



17673
ร.น. 10 na 68 วันที่ 14.04.58

ที่ สม ๐๐๐๓/ ๖๙

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ - ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส16270

รับที่ : ส14171/58

วันที่ : 13 ก.ค. 58 เวลา : 14:30

๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย
เรื่อง สิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกายอันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง
กรณีผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมืองปี ๒๕๕๓ อ้างว่าไม่ได้รับความเป็น
ธรรมในการช่วยเหลือเยียวยาจากรัฐบาล

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการพิจารณา ที่ ๓๖๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘
จำนวน ๑๒ หน้า

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอเสนอรายงานผลการพิจารณาคำร้องเพื่อเสนอแนะ
นโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่องสิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกายอันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิ
พลเมืองและสิทธิทางการเมืองกรณีผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมืองปี ๒๕๕๓ อ้างว่า
ไม่ได้รับความเป็นธรรมในการช่วยเหลือเยียวยาจากรัฐบาล ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียน เป็นหนังสือลงรับวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์
๒๕๕๘ ตามคำร้องที่ ๘๒/๒๕๕๘ ว่า ผู้ร้องเป็นผู้ที่ได้รับบาดเจ็บจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง เมื่อปี
๒๕๕๓ ซึ่งขณะทำงานช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินตามหลักมนุษยธรรมในคณะกรรมการด้านการเยียวยา
ทางแพ่งและการฟื้นฟูด้วยวิธีการอื่นพิจารณาแล้วเห็นควรให้จ่ายเงินช่วยเหลือเยียวยาเป็นกรณีบาดเจ็บเล็กน้อย
จำนวนเงิน ๒๒๕,๐๐๐ บาท โดยผู้ร้องรับเงินไปแล้วจำนวน ๒๐,๐๐๐ บาท ส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๒๐๕,๐๐๐
บาท นั้น ผู้ร้องปฏิเสธที่จะรับเงินเนื่องจากเห็นว่าตนเองเป็นผู้ที่ได้รับบาดเจ็บสาหัสซึ่งต้องได้รับเงินเยียวยาในอีก
หลักเกณฑ์หนึ่ง จึงได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งของคณะทำงานฯ ตามขั้นตอน ต่อมา ผู้ร้องอ้างว่าคณะกรรมการ
พิจารณาศึกษาและตรวจสอบข้อเท็จจริง หลักเกณฑ์และแนวทางการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการ
ชุมนุมทางการเมืองและความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน การยุติธรรมและ
สิทธิมนุษยชน และคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม สภาผู้แทนราษฎร ได้มีการพิจารณากรณีของผู้ร้อง
เพื่อให้ความช่วยเหลือ โดยผู้ร้องอ้างว่า คณะกรรมการการสวัสดิการสังคม ในคราวประชุมครั้งที่ ๖๙ เมื่อวันที่
๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ร้องเป็นผู้ได้รับบาดเจ็บสาหัส มีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือเยียวยา
ตามหลักเกณฑ์ผู้ได้รับบาดเจ็บสาหัสและสูญเสียอวัยวะในร่างกายอย่างถาวร หลังจากนั้น ผู้ร้องจึงได้ไป
ติดต่อขอรับเงินช่วยเหลือเยียวยาที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง
ของมนุษย์ แต่ได้รับแจ้งจากเจ้าหน้าที่ว่าไม่สามารถดำเนินการจ่ายให้ผู้ร้องได้เนื่องจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร
ไปแล้ว ขณะที่รองอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการได้พยายามเกลี้ยกล่อมให้ผู้ร้องรับเงินช่วยเหลือเยียวยา

/เป็น...

เป็นกรณีบาดเจ็บเล็กน้อยแทน จำนวน ๒๐๕,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้ร้องไม่ยินยอม เนื่องจากเห็นว่าตนเองควรจะได้รับเงินช่วยเหลือเยียวยาในกรณีที่ได้รับบาดเจ็บสาหัส จึงร้องเรียนมาเพื่อขอให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติช่วยเหลือและตรวจสอบ นั้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงเห็นควรพิจารณาปัญหาดังกล่าวเพื่อมีข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เห็นสมควรเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ตามอำนาจหน้าที่ในมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารายงานดังกล่าว เพื่อมอบหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอแนะในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้มีผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

ผู้ร้องเป็นผู้ได้รับบาดเจ็บจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมืองเมื่อปี ๒๕๕๓ และเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาผู้เสียหายจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ ในเกณฑ์บาดเจ็บเล็กน้อย จำนวน ๒๒๕,๐๐๐ บาท แต่เนื่องจากผู้ร้องต้องการอุทธรณ์ให้ได้รับเงินในเกณฑ์บาดเจ็บสาหัส จึงปฏิเสธไม่รับเงินจำนวน ๒๐๕,๐๐๐ บาท เนื่องจากทนายความแนะนำว่าหากรับเงินไปก่อนจะไม่มีสิทธิอุทธรณ์ต่อไป ในระหว่างขั้นตอนการอุทธรณ์ คณะอนุกรรมการด้านการเยียวยาทางแพ่งและฟื้นฟูด้วยวิธีอื่นที่มีอำนาจสั่งจ่ายเงินเยียวยา รวมทั้งพิจารณาอุทธรณ์ของผู้ได้รับผลกระทบได้สืบสภาพทางกฎหมายเพราะเหตุแห่งการยุบสภาผู้แทนราษฎรเสียก่อน เมื่อผู้ร้องได้ติดต่อไปยังกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบเบิกจ่ายเงินเยียวยา แต่หน่วยงานปฏิเสธเพราะไม่มีอำนาจเบิกจ่ายเงินจำนวนดังกล่าวให้ได้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นว่า รัฐไม่อาจสร้างความปรองดองให้เกิดขึ้นได้หากเพิกเฉยหรือละเลยต่อผู้ได้รับผลกระทบทั้งชีวิตร่างกายหรือทรัพย์สินจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมืองที่เกิดขึ้นในระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมา ไม่ว่าผู้ได้รับผลกระทบจะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือประชาชน ทุกฝ่ายควรได้รับการชดเชยและเยียวยาอย่างเสมอภาค เท่าเทียม และทำให้เกิดเป็นผลอย่างจริงจัง แต่การชดเชยและเยียวยาในระยะเวลาที่ผ่านมา ไม่มีหลักเกณฑ์และเป็นไปตามทิศทางทางการเมือง จึงเห็นควรมีข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๕. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อรัฐบาล

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นว่า การชดเชยและเยียวยาเป็นเงื่อนไขประการหนึ่งในการสร้างความยุติธรรมในระยะเปลี่ยนผ่าน เป็นขั้นตอนที่สำคัญนอกเหนือไปจากการดำเนินคดีและการแสวงหาข้อเท็จจริง รัฐไม่อาจสร้างความปรองดองให้เกิดขึ้นได้หากเพิกเฉยหรือละเลยต่อผู้ได้รับผลกระทบทั้งชีวิตร่างกายหรือทรัพย์สินจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมืองที่เกิดขึ้นในระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมา ไม่ว่าผู้ได้รับผลกระทบจะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือประชาชน ทุกฝ่ายควรได้รับการชดเชยและเยียวยาอย่างเสมอภาค เท่าเทียม และทำให้เกิดเป็นผลอย่างจริงจัง แต่การชดเชยและเยียวยาในระยะเวลาที่ผ่านมา ไม่มีหลักเกณฑ์และเป็นไปตามทิศทางทางการเมือง

ดังนั้น คณะรัฐมนตรีควรสร้างหลักเกณฑ์ในการชดเชยและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง โดยการจัดให้มีกฎหมายรองรับกระบวนการชดเชยและเยียวยาผู้เสียหายจากการชุมนุมทางการเมือง มีหลักเกณฑ์ที่เป็นกลางและครอบคลุมผู้ได้รับผลกระทบทุกฝ่าย เพื่อเป็นหลักประกันให้ประชาชนว่า สิทธิของประชาชนที่ถูกละเมิดนั้น จะต้องได้รับการเยียวยาอย่างเป็นผลจริงจัง และมีบรรทัดฐานที่แน่นอน ไม่แปรเปลี่ยนไปตามนโยบายทางการเมืองของแต่ละรัฐบาล

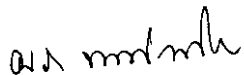
ส่วนกรณีผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทางการเมือง (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๕๙) ที่ยังคงอยู่นั้น ศูนย์ปรองดองสมานฉันท์เพื่อการปฏิรูป (ศปป.) ควรรับกรณีดังกล่าวไว้พิจารณาดำเนินการต่อไป เพื่อประโยชน์แก่การสร้างความปลอดภัยที่เพิ่มขึ้นในสังคมตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงาน

๒. ข้อเสนอ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอความกรุณาท่านโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณารายงานผลการพิจารณากรณีดังกล่าว และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อเสนอเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้มีผลในทางปฏิบัติต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้ทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

โทร ๐๒-๑๔๑๓๙๓๗ (อัญญะรัฐฯ)

โทร ๐๒-๑๔๓๙๕๕๘