

# ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๔/๕๓๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส16479 **ณ**  
รับที่ : ๕15177/58 **ณ**  
วันที่ : 27 ก.ค. 58 เวลา: 15:35

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามในร่างพิธีสารฉบับที่สามเพื่อแก้ไขความตกลงการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงอาเซียน –  
สาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างพิธีสารฉบับที่สามแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วย  
ความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆระหว่างรัฐบาลแห่งกลุ่มประเทศภาคี  
สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐเกาหลี พร้อมคำแปลอย่าง  
ไม่เป็นทางการ  
๓. ตารางสรุปการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำร่างพิธีสารฯ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง การลงนามในร่างพิธีสารฉบับที่สามเพื่อแก้ไข  
ความตกลงการค้าสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ทั้งนี้  
รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้  
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลี  
(ASEAN – Korea Free Trade Agreement: AKFTA) มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๐๐๔ ทั้งนี้ เพื่อให้ความตกลงฯ  
มีความทันสมัย มีประสิทธิภาพ และสามารถอำนวยความสะดวกทางการค้าให้กับภาคเอกชนมากยิ่งขึ้น รวมถึง  
เพิ่มการใช้สิทธิประโยชน์ภายใต้ AKFTA ที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินงานความตกลงการค้าเสรีอาเซียน –  
สาธารณรัฐเกาหลี สมัยพิเศษ (Special ASEAN – Korea Free Trade Agreement – Implementing  
Committee: Special AKFTA – IC) เมื่อวันที่ ๑๗ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงจาการ์ตา ประเทศอินโดนีเซีย  
จึงได้มีมติเห็นชอบให้มีการจัดทำร่างพิธีสารฉบับที่สามแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบ  
ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐ  
เกาหลี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยเพิ่มประเด็นต่างๆ ดังนี้ (๑) หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า  
ที่มีการลงนามและประทับตราด้วยวิธีทางอิเล็กทรอนิกส์ (Certificate of Origin with electronically applied  
signature and seal) (๒) ความโปร่งใส (๓) การวินิจฉัยล่วงหน้า (Advance Ruling) และ (๔) ข้อบททางเลือก  
สำหรับการคำนวณการสะสมถิ่นกำเนิดสินค้าในภูมิภาค (Provision of options for Regional Value

\* ตารางข้อมูลผูกพันการเปิดตลาดสินค้าเป็นตารางแสดงการลดภาษีในแต่ละปี ตั้งแต่ปี ๒๐๑๖-๒๐๒๔ภายใต้ AKFTA ใน  
ทุกรายการสินค้า (Line-by-line)

Content (RVC) calculation method) รวมถึงจัดทำตารางการลดภาษีรายสินค้า (Line-by-line Tariff Reduction Schedule)<sup>\*</sup> แนบท้ายพิธีสารฯ

๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการดำเนินงานความตกลงการค้าเสรีอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๒ (12<sup>th</sup> ASEAN - Korea Free Trade Agreement-Implementing Committee: AKFTA - IC) เมื่อวันที่ ๑๒ - ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการของร่างพิธีสารฯ และที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (Senior Economic Officials Meeting - Republic of Korea: SEOM - ROK) ครั้งที่ ๒๔ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ได้รับรองร่างพิธีสารฯ และมอบหมายให้ประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี เร่งดำเนินการภายในเพื่อให้สามารถเสนอต่อรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ลงนามในร่างพิธีสารฯ ระหว่างการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (AEM-ROK) ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ โดยตั้งเป้าให้มีผลบังคับใช้ภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในพิธีสารฉบับที่สามแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี เนื่องจากร่างพิธีสารฯ เป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ รวมทั้งไทย และสาธารณรัฐเกาหลี และรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนจะลงนามพิธีสารฯ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี (AEM-ROK) ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ ซึ่งการลงนามดังกล่าวจะก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาล ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างพิธีสารฯ จึงเป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๒.๒ พิธีสารฯ มีสาระสำคัญเป็นการระบุให้ภาคีจัดทำตารางการลดภาษีรายสินค้า (line-by-line tariff reduction schedule) เพื่อแนบท้ายความตกลงการค้าเสรีฯ และกำหนดแนวทางและวิธีการเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกทางการค้า รวมทั้งกำหนดให้ร่างพิธีสารฯ เป็นส่วนหนึ่งของความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลีด้วย จึงเป็นการทำหนังสือสัญญาเพื่อแก้ไขหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๒๓ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนการแสดงเจตนาให้สัตยาบัน

## ๓. สาระสำคัญ

สาระสำคัญของร่างพิธีสารฯ สามารถสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ การอำนวยความสะดวกทางการค้า ร่างพิธีสารฯ ได้มีการปรับปรุงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกทางการค้า ดังนี้ (๑) หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าที่มีการลงนามและประทับตราด้วยวิธีทางอิเล็กทรอนิกส์ (Certificate of Origin with electronically applied signature and seal) ที่มีการลงนามและประทับตรา ทั้งด้วยมือหรือวิธีแบบอิเล็กทรอนิกส์ (๒) ความโปร่งใส ที่ประเทศสมาชิกจะต้อง

---

\* ตารางข้อมูลผูกพันการเปิดตลาดสินค้าเป็นตารางแสดงการลดภาษีในแต่ละปี ตั้งแต่ปี ๒๐๑๖-๒๐๒๔ภายใต้ AKFTA ในทุกรายการสินค้า (Line-by-line)

เผยแพร่ข้อมูลในอินเทอร์เน็ตและ/หรือในรูปแบบสิ่งพิมพ์ทั้งหมด (๓) การวินิจฉัยล่วงหน้า (Advance Ruling) ผู้มีอำนาจอาจจะเรียกคืน แก้ไขปรับปรุง หรือทำให้เป็นโมฆะได้ หากพบว่า การวินิจฉัยมีข้อผิดพลาดเกี่ยวกับเอกสารที่ยื่นรวมถึงความผิดพลาดที่เกิดจากคน (human error) รวมถึงข้อมูลเกี่ยวกับระยะเวลาในการพิจารณาคำขอวินิจฉัยล่วงหน้า และ (๔) ข้อบ่งชี้ทางเลือกสำหรับการคำนวณการสะสมถิ่นกำเนิดสินค้าในภูมิภาค (Provision of options for Regional Value Content (RVC) calculation method) ที่ให้ผู้ส่งออกหรือผู้ผลิตของประเทศสมาชิกสามารถเลือกใช้วิธีการคำนวณได้ตลอดปีงบประมาณ

๓.๒ ตารางการลดภาษีของไทยที่แนบท้ายพิธีสารฯ เป็นพันธกรณีการลดภาษีภายใต้ AKFTA ที่ไทยผูกพันไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ การแนบตารางการลดภาษีในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อความโปร่งใสและอำนวยความสะดวกทางการค้า

ทั้งนี้ เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงพิกัดอัตราศุลกากรจาก AHTN ๒๐๐๗ เป็น AHTN ๒๐๑๒ สินค้าประเภทแป้งถั่วเหลืองพองไขมันที่เหมาะสมสำหรับมนุษย์บริโภค (พิกัด ๒๓๐๔.๐๐.๑๐) กลายเป็นพิกัดเกิดใหม่ซึ่งแยกออกมาจากพิกัดสินค้ากากถั่วเหลือง (๒๓๐๔.๐๐.๐๐) ซึ่งเป็นสินค้าภายใต้ระบบโควตาภาษี จึงมีการนำสินค้านี้เข้าสู่วิธีการพิจารณาของคณะทำงานจัดทำแผนการปรับปรุงภาษีศุลกากรเพื่อเปิดเสรีทางการค้า (ผศค.) ซึ่งในการประชุม ผศค. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้หารือกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง และเห็นว่าสินค้าแป้งถั่วเหลืองฯ ไม่มีความอ่อนไหว จึงมีมติให้มีการยกเลิกภาษีเป็นศูนย์สำหรับสินค้านี้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙

#### ๔. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม รวมถึงมีการประชุมร่วมกับภาคเอกชน อาทิ สมาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการเจรจาอย่างต่อเนื่อง และไม่ขัดข้องกับร่างพิธีสารฯ ดังมีรายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๕. ประเด็นพิจารณา

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน – สาธารณรัฐเกาหลีสามารถลงนามในร่างพิธีสารฯ นี้ได้ในเดือนสิงหาคม ศกนี้ ซึ่งเป็นไปตามมติของที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๒๔ และเพื่อประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการใช้สิทธิประโยชน์ของไทยในตลาดอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีได้มากยิ่งขึ้น จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบพิธีสารฉบับที่สามแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุมเป็นผู้ลงนามในพิธีสารฯ ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ผู้ลงนามเป็นผู้ใช้ดุลพินิจในเรื่องนั้นๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๕.๓ นำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบพิธีสารฉบับที่สามแก้ไขความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี ก่อนแสดงเจตนาให้พิธีสารมีผลผูกพันต่อไป

๕.๔ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุมเป็นผู้ลงนามในพิธีสารเพื่อเข้าร่วมพิธีสารฯ ดังกล่าว

๕.๕ มอบหมายกรมศุลกากรและกรมการค้าต่างประเทศดำเนินการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้พิธีสารฯ มีผลบังคับใช้ภายในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙

๕.๖ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือแจ้งประเทศภาคีอื่นๆ ว่าไทยได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในเสร็จสิ้นแล้วเพื่อให้พิธีสารฯ มีผลใช้บังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๕๕๙

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๕๔