

พ.ร.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/ ๒๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 15705
วันที่..... - 4 มิ.ย. 2558

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงสำหรับดำเนินโครงการ ASEAN-German Programme on Response to Climate Change in Agriculture and Forestry (GAP-CC), Module II: ASEAN Sustainable Agrifood Systems (ASEAN Biocontrol)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๖๑

ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ..... ๔ มิ.ย. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงสำหรับดำเนินโครงการ ASEAN-German Programme on Response to Climate Change in Agriculture and Forestry (GAP-CC), Module II: ASEAN Sustainable Agrifood Systems (ASEAN Biocontrol) ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

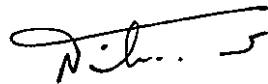
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า (๑) ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของฝ่ายอาเซียนต่อหนังสือของฝ่ายเยอรมนี มีสาระสำคัญเป็นการตอบรับข้อเสนอของรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีในการสนับสนุนการดำเนินโครงการ ASEAN-German Programme on Response to Climate Change in Agriculture and Forestry (GAP-CC), Module II: ASEAN Sustainable Agrifood Systems (ASEAN Biocontrol) มูลค่าไม่เกิน ๗ ล้านยูโร โดยหนังสือตอบรับของฝ่ายอาเซียนและหนังสือข้อเสนอของฝ่ายเยอรมนีจะประกอบกันเป็นข้อตกลงระหว่างอาเซียนและรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีและจะมีผลใช้บังคับในวันที่เลขาธิการอาเซียนลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยน (๒) ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างอาเซียนกับองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมนี (GIZ) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนด

รายละเอียดในการดำเนินโครงการ บทบาท และความรับผิดชอบระหว่างอาเซียนและรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เช่น การสนับสนุนทางการเงิน ผู้เชี่ยวชาญ และบุคลากรที่เกี่ยวข้อง การจัดหาสถานที่ การบริหารจัดการโครงการ การประเมินผล การระงับข้อพิพาท และกำหนดให้กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ของประเทศไทยเป็นหน่วยปฏิบัติการร่วมในฝ่ายอาเซียน โดยรับเป็นเจ้าของภาพจัดหาสำนักงานและเจ้าหน้าที่จัดทำโครงการ ทั้งนี้ เลขานุการอาเซียนหรือผู้แทนจะเป็นผู้ลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนและความตกลงฯ ในนามของอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศ มิใช่ในนามของประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศ จึงไม่ใช่การทำความตกลงระหว่างรัฐหรือระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ อีกทั้งความตกลงทั้งสองฉบับได้กำหนดให้ใช้กฎหมายเยอรมนีบังคับ แสดงให้เห็นว่ามีได้มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นด้วยกับการดำเนินโครงการดังกล่าวตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ก็สมควรพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามของเลขานุการอาเซียนหรือผู้แทนในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและร่างความตกลงทั้งสองฉบับข้างต้น และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งความเห็นชอบดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน เพื่อสำนักเลขาธิการอาเซียนจะได้ดำเนินการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนและความตกลงสำหรับดำเนินโครงการตามขั้นตอนการทำความตกลงของอาเซียนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต หอตระกิตย)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นางสาวสุจิตราภา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th