

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๙/ ๑๕๓๓๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส16354 ๖๓๕ ✓

วันที่ : ๑4584/58 ส. ๓ ค. ๖

วันที่ : 20 ก.ค. 58 เวลา : 11:00

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗/ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอบทวนแหล่งเงินลงทุนสำหรับโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๘๘๖ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๘๕๘๖ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน (ฉบับที่...) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังเสนอขอทวนแหล่งเงินลงทุนสำหรับโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน และแนวทางการยืมเงินจากกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (กองทุนฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้ดำเนินโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน (โครงการเงินกู้ฯ) ภายในกรอบวงเงิน ๗๘,๒๔๔.๘๕ ล้านบาท และอนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินตราต่างประเทศเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในกรอบวงเงินไม่เกิน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท และถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวยและจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน ให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศได้ ตามนัยมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้กระทรวงการคลังดำเนินการยืมเงินจากกองทุนฯ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ในวงเงิน ๑๔,๓๐๐ ล้านบาท เพื่อนำไปใช้แทนเงินกู้บางส่วนสำหรับโครงการเงินกู้ฯ โดยให้กระทรวงการคลังพิจารณารายละเอียดในเรื่องต่างๆ เช่น ระยะเวลาหรือแนวทางการคืนเงินให้แก่กองทุนดังกล่าว และการจัดสรรงบประมาณเงินสด (Cash Flow Management) ร่วมกับสำนักงาน กสทช. ให้มีความเหมาะสมและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีและความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่ให้กระทรวงการคลังยืมเงินกองทุนฯ จำนวน ๑๔,๓๐๐ ล้านบาท เพื่อนำไปใช้แทนเงินกู้บางส่วนสำหรับโครงการเงินกู้ฯ ส่งผลกระทบต่อแหล่งเงินลงทุนและวงเงินกู้สำหรับโครงการเงินกู้ฯ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนแหล่งเงินลงทุนและวงเงินกู้สำหรับโครงการเงินกู้ฯ รวมทั้งพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ตลอดจนแนวทางการชำระคืนเงินกองทุนฯ ให้แก่สำนักงาน กสทช.

๓. ขอบกฎหมายและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลัง สำนักงาน กสทช. และสำนักงบประมาณ ได้ร่วมกันพิจารณาประเด็น ขอบกฎหมายและขั้นตอนการยืมเงินของกองทุนฯ สรุปได้ดังนี้

๓.๑ ขอบกฎหมาย

การยืมเงินกองทุนฯ ดังกล่าวเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ตามข้อ ๑.๒ ประกอบกับพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๒ (๖) กำหนดให้กองทุนฯ มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมและสนับสนุนด้านงบประมาณ โดยให้กระทรวงการคลังสามารถยืมเงินกองทุนฯ เพื่อนำไปใช้ในกิจการของรัฐอันเป็นประโยชน์สาธารณะได้ ทั้งนี้ มาตรา ๒๗ (๒๑) และมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุน เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดสรรเงินกองทุนฯ ดังกล่าว

๓.๒ ขั้นตอนการยืมเงินกองทุนฯ

๓.๒.๑ เมื่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดสรรเงินกองทุนฯ ให้กระทรวงการคลังยืมเพื่อนำไปใช้สำหรับโครงการเงินกู้ฯ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ แล้ว กระทรวงการคลังและสำนักงาน กสทช. จะจัดทำสัญญาเพื่อกำหนดรายละเอียดและวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการยืมเงินกองทุนฯ การใช้จ่ายเงินกองทุนฯ และการชำระคืนเงินกองทุนฯ และส่งร่างสัญญาดังกล่าวให้สำนักงานอัยการสูงสุด ตรวจพิจารณาก่อนลงนามร่วมกันต่อไป

๓.๒.๒ กระทรวงการคลังจะทยอยเบิกเงินกองทุนฯ จากสำนักงาน กสทช. ตามแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการเงินกู้ฯ โดยจะนำส่งเงินกองทุนฯ เข้าบัญชีเงินฝากคลัง ชื่อบัญชี “เงินฝากเงินกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ สำหรับโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน” ที่กรมบัญชีกลาง (ซึ่งแยกจากบัญชีเงินกู้ฯ ที่เปิดไว้เดิม) และให้ดำเนินการใช้จ่าย และเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๘ (ระเบียบฯ) โดยจะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบฯ เพื่อรองรับการใช้จ่ายและเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ต่อไป

๓.๒.๓ สำหรับแนวทางการชำระคืนเงินกองทุนฯ เห็นควรให้สำนักงาน กสทช. ขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนเงินกองทุนฯ จากสำนักงบประมาณ และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายเงินของสำนักงาน กสทช. ภายใต้วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔. ข้อพิจารณา

๔.๑ การทบทวนแหล่งเงินลงทุนสำหรับโครงการเงินกู้ฯ

โดยที่กระทรวงการคลังสามารถยืมเงินกองทุนฯ ของสำนักงาน กสทช. จำนวน ๑๔,๓๐๐ ล้านบาท เพื่อใช้สำหรับดำเนินโครงการเงินกู้ฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีข้อ ๑.๒ ดังนั้น จึงคงเหลือวงเงินกู้ตามกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะที่จะต้องใช้สนับสนุนโครงการเงินกู้ฯ ในกรอบวงเงินไม่เกิน ๖๕,๗๐๐ ล้านบาท (๘๐,๐๐๐ - ๑๔,๓๐๐ ล้านบาท) กระทรวงการคลังจึงขอทบทวนแหล่งเงินลงทุนสำหรับโครงการเงินกู้ฯ ประกอบด้วย เงินยืมจากกองทุนฯ ของสำนักงาน กสทช. วงเงิน ๑๔,๓๐๐ ล้านบาท เพื่อนำไปใช้แทนเงินกู้บางส่วนสำหรับดำเนินโครงการเงินกู้ฯ และให้กระทรวงการคลังกู้เงินตราต่างประเทศเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ในกรอบวงเงินไม่เกิน ๖๕,๗๐๐ ล้านบาท และถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวยและจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน ให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศได้ ตามนัยมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

๔.๒ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนา
บริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน (ฉบับที่...) พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

กระทรวงการคลังเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบฯ เพื่อรองรับการเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ
สำหรับการดำเนินการดำเนินโครงการเงินกู้ฯ ดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญของร่างระเบียบฯ ดังนี้

๔.๒.๑ เพิ่มเติมนิยามคำว่า “เงินกองทุน” และคำว่า “สำนักงาน กสทช.” (ร่างข้อ ๓)

๔.๒.๒ เพิ่มเติมหอมวต ๓/๑ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเก็บรักษาและการ
เบิกจ่ายเงินกองทุนฯ โดยสรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กรมบัญชีกลาง และ
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ดำเนินการเกี่ยวกับการเก็บรักษาเงินกองทุนฯ จัดทำระบบบัญชี ระบบการ
เบิกจ่ายเงิน ระบบบริหารเงินสด รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง (ร่างข้อ ๑๖/๑)

(๒) กำหนดให้นำเงินกองทุนฯ ฝากเข้าบัญชีเงินฝากคลัง ชื่อบัญชี “เงินฝาก
เงินกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ
สำหรับโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน”
ที่กรมบัญชีกลาง (ร่างข้อ ๑๖/๒)

(๓) กำหนดให้กรมบัญชีกลางพิจารณาสถานะของเงินในบัญชีฯ และกำหนดให้
มีการเบิกจ่ายเงินกองทุนฯ เพื่อใช้แทนเงินกู้ตามความจำเป็นและเหมาะสม (ร่างข้อ ๑๖/๓)

(๔) กำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะรายงานการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ
ต่อสำนักงาน กสทช. เพื่อทราบ เป็นรายไตรมาสและเมื่อสิ้นปีงบประมาณ และเมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ
เบิกจ่ายเงินกองทุนฯ ครบถ้วนแล้ว ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะปิดบัญชีฯ และรายงานการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ
ต่อสำนักงาน กสทช. (ร่างข้อ ๑๖/๔)

ทั้งนี้ การดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องในการบริหารโครงการเงินกู้ฯ อาทิ การจัดสรร
วงเงินกู้ของสำนักงานประมาณ การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานเจ้าของโครงการ การกำหนดวงเงินสำรองจ่าย
ตลอดจนการรายงานและการติดตามความคืบหน้าของโครงการเงินกู้ฯ ยังคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์และขั้นตอน
ที่กำหนดไว้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้ฯ ซึ่งใช้บังคับในปัจจุบัน

/๔.๓ แนวทาง...

๔.๓ แนวทางการชำระคืนเงินกองทุนฯ

กระทรวงการคลังเห็นควรให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนเงินกองทุนฯ ให้แก่สำนักงาน กสทช. ตามแผนการใช้จ่ายเงินของสำนักงาน กสทช. ภายใต้วัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้สำนักงาน กสทช. ตกลงกับสำนักงานประมาณต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ อนุมัติแหล่งเงินลงทุนสำหรับโครงการเงินกู้ฯ ประกอบด้วย เงินยืมจากกองทุนฯ ของสำนักงาน กสทช. วงเงิน ๑๔,๓๐๐ ล้านบาท และเงินกู้เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ในกรอบวงเงินไม่เกิน ๖๕,๗๐๐ ล้านบาท และถ้าภาวะตลาดการเงินในประเทศเอื้ออำนวยและจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบการเงิน การคลัง และตลาดทุน ให้กระทรวงการคลังสามารถกู้เป็นเงินบาทแทนการกู้เงินตราต่างประเทศได้ตามนัยมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามนัยข้อ ๔.๑

๕.๒ เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนา ระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามนัยข้อ ๔.๒

๕.๓ เห็นชอบแนวทางการชำระคืนเงินกองทุนฯ โดยให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระคืนเงินกองทุนฯ ให้แก่สำนักงาน กสทช. ต่อไป ตามนัยข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารและประเมินผลโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๐๖ / ๕๗๒๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๖