

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๒๙๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15704
วันที่ 4 มิ.ย. 2558

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามในร่างพิธีสารฉบับที่สามเพื่อแก้ไขความตกลงการค้าสินค้าภายใต้กรอบ
ความตกลงอาเซียน- สาธารณรัฐเกาหลี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๕๓๑๑
ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ... ๔ ธ.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่
๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ กรณีการลงนามในร่างพิธีสารฉบับที่สามเพื่อแก้ไขความตกลงการค้าสินค้าภายใต้
กรอบความตกลงอาเซียน-สาธารณรัฐเกาหลี ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับ
มาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และ
หลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัย
ของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างพิธีสารฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิก
สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ซึ่งรวมถึงรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาล
แห่งสาธารณรัฐเกาหลี เพื่อแก้ไขความตกลงการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงอาเซียน-สาธารณรัฐ
เกาหลี มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ภาคีเผยแพร่กฎหมาย ข้อบังคับ และกระบวนการบริหาร
ศุลกากร (ร่างข้อ ๑) จัดให้มีการวินิจฉัยล่วงหน้า (advance ruling) เกี่ยวกับพิกัดอัตราศุลกากร
(ร่างข้อ ๒) แก้ไขภาคผนวกของความตกลงฯ ในเรื่องต่าง ๆ เช่น รูปแบบของหนังสือรับรองถิ่นกำเนิด
สินค้า และการปฏิบัติต่างตอบแทนเกี่ยวกับอัตราภาษีศุลกากร (ร่างข้อ ๓) รวมทั้งกำหนดให้ภาคี
แต่ละประเทศจัดทำตารางการลดภาษีเพื่อแนบท้ายพิธีสารฯ (ร่างข้อ ๔) ซึ่งก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่
ที่ต้องปฏิบัติต่อกัน และมีการใช้ถ้อยคำลักษณะบังคับ แสดงถึงเจตนาที่จะก่อให้เกิดผลผูกพัน
ทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา
ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่เนื้อหาของร่างพิธีสารฯ เป็นการอำนวยความสะดวก
ทางการค้าและการใช้สิทธิประโยชน์จากการเปิดตลาดสินค้า จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี

อันเป็นหนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๒๓
วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓
วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ก่อนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต तोตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๔๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางณัฏฐณิชาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th