



ที่ กษ ๐๒๓๐/๒๕๕๗

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗

กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการเพิ่มพื้นที่การดำเนินงานโครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” และ (ร่าง) แผนแม่บทโครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” ลุ่มน้ำหมั่น จังหวัดเลย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. (ร่าง) แผนแม่บทโครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” ระยะ ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙) ลุ่มน้ำหมั่น ตำบลกกสะทอน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องการเพิ่มพื้นที่การดำเนินงานโครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” และ (ร่าง) แผนแม่บทโครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” ลุ่มน้ำหมั่น ตำบลกกสะทอน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินงานโครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” เพื่อสนองแนวพระราชเสาวนีย์ของสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ในคราวเสด็จพระราชดำเนินทอดพระเนตรการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน ระหว่างวันที่ ๓ - ๕ มีนาคม ๒๕๕๔ โดยทรงห่วงใยสภาพป่าต้นน้ำลำธาร และทรงมีพระประสงค์ให้ราษฎรที่อยู่อาศัยบนพื้นที่สูงตระหนักรถึงความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติ ป่า น้ำ และดิน บนแหล่งต้นลำธาร และให้ราษฎรสามารถดำรงชีพอยู่กับป่าได้อย่างยั่งยืน

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบการดำเนินงานโครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔) และได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบ (ร่าง) แผนแม่บทโครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙) โดยมีเป้าหมายดำเนินงานในพื้นที่ ๖ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดน่าน จังหวัดเชียงราย จังหวัดพิษณุโลก และจังหวัดอุตรดิตถ์

๑.๓ คณะกรรมการบริหารและกำกับดูแลโครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” ได้มีมติในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เห็นชอบการขยายพื้นที่ดำเนินงานโครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” ลุ่มน้ำหมั่น จังหวัดเลย เนื่องจากในปัจจุบันทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัดเลยได้ถูกทำลายเป็นอย่างมาก สาเหตุจากการทำลายป่าเพื่อใช้พื้นที่ทำการเกษตร เกษตรกรดำเนินกิจกรรมทางการเกษตรไม่ถูกวิธี มีการใช้สารเคมี แหล่งน้ำธรรมชาติต้นเขินไม่เพียงพอต่อภาคเกษตร

/ประกอบกับ...

ประกอบกับพื้นที่ดังกล่าวมีปัญหาด้านความมั่นคง เพราะมีพื้นที่ติดต่อกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และได้มีมติในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบในหลักการ ร่างแผนแม่บทโครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” ระยะ ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินงานโครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” ลุ่มน้ำหมั่น จังหวัดเลย เป็นการขยายพื้นที่ การดำเนินงานโครงการฯ เพิ่มเติมจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบไว้แล้ว ประกอบกับการขับเคลื่อน การดำเนินงานโครงการจำเป็นต้องมีแผนแม่บทเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน การจัดทำแผนปฏิบัติงาน และการจัดสรรงบประมาณ ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งจะสามารถสนองแนวพระราชเสาวนีย์ ที่ได้พระราชทานไว้ได้อย่างครบถ้วน และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนในพื้นที่ได้ เช่นเดียวกับการดำเนินงาน โครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” ในพื้นที่ ๖ จังหวัด

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” ลุ่มน้ำหมั่น ตำบลกกสะทอน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย เป็นการขยายพื้นที่การดำเนินงานโครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” โดยกรอบแนวคิด หลักการพัฒนา ประกอบด้วย การดำเนินงานสนองพระราชดำริสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ มุ่งพัฒนาคน และพื้นที่ไปพร้อมกันโดยยึดพื้นที่ลุ่มน้ำเป็นหลัก ดำเนินการพัฒนาภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และให้ความสำคัญกับการพัฒนาคนในพื้นที่ลุ่มน้ำ ซึ่งสอดคล้องกับกรอบการพัฒนาตามแผนแม่บทโครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙) โดยได้กำหนดพื้นที่เป้าหมาย วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ และแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๓.๑ โครงการ “รักษาน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” ลุ่มน้ำหมั่น ตำบลกกสะทอน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย ระยะ ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙) ยึดแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๒๘ เป็นแนวทางการกำหนดพื้นที่เป้าหมายในการดำเนินงาน สรุปว่า “การพัฒนา ทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดในทำนองสร้างสรรค์ไม่ใช้การทำลาย โดยสำหรับแหล่งน้ำต้องพัฒนา ตามลุ่มน้ำ” โดยมีพื้นที่เป้าหมาย ๑๐ หมู่บ้าน ๑ กลุ่มบ้าน ๒,๓๗๖ ครัวเรือน ประชากร ๗,๗๓๕ คน ในตำบลกกสะทอน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย

๓.๒ วิสัยทัศน์ “ชุมชนและประชาชนในพื้นที่ลุ่มน้ำได้รับการพัฒนาควบคู่กับการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คนกับป่าอยู่ร่วมกัน พึ่งพิงและเกื้อกูลกันบนพื้นฐานความพอเพียง ชุมชนมั่นคงเข้มแข็ง คนมีชีวิตที่ดีสามารถพึ่งตนเองได้ มีส่วนร่วมในการพัฒนาและมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

๓.๓ ยุทธศาสตร์และแนวทางการดำเนินงาน

๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีแนวทางการดำเนินงาน จำนวน ๖ แนวทาง

๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมอาชีพเพื่อยกระดับความเป็นอยู่ในการดำรงชีวิต มีแนวทางการดำเนินงาน จำนวน ๓ แนวทาง

๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนและคุณภาพชีวิตของคน มีแนวทางการดำเนินงาน จำนวน ๒ แนวทาง

๔) ยุทธศาสตร์การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ มีแนวทางการดำเนินงาน จำนวน ๓ แนวทาง

๔. ผลกระทบ

การดำเนินงานโครงการ “รักษน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” กลุ่มน้ำหมัน ตำบลกกสะทอน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย จะไม่มีกรอบแนวทางในการดำเนินงานโครงการ ทำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินงานโครงการในลักษณะต่างหน่วยต่างทำ ไม่เกิดการบูรณาการทั้งในด้านการดำเนินงานและการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานโครงการไม่มีประสิทธิภาพและไม่สามารถสนองแนวพระราชดำริที่พระราชทานไว้ได้อย่างครบถ้วน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

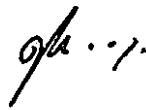
๕.๑ ให้ความเห็นชอบการดำเนินงานโครงการ “รักษน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” กลุ่มน้ำหมัน ตำบลกกสะทอน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย เพิ่มเติมจำนวน ๑ พื้นที่

๕.๒ ให้ความเห็นชอบ (ร่าง) แผนแม่บทโครงการ “รักษน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” กลุ่มน้ำหมัน ตำบลกกสะทอน อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย ระยะ ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙)

๕.๓ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานโครงการ “รักษน้ำเพื่อพระแม่ของแผ่นดิน” กลุ่มน้ำหมัน ตำบลกกสะทอน จังหวัดเลย จัดทำแผนงาน/โครงการภายใต้กรอบแผนแม่บทโครงการฯ เพื่อขอสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

โทร ๐ ๒๒๘๑ ๘๗๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๖๒๙