

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๐/ ๕๐๐



วันที่ ๑๔.๖	เลขที่ ๑๔๒๐๙
วันที่ ๑๔.๖	๑๑.๐๖
วันที่ ๑๔.๖	๑๑.๐๖
วันที่ ๑๔.๖	๑๑.๐๖

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขี้แจงเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๘๑๘ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนามติคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๔)

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง ขี้แจงเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการปฏิรูปพลังงาน สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ ได้มีการศึกษาข้อเสนอโครงการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) เรื่อง โครงการส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี (ระบบผลิตไฟฟ้าด้วยแสงอาทิตย์สำหรับบ้านและอาคาร) และนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ซึ่งในการประชุม สปช. เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าว และได้เสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โครงการส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี (ระบบผลิตไฟฟ้าด้วยแสงอาทิตย์สำหรับบ้านและอาคาร) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้มอบหมายให้กระทรวงพลังงานรับเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โครงการส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี (ระบบผลิตไฟฟ้าด้วยแสงอาทิตย์สำหรับบ้านและอาคาร) ไปศึกษาและพิจารณา แล้วให้นำเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มอบหมายให้กระทรวงพลังงานสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ตามโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Cell) ว่าได้มีระบบกำหนดโควตาในการรับซื้อมิใช่การรับซื้ออย่างไม่จำกัดจำนวน

/๓. สารระ...

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ โครงการส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟเสรี (ระบบผลิตไฟฟ้าด้วยแสงอาทิตย์สำหรับบ้านและอาคาร)

กระทรวงพลังงานได้เสนอกรอบและหลักการในการดำเนิน “โครงการส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี” ต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ (ครั้งที่ ๔) เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานได้มีมติ ดังนี้

(๑) เห็นชอบหลักการ การดำเนินโครงการส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี โดยเน้นให้เป็นการผลิตไฟฟ้าเพื่อใช้เองในบ้านและอาคารเป็นหลัก แล้วจึงขายไฟฟ้าส่วนที่เกินให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายให้น้อยที่สุด โดยราคารับซื้อไฟฟ้าจะต้องไม่ก่อภาระต่อประชาชน

(๒) มอบหมายให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานรับไปดำเนินโครงการส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี โดยให้ดำเนินการในรูปแบบโครงการนำร่อง (Pilot Project) ก่อนเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ของการดำเนินโครงการ และให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคและการไฟฟ้านครหลวงคัดเลือกพื้นที่ในการดำเนินโครงการ Pilot Project พร้อมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และการไฟฟ้าทั้ง ๓ แห่ง ประเมินผลโครงการ หากได้ผลดีสามารถบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนด ก็ขอให้พิจารณาแนวทางขยายผลการปฏิบัติไปทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟอย่างเสรี ให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงานทราบเป็นระยะต่อไป

(๓) เห็นควรให้การผลิตไฟฟ้าจากพลังแสงอาทิตย์แบบติดตั้งบนพื้นดิน (Solar Farm) ขนาดไม่เกิน ๑,๐๐๐ kWp สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (ร.ง. ๔) ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อส่งเสริมให้มีการผลิตไฟฟ้าจากพลังแสงอาทิตย์ได้อย่างเสรียิ่งขึ้น โดยเฉพาะการติดตั้งในสถานการศึกษา โรงพยาบาล และสถานที่อื่นๆ ที่ใช้ไฟฟ้าเป็นปริมาณมาก (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒ การสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ตามโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Cell)

ปัจจุบันกระทรวงพลังงานโดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน ได้มีการดำเนิน “โครงการประชาสัมพันธ์นโยบายส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากแสงอาทิตย์” เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับนโยบายส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ไปสู่ประชาชนกลุ่มเป้าหมายทั้งส่วนกลางและท้องถิ่น เพื่อให้ได้รับความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับนโยบายการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ รวมถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการดำเนินนโยบายดังกล่าว โดยรูปแบบการประชาสัมพันธ์โครงการประกอบด้วย การลงพื้นที่เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่กลุ่มเป้าหมายในชุมชน ในพื้นที่ที่มีศักยภาพในการดำเนินโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ ๑๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครปฐม ปราจีนบุรี นครราชสีมา ลพบุรี พระนครศรีอยุธยา อุตรธานี ร้อยเอ็ด อุบลราชธานี ลำปาง ลำพูน เพชรบูรณ์ และนครสวรรค์ นอกจากนี้ภายใต้ “โครงการประชาสัมพันธ์นโยบายส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากแสงอาทิตย์” ยังรวมถึงการเผยแพร่ข้อมูลและการประชาสัมพันธ์โครงการในรูปแบบสื่อ สิ่งพิมพ์ บทความเชิงวิชาการ และการโฆษณาผ่านช่องทางต่างๆ เพื่อช่วย

ส่งเสริมกิจกรรมให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างทั่วถึง มีระยะเวลาดำเนินโครงการ ๑๒ เดือน โดยได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๗

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

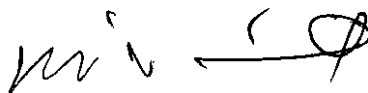
กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบข้อชี้แจง ดังนี้

๔.๑ รับทราบการดำเนินงานของกระทรวงพลังงานตามข้อเสนอ โครงการส่งเสริมการติดตั้งโซลาร์รูฟท็อป (ระบบผลิตไฟฟ้าด้วยแสงอาทิตย์สำหรับบ้านและอาคาร) ตามข้อ ๓.๑

๔.๒ รับทราบการสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับการรับซื้อไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ตามโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ (Solar Cell) ตามข้อ ๓.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณรงค์ชัย อัครเศรณี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๔๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔