

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๔/ ๑๔๒๒๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15274 สรค
วันที่ 28 ก.ค. 2558

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

28-๐๗-๕๘
13.45

๒๗/กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการดำเนินมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและ
คนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๑)/๗๔๙/๕ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๒๐๐๙๔ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘
จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. เอกสารประกอบการชี้แจงเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่องขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการดำเนินมาตรการ
สำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน ตามที่
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจากที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ให้ร่วมพิจารณา
เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวนประมาณ ๖ ล้านครัวเรือน (๒๕ ล้านคน)
ที่ได้รับผลกระทบจากสภาวะการณ์ที่การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ในขณะที่การกระจาย
ความเจริญและผลประโยชน์ไม่สามารถตกไปถึงกลุ่มเกษตรกรและผู้ด้อยโอกาสเหล่านั้น มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา โดยเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร
วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
ด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

การขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการดำเนินมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือ
เกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน มีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจากที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ
ให้ร่วมพิจารณาเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวนประมาณ ๖ ล้านครัวเรือน
(๒๕ ล้านคน) ที่ได้รับผลกระทบจากสภาวะการณ์ที่การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไม่เป็นไปตามเป้าหมาย
ในขณะที่การกระจายความเจริญและผลประโยชน์ไม่สามารถตกไปถึงกลุ่มเกษตรกรและผู้ด้อยโอกาสเหล่านั้น

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ประชุมหารือกับผู้บริหารของ
กระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดแนวทางการช่วยเหลือประชาชน
เพื่อนำเสนอรัฐบาล โดยพิจารณาเห็นว่าควรจะให้จังหวัดจัดทำแผนงาน/โครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนใน
การดำเนินงานตามสภาพปัญหาศักยภาพและความต้องการของพื้นที่โดยเป็นการช่วยเหลือในรูปแบบกลุ่มใน
พื้นที่ระดับตำบลขึ้นไป

๑.๑.๒ กระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำกรอบแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรและความยากจนตามแนวคิดของที่ประชุมตามข้อ ๑.๑.๑ สรุปได้ดังนี้

เป้าหมาย : การพัฒนาและเสริมความเข้มแข็งของกลุ่มเกษตรกร รวมถึงสหกรณ์การเกษตรที่มีความต้องการพัฒนาตนเอง

วัตถุประสงค์ : - เพื่อพัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่ม
- เพื่อให้สมาชิกของกลุ่มฯ มีรายได้เพิ่มใน ๓ - ๔ เดือนข้างหน้า หรือ ตลอดฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๘

แนวทาง : - จังหวัดพิจารณาคัดเลือกกลุ่มเกษตรกรที่มีความต้องการพัฒนาตนเอง
- จัดทำแผนงาน/โครงการ ที่เป็นความต้องการของกลุ่ม โดยเป็น
- โครงการที่ส่งผลต่อการเพิ่มผลผลิตและรายได้
- ลักษณะของการสนับสนุนในเรื่อง โครงสร้างพื้นฐาน แหล่งน้ำ และปัจจัยการผลิต

๑.๑.๓ กระทรวงมหาดไทย ได้จัดประชุมชี้แจงผู้ว่าราชการจังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในระดับจังหวัด ผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล (Video Conference) เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำแผนงาน/โครงการ เพื่อขอรับงบประมาณสนับสนุนในการดำเนินงานตามสภาพปัญหาศักยภาพและความต้องการของพื้นที่ โดยเป็นการช่วยเหลือในรูปแบบกลุ่มในพื้นที่ระดับตำบลขึ้นไป ตามนโยบายแนวทางการแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจน จำนวนประมาณ ๖ ล้านครัวเรือน (๒๕ ล้านคน) ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ที่การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ตามกรอบและแนวทาง ดังนี้

(๑) กลุ่มเป้าหมายการช่วยเหลือ เกษตรกร ผู้ยากจน ผู้ใช้แรงงาน

(๒) การช่วยเหลือในรูปแบบกลุ่ม เป็นการรวมกลุ่มของเกษตรกรและอื่น ๆ

ในระดับตำบลขึ้นไป

(๓) เป็นการจัดทำแผนงาน/โครงการตามความต้องการของกลุ่มตามศักยภาพและสภาพปัญหา และภายใต้ระบบการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในพื้นที่

(๔) การสนับสนุนช่วยเหลือในเรื่อง โครงสร้างพื้นฐานการผลิต ปัจจัยการผลิต ความรู้วิชาการที่เกี่ยวข้อง และอื่น ๆ ตามความจำเป็นเหมาะสม

(๕) รูปแบบของการช่วยเหลือ ส่งเสริม เพื่อการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในเรื่องคุณภาพ การเพิ่มผลผลิต และการลดต้นทุนของเกษตรกร หรือเพื่อการปรับเปลี่ยนไปปลูกพืชชนิดอื่นที่เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน เพื่อสร้างรายได้ให้แก่เกษตรกร รวมทั้งการปลูกพืชในฤดูแล้ง หรืออื่น ๆ ที่เหมาะสม สอดคล้องกับศักยภาพและสภาพปัญหาในพื้นที่

๑.๑.๔ จังหวัดได้จัดทำแผนงาน/โครงการการดำเนินมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน มีโครงการรวมทั้งสิ้น ๔,๙๖๖ โครงการ จำนวนกิจกรรม ๖,๗๔๐ กิจกรรม งบประมาณ ๖,๕๒๙,๐๙๐,๐๓๐ บาท กลุ่มเกษตรกรจำนวน ๑๒,๕๑๕ กลุ่ม ประชาชนที่ได้รับประโยชน์ จำนวน ๒,๑๘๗,๕๑๑ ครัวเรือน

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงมหาดไทยได้หารือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยรองปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายจรินทร์ จักกะพาก) กับ อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร (นายโอฬาร พิทักษ์)

/เมื่อ...

เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การตรวจสอบและกลั่นกรองจัดทำแผนงาน/โครงการ โดยมีข้อสรุปร่วมกันเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินงานและแนวทางการตรวจสอบ กลั่นกรองแผนงาน/โครงการ ดังนี้

(๑) ให้กรมส่งเสริมการเกษตร ร่วมกับ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ตรวจสอบความเหมาะสมของโครงการ/กิจกรรม โดยให้เป็นไปตามลักษณะกิจกรรมช่วยเหลือเกษตรกรตามที่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดตามโครงการสร้างรายได้และพัฒนากิจการเกษตรแก่ชุมชน เน้นพื้นที่ ที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งในพื้นที่ ๓,๐๕๑ ตำบล จำนวน ๕๘ จังหวัด รวมทั้งให้เป็นไปตามกรอบและ แนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ตามข้อ ๑.๑.๓ และให้ปรับการจัดกลุ่มโครงการ/กิจกรรม ให้สอดคล้อง กับแนวทางที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล โดยได้กำหนดแผนงาน/ โครงการฯ จำนวน ๙ ด้านดังนี้

- ด้านการพัฒนาอาชีพ/OTOP
- ด้านการผลิตพืช
- ด้านปศุสัตว์
- ด้านประมง
- ด้านเศรษฐกิจพอเพียง
- ด้านปัจจัยการผลิตทางการเกษตร
- ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ด้านโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร
- ด้านสาธารณูปโภค

(๒) กระบวนการขับเคลื่อนโครงการ

- สรุปผลของการจัดกลุ่มโครงการ/กิจกรรม ตาม ๑.๒.๑ และสรุปผล กรอบวงเงินงบประมาณนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการและกรอบวงเงินงบประมาณ โดยให้มีการหารือกับสำนักงบประมาณ

- จากนั้น มอบให้จังหวัดพิจารณาดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ โครงการอย่างเคร่งครัด โดยคณะกรรมการจังหวัดจัดตั้งขึ้น ทั้งนี้ จะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการสร้างรายได้และพัฒนา การเกษตรแก่ชุมชน และโครงการต่าง ๆ ที่หน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการอยู่แล้ว

๑.๒.๒ กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งเรื่องการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการดำเนิน มาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนให้สำนักงบประมาณเพื่อพิจารณา ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เกี่ยวกับกำหนดแนวทางในการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อคณะรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการเสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ส่งสำนักงบประมาณเพื่อดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน และให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับ ให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว ก่อนเสนอเรื่องต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลให้ความเห็นชอบเพื่อส่งการ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (เอกสาร ๓)

๑.๒.๓ กระทรวงมหาดไทยได้ประชุมหารือกับสำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. สรุปผลการประชุมหารือ ดังนี้

(๑) ควรมีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ แนวทางในการดำเนินการ และ

/พิจารณา...

พิจารณากลับกรองแผนงาน/โครงการต้องไม่ซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการอื่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ และแต่งตั้งคณะกรรมการในระดับพื้นที่โดยมีผู้แทนสำนักงานงบประมาณในพื้นที่ร่วมเป็นกรรมการ ทำหน้าที่ในการดำเนินการตรวจสอบแผนงาน/โครงการที่จะดำเนินการให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน โดยกระทรวงมหาดไทยต้องจัดทำคู่มือในการดำเนินการแผนงาน/โครงการ ให้จังหวัดดำเนินการ

(๒) กรณีการจัดหาครุภัณฑ์ขนาดใหญ่ เช่น รถแทรกเตอร์ รถบรรทุก เครื่องคัดแยกเมล็ดพันธุ์ การก่อสร้างอาคารขนาดใหญ่ ฯลฯ ต้องมีหน่วยงานรองรับที่ชัดเจน โดยต้องมีการทำบันทึกข้อตกลง (MOU) ระหว่างหน่วยงานที่จัดซื้อจัดหา กับองค์กรที่จะใช้ว่าจะเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบ เช่น สหกรณ์ที่จดทะเบียน ซึ่งแนวทางการปฏิบัติที่ผ่านมาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการจัดสรรงบประมาณในเรื่องดังกล่าว จะให้สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร สมทบเงินอย่างน้อยร้อยละ ๑๐ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีส่วนร่วมรับผิดชอบด้วย

(๓) การใช้จ่ายงบประมาณที่เป็นเงินลงทุน มติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ต้องทำสัญญาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ การจะขอขยายระยะเวลาการใช้เงินงบกลางขึ้นอยู่กับคณะรัฐมนตรีจะพิจารณา จึงให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับลักษณะของโครงการที่จะดำเนินการควรเป็นโครงการที่สามารถดำเนินการได้ทันทีและสามารถดำเนินการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เช่น การก่อสร้างอาคารขนาดเล็ก โรงเพาะเห็ด ฯลฯ สำหรับโครงการที่เป็นการก่อสร้างหรือใช้ระยะเวลาดำเนินการเป็นเวลานานควรใช้งบประมาณในปี ๒๕๕๙

๑.๒.๔ กระทรวงมหาดไทยประชุมหารือกับกรมส่งเสริมการเกษตร เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาการกำหนดหลักเกณฑ์การตรวจสอบและกลับกรองแผนงาน/โครงการการดำเนินมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจน ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืนตามข้อเสนอของสำนักงานงบประมาณ และเห็นว่ามีความแตกต่างระหว่างโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้งของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับโครงการของกระทรวงมหาดไทยได้ดังนี้

รายการ	โครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	โครงการของกระทรวงมหาดไทย
๑. ขั้นตอนการดำเนินงาน	- เสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการเรื่องกรอบแนวทางการดำเนินการโครงการฯ และกรอบงบประมาณ - การจัดทำโครงการฯ เสนอผ่านคณะกรรมการในพื้นที่ อำเภอ และจังหวัดให้ความเห็นชอบ และกรมเสนอโครงการให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติงบประมาณ	โครงการเสนอจากชุมชน อำเภอ และจังหวัดเสนอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณา เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติงบประมาณ
๒. การจัดทำคู่มือ	ต้องจัดทำคู่มือเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานของเกษตรกรในการจัดทำโครงการ ดำเนินการโครงการ และวิธีการจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากกลุ่มเกษตรกรเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดซื้อจัดจ้างและการดำเนินการต่าง ๆ	ไม่ต้องจัดทำคู่มือเพราะโครงการจัดทำขึ้นมาเรียบร้อยแล้ว ในการจัดซื้อจัดจ้าง ส่วนราชการเป็นหน่วยงานดำเนินการ ซึ่งกระบวนการดำเนินงานจะแจ้งให้จังหวัดทราบ เมื่อแจ้งผลการจัดสรรงบประมาณ

/รายการ...

รายการ	โครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	โครงการของกระทรวงมหาดไทย
๓. ลักษณะของงบประมาณ	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจสามารถจัดสรรงบประมาณอุดหนุนได้ โดยโอนเงินให้ชุมชนไปดำเนินการตามโครงการ และจัดซื้อจัดจ้างได้เอง	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยไม่สามารถจัดสรรงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนให้กับกลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์ได้ การดำเนินการตามโครงการหน่วยงานของรัฐจะเป็นหน่วยดำเนินการ รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบทางราชการ โดยให้ชุมชนมีส่วนร่วม
๔. การติดตามประเมินผล	การติดตามและประเมินผลโครงการฯ โดยกรมตรวจบัญชีสหกรณ์	กระบวนการตรวจราชการแบบบูรณาการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒.๕ กระทรวงมหาดไทยได้ประชุมหารือกับสำนักงานงบประมาณ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อให้การดำเนินการแผนงาน/โครงการดังกล่าว สามารถช่วยเหลือเกษตรกรในช่วงสภาวะการณ์ปัจจุบันที่ประสบปัญหาภัยแล้ง และราคาผลผลิตการเกษตรตกต่ำ และสามารถดำเนินโครงการแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ซึ่งให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการดังนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการดำเนินการแผนงาน/โครงการฯ

(๒) ให้จังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด เพื่อพิจารณาทบทวนกลั่นกรองโครงการ และรายละเอียดค่าใช้จ่ายของโครงการที่กลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์เสนอ ให้สอดคล้องกับกรอบแนวทางเดิมและหลักเกณฑ์และแนวทางที่จะกำหนดเพิ่มเติม

(๓) แต่งตั้งคณะกรรมการระดับกระทรวงเพื่อพิจารณาแผนงาน/โครงการที่ผ่านการพิจารณาทบทวนของคณะกรรมการระดับพื้นที่

(๔) เตรียมเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ

๑.๒.๖ กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้ว เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงาน/โครงการแล้วเสร็จทันในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จึงได้แจ้งให้จังหวัดดำเนินการดังนี้

(๑) แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจน ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืนระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน ทำหน้าที่ พิจารณาทบทวน ตรวจสอบ กลั่นกรองโครงการ และรายละเอียดค่าใช้จ่ายของโครงการที่กลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์เสนอ

(๒) แผนงาน/โครงการฯ จะต้องเป็นไปตามกรอบแนวทางที่กำหนดไว้เดิม และเป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินงานเพิ่มเติมดังนี้

- จะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ของส่วนราชการ/หน่วยงาน/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดำเนินการในพื้นที่

- เป็นโครงการที่ชุมชนสามารถดูแลรักษาและสามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างต่อเนื่อง

- มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันทีที่มีการอนุมัติโครงการ

- ควรเป็นโครงการที่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เว้นแต่เป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อการแก้ไขปัญหาในสถานการณ์ปัจจุบัน

- เป็นโครงการที่จะช่วยในการบรรเทาหรือแก้ไขปัญหาที่เกษตรกรและชุมชนกำลังประสบปัญหาในสถานการณ์ปัจจุบัน

- สถานที่ดำเนินการต้องเป็นสถานที่สาธารณะที่มีหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากหน่วยงานที่ดูแล หรือหากเป็นสถานที่ส่วนบุคคลต้องมีเอกสารยืนยันให้ใช้สถานที่ โดยระบุเป็นลายลักษณ์อักษร มีระยะเวลาที่สอดคล้องกับการใช้อาคารสถานที่นั้น ๆ

(๓) การทบทวน ปรับเปลี่ยนแผนงาน/โครงการฯ จะต้องเป็นไปตามกรอบวงเงินและงบประมาณของแต่ละจังหวัดได้เคยเสนอไว้แล้ว

๓. เหตุผลและความจำเป็นและความเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓.๑ เพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ที่การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

๓.๒ เพื่อตอบสนองความต้องการของเกษตรกรและผู้ยากจนในพื้นที่

๓.๓ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกรและคนยากจนตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓.๔ เพื่อพัฒนาให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

๔. รายละเอียดของแผนงาน/โครงการ

กระทรวงมหาดไทย ได้วิเคราะห์ และรวบรวมแผนงาน/โครงการ ของจังหวัดทั้ง ๗๖ จังหวัด โดยแบ่งตามหมวดหมู่แผนงาน/โครงการ จำนวน ๙ ด้าน สรุปได้ดังนี้

ลำดับ	ประเภทโครงการ	จำนวนกิจกรรม	ประชาชนได้รับประโยชน์ (ครัวเรือน)	งบประมาณ
๑	ด้านการพัฒนาอาชีพ/OTOP	๒,๐๔๐	๓๙๗,๗๕๕	๑,๑๗๙,๒๙๔,๙๔๗
๒	ด้านการผลิตพืช	๘๐๖	๒๑๓,๘๗๐	๗๘๓,๖๙๘,๕๗๑
๓	ด้านปศุสัตว์	๙๘๗	๑๘๕,๘๔๒	๙๖๙,๗๐๒,๗๕๖
๔	ด้านประมง	๓๓๖	๕๒,๒๑๐	๒๑๖,๐๖๔,๑๙๗
๕	ด้านเศรษฐกิจพอเพียง	๙๙	๒๓,๔๗๒	๑๒๙,๒๓๓,๓๑๔
๖	ด้านปัจจัยการผลิตทางการเกษตร	๑,๓๑๑	๔๗๓,๙๙๒	๑,๑๗๑,๓๖๓,๑๙๘
๗	ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๓๓	๑๓,๒๕๙	๒๖,๒๙๗,๙๖๓
๘	ด้านโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร	๑,๐๘๑	๘๐๑,๗๑๔	๑,๙๖๑,๙๑๗,๑๙๘
๙	ด้านสาธารณสุข	๔๗	๒๕,๓๙๗	๙๑,๕๑๗,๘๘๖
รวม		๖,๗๔๐	๒,๑๘๗,๕๑๑	๖,๕๒๙,๐๙๐,๐๓๐

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ กำหนดแนวทางในการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อคณะรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการเสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบส่งสำนักงบประมาณเพื่อดำเนินการเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน และให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว ก่อนเสนอเรื่องต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลให้ความเห็นชอบเพื่อส่งการให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงบประมาณได้แจ้ง

/ผล....

ผลการพิจารณาการขอรับการสนับสนุนงบประมาณดังกล่าวว่า นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้สำนักงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ หากไม่เพียงพอให้เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน ๖,๕๔๑,๐๙๐,๐๐๐ บาท (หกพันห้าร้อยสี่สิบเอ็ดล้านเก้าหมื่นบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการการดำเนินมาตรการสำคัญเร่งด่วน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน โดยให้ดำเนินการตามความเห็น ของสำนักงานงบประมาณ และนำเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ มีบัญชาให้เพิ่มเติมให้ประเมินผลสัมฤทธิ์ ล่วงหน้าให้ทราบในพื้นที่เป้าหมาย/โครงการ/ผู้ได้รับผลประโยชน์ ได้แก่ ประเทศ ประชาชน เกษตรกรจะได้อะไร จากการใช้จ่ายงบประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาทดังกล่าว โดยสำนักงานงบประมาณมีข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการดังนี้

๕.๑ พิจารณาร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการกำหนดหลักเกณฑ์กระบวนการใน การพิจารณาถ่วงดุล ความเหมาะสม และความคุ้มค่าของโครงการ โดยมุ่งเน้นโครงการ/แผนงานที่สร้างรายได้ ให้เกษตรกรและคนยากจนโดยตรง ส่งเสริมการมีงานทำ และมีระยะเวลาดำเนินโครงการ/แผนงานที่สามารถ ดำเนินการแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๘

๕.๒ แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการในระดับพื้นที่ ซึ่งประกอบด้วยกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักจัดหางบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ เพื่อพิจารณาทบทวนโครงการ รายละเอียดค่าใช้จ่าย ความพร้อมและความเข้าซ้อน ของโครงการให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และหลักเกณฑ์ โดยพิจารณากำหนดแผนงานโครงการให้สอดคล้องกับ การกำหนดเขตเกษตรเศรษฐกิจ (Zoning) ของแต่ละพื้นที่ และความเหมาะสมกับฤดูกาล

๕.๓ แต่งตั้งคณะกรรมการในระดับกระทรวง ซึ่งประกอบด้วยกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ เพื่อกำกับการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามนโยบายและ วัตถุประสงค์ของโครงการ ตลอดจนพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการและงบประมาณตามที่คณะกรรมการบริหาร โครงการในระดับพื้นที่เสนอ

๕.๔ จัดทำคู่มือการดำเนินแผนงาน/โครงการการดำเนินมาตรการสำคัญเร่งด่วน เพื่อ ช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานของ คณะกรรมการในระดับพื้นที่

๕.๕ นำผลจากการติดตามประเมินผลโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชน เพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ ของคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) กับคณะกรรมการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (กชช.) มาประกอบการพิจารณา

๕.๖ จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินงบกลางแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนขอทำ ความตกลงกับสำนักงานงบประมาณต่อไป

๖. ผลกระทบโครงการ

จากการวิเคราะห์ตรวจสอบรายละเอียดของโครงการ/กิจกรรมที่จังหวัดเสนอขอรับการสนับสนุน งบประมาณแล้ว การดำเนินงานตามโครงการ/กิจกรรมของจังหวัดดังกล่าวจะส่งผลประโยชน์แก่เกษตรกรและคนยากจน ในพื้นที่ ๘,๐๐๐ ตำบล ประชาชนได้รับประโยชน์ จำนวน ๒,๑๘๗,๕๑๑ ครัวเรือน ในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๖.๑ เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกรและคนยากจน ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๖.๒ ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพให้เกษตรกรและคนยากจน เพื่อสร้างรายได้ทั้งในระดับบุคคล ระดับครัวเรือน และระดับกลุ่ม

๖.๓ ลดต้นทุนการผลิตและลดค่าใช้จ่ายในการดำรงชีวิต

๖.๔ พัฒนาศักยภาพในการทำเกษตร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตทั้งใน ด้านปริมาณ และคุณภาพของผลผลิต

๖.๕ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร และด้านสาธารณูปโภค เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่เกษตรกรในช่วงเกิดภัยแล้ง และสนับสนุนการทำเกษตรกรให้มีความเข้มแข็งและยั่งยืน

๖.๖ สนับสนุนและพัฒนาคุณภาพมาตรฐานผลิตภัณฑ์ OTOP เพื่อไปสู่ตลาดทั้งในและนอกประเทศ

๗. ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการ

การดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการการดำเนินมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจน ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชน กลุ่มเกษตรกร และประชาชนในพื้นที่ ทั้งในด้านการเพิ่มรายได้และลดรายจ่าย ความรู้พัฒนาในการประกอบอาชีพ และได้รับการสนับสนุนด้านเครื่องมือด้านการเกษตรต่าง ๆ ตามโครงการ ดังนี้

๗.๑ ด้านการพัฒนาอาชีพ/OTOP

กิจกรรมย่อย	จำนวนกิจกรรม	จำนวนครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์
ส่งเสริมการประกอบอาชีพ	๑,๑๘๐	๑๔๐,๐๗๖
สนับสนุนการแปรรูปผลิตภัณฑ์การเกษตร	๔๗๐	๗๔,๘๓๐
สนับสนุนการจัดทำบรรจุภัณฑ์	๑๓๓	๒๓,๐๙๖
อื่น ๆ	๑๖๒	๑๘๖,๖๗๗

๗.๒ ด้านการผลิตพืช

กิจกรรมย่อย	จำนวนกิจกรรม	จำนวนครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์
ข้าว	๔๓๔	๑๔๖,๕๘๐
ข้าวโพด	๓๒	๕,๖๖๕
ยางพารา	๕๓	๓๑,๙๖๓
มันสำปะหลัง	๕๒	๘,๖๔๓
อ้อย	๑๑	๑๐,๕๓๑
ปลูกผลไม้/ปลูกผักสวนครัว	๖๑๔	๑๒๕,๑๒๖
เพาะเห็ด	๑๙๗	๓๕,๘๘๔
เพาะพันธุ์พืช	๔๐	๖,๙๕๓
ปลูกหญ้าเลี้ยงสัตว์/หญ้าพลังงาน	๕๘	๔,๙๘๙
อื่น ๆ	๙๒	๔๗,๔๒๘

๗.๓ ด้านปศุสัตว์

กิจกรรมย่อย	จำนวนกิจกรรม	จำนวนครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์
ไก่	๔๒๓	๑๐๒,๓๕๓
เปิด/เปิดเทศ/เปิดไล่ทุ่ง	๖๗	๙,๒๘๔
โค/กระบือ	๒๗๔	๓๔,๘๙๔
สุกร	๑๔๒	๑๓,๗๗๕
แพะ/แกะ	๔๗	๒,๖๗๕
อื่น ๆ	๘๖	๑๑,๑๕๗

๗.๔ ด้านประมง

กิจกรรมย่อย	จำนวนกิจกรรม	จำนวนครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์
ประมงน้ำจืด	๒๔๖	๓๗,๗๙๒
ประมงน้ำเค็ม	๖๙	๑๒,๙๙๔

๗.๕ ด้านเศรษฐกิจพอเพียง

กิจกรรมย่อย	จำนวนกิจกรรม	จำนวนครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์
สร้างศูนย์เรียนรู้	๙๙	๒๓,๔๗๒
เศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ	๑๖๒	๕๘,๑๓๒

๗.๖ ด้านปัจจัยการผลิตทางการเกษตร

กิจกรรมย่อย	จำนวนกิจกรรม	จำนวนครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์
ส่งเสริมและพัฒนากาทำปุ๋ย	๕๕๐	๑๓๕,๐๕๐
โรงสีข้าว	๑๕๔	๖๐,๖๐๙
ลานตากข้าว/ย้งฉาง	๑๔๖	๑๐๕,๖๐๑
อาคาร/โรงเรือน	๓๔๘	๒๑๔,๒๒๙
รถไถ/รถหว่านข้าว/รถเกี่ยวข้าว	๓๙	๑๖,๕๔๕๘
อื่น ๆ	๑๗๙	๑๕๓,๕๒๙

๗.๗ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กิจกรรมย่อย	จำนวนกิจกรรม	จำนวนครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์
ธนาคารต้นไม้/ไข่ไก่	๔	๗,๖๗๒
ขยะรีไซเคิล	๖	๑,๐๕๒

๗.๘ ด้านโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร

กิจกรรมย่อย	จำนวนกิจกรรม	จำนวนครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์
ขุดบ่อบาดาล/ขุดลอกคลอง	๑๔๖	๑๒๖,๓๑๖
วางท่อ/ระบบส่งน้ำเพื่อการเกษตร	๑๒๑	๑๐,๐๓๗
อื่น ๆ	๙๔	๒๔,๗๐๔

๗.๙ ด้านสาธารณูปโภค

กิจกรรมย่อย	จำนวนกิจกรรม	จำนวนครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์
ขยายเขตระบบไฟฟ้า	๒๐	๑๗,๓๐๑
ขยายเขตระบบประปา	๒๓	๑๐,๙๙๔

๘. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อดำเนินมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน ตามแผนงาน/โครงการ จำนวนทั้งสิ้น ๔,๙๖๖ โครงการ งบประมาณ ๖,๕๒๙,๐๙๐,๐๓๐ บาท และ ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของจังหวัดและของกระทรวงมหาดไทย งบประมาณ ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมงบประมาณทั้งสิ้น ๖,๕๔๑,๐๙๐,๐๓๐ บาท

๘. ข้อเสนอกระทรวงมหาดไทย

เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนเป็นไปโดยสอดคล้องกับสภาพปัญหาและเกิดประโยชน์แก่เกษตรกรและคนยากจนอย่างเป็นรูปธรรม และมีประสิทธิภาพ เนื่องจากกระทรวงมหาดไทย ไม่สามารถปรับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เพื่อดำเนินการตามแผนงาน/โครงการดังกล่าว เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๘.๑ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการแผนงาน/โครงการการดำเนินมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน งบประมาณ ๖,๕๔๑,๐๙๐,๐๓๐ บาท (หกพันห้าร้อยสี่สิบเอ็ดล้านเก้าหมื่นสามสิบบาทถ้วน) โดยขออนุมัติใช้ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แยกเป็น

๘.๑.๑ งบประมาณสนับสนุนเพื่อดำเนินแผนงาน/โครงการการดำเนินมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน จำนวนทั้งสิ้น ๔,๙๖๖ โครงการ งบประมาณ ๖,๕๒๙,๐๙๐,๐๓๐ บาท

๘.๑.๒ ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการของจังหวัดและกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นค่าใช้จ่ายในการติดตาม ประเมินผล การประชุม การประชาสัมพันธ์ และ อื่น ๆ

๘.๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการแผนงาน/โครงการดังกล่าว ให้กระทรวงมหาดไทย ประสานการดำเนินการกับสำนักงบประมาณในการพิจารณาอนุมัติงบประมาณตามแผนงาน/โครงการ

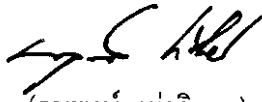
๙.๓ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วและคล่องตัวในการจัดสรรงบประมาณในดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการฯ เห็นควรมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจในการโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณภายใต้วัตถุประสงค์ กลุ่มและพื้นที่ดำเนินการเดิมตามแผนงาน/โครงการ ตามหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/ว ๔๘ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘

๙.๔ กระบวนการตรวจสอบความถูกต้องและติดตามการปฏิบัติงานตามแผนงาน/โครงการ ให้ใช้กระบวนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักนโยบายและแผน
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๒-๒๑๔๘