาร่วมว่าด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ ฉบับที่ ๓ เพื่อแสดงเจตนารมณ์ระหว่างประเทศสมาชิกว่าจะร่วมกันต่อต้านสถานะการเป็นทาสในทุกรูปแบบ อีกทั้งเพื่อแสดงให้เห็นว่ากระบวนการ COMMIT เป็นกลไกความร่วมมือที่สำคัญในระดับอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงในการยุติการละเมิดสิทธิและการแสวงประโยชน์จากผู้ที่เกี่ยวข้องต่อการเข้าสู่ขบวนการค้ามนุษย์และกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนเพื่อแสดงถึงความมุ่งมั่นของประเทศสมาชิกที่ต้องการเห็นความก้าวหน้าในโครงการสำคัญต่าง ๆ ภายใต้แผนปฏิบัติการอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง ระยะที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๑)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบรายงานผลการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส COMMIT ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมระดับรัฐมนตรี COMMIT ครั้งที่ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

กองต่อต้านการค้ามนุษย์

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๐๘๓ โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๐๖๖