



ส.ก. ๑๐๖ 10 น.ค
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14483 ก็นอ
รับที่ 7 ก.ก. 2558 18.10

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๗/ ๕๙๕๖

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถ.พระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘
๓. ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ.
๔. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย
๕. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ.
๖. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ.
(เรื่องเสร็จที่ ๙๖๖/๒๕๕๘)
๗. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์
พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๙๖๖/๒๕๕๘)

จัดเข้าวาระ ๕๔ ส.ก. 2558

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง
ขอความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่อง
ดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับบริหารราชการ
กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ อนุมัติ
หลักการร่างพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยีเสนอ โดยมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔
จำนวน ๒๓ มาตรา

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (ฉบับที่
...) พ.ศ. แล้วเสร็จแล้ว ได้แก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติ เป็น “ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ.”
และแก้ไขสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ หลายประการ ทั้งนี้ หากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อ
คณะรัฐมนตรีขอได้โปรดนำเรื่องดังกล่าวขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการ
ก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องขอความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่ได้ผ่านการตรวจพิจารณาในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกาตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ และได้มีการรายงานการจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าวต่อฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เพื่อให้มีการผลักดันเข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ประกอบด้วย ๑๔ หมวด จำนวน ๑๕๒ มาตรา ได้แก่ หมวด ๑ บททั่วไป หมวด ๒ คณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์ หมวด ๓ วัสดุกัมมันตรังสีและเครื่องกำเนิดรังสี หมวด ๔ วัสดุนิวเคลียร์ หมวด ๕ สถานประกอบการทางนิวเคลียร์ หมวด ๖ กากกัมมันตรังสี หมวด ๗ เชื้อเพลิงนิวเคลียร์ใช้แล้ว หมวด ๘ ความปลอดภัย ความมั่นคงปลอดภัยและการพิทักษ์ความปลอดภัย หมวด ๙ การขนส่ง หมวด ๑๐ เหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสี หมวด ๑๑ การพักใช้และเพิกถอนใบอนุญาต หมวด ๑๒ การอุทธรณ์ หมวด ๑๓ พนักงานเจ้าหน้าที่ หมวด ๑๔ บทกำหนดโทษ บทเฉพาะกาล และอัตราค่าธรรมเนียม โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๔.๑ กำหนดบทนิยามเพิ่มเติมขึ้นใหม่ เช่น พลังงานนิวเคลียร์ รังสี วัสดุกัมมันตรังสี เครื่องกำเนิดรังสี สถานประกอบการทางนิวเคลียร์ เป็นต้น

๔.๒ องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพลังงานนิวเคลียร์

๔.๓ การควบคุมการใช้พลังงานนิวเคลียร์และรังสี ได้แก่

๔.๓.๑ การควบคุมการใช้ประโยชน์จากวัสดุกัมมันตรังสี วัสดุนิวเคลียร์ และเครื่องกำเนิดรังสี

- การจัดประเภทวัสดุกัมมันตรังสี และเครื่องกำเนิดรังสี
- การออกใบอนุญาตการผลิต มีไว้ในครอบครองใช้ นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน

วัสดุกัมมันตรังสี

- การออกใบอนุญาตการผลิต มีไว้ในครอบครองใช้ นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน

วัสดุนิวเคลียร์

- การออกใบอนุญาตการผลิต มีไว้ในครอบครองใช้ นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน

เครื่องกำเนิดรังสี

- การกำหนดบทบัญญัติการควบคุมวัสดุกัมมันตรังสีที่มีความแรงรังสีระดับต่ำ

๔.๓.๒ การควบคุมสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ เช่น การออกใบอนุญาตให้ใช้สถานที่ก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ การก่อสร้างสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ การทดสอบ การเดินเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ การดำเนินการและการเลิกดำเนินการสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ เป็นต้น

๔.๓.๓ การควบคุมเชื้อเพลิงนิวเคลียร์และเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ใช้แล้ว

๔.๓.๔ การควบคุมการจัดการกากกัมมันตรังสี

- การออกใบอนุญาตสถานที่รับบริการจัดการกากกัมมันตรังสี
- การกำหนดวิธีการจัดการกากกัมมันตรังสี เช่น การแบ่งประเภทกาก

กัมมันตรังสี เป็นต้น

๔.๔ การกำหนดความผิดทางอาญาที่สอดคล้องกับหลักกฎหมายระหว่างประเทศ เช่น การกระทำความผิดต่อทรัพย์สินที่เป็นวัสดุนิวเคลียร์ให้เป็นความผิดทางอาญาโดยเฉพาะ (เป็นการอนุวัติการกฎหมายภายในตามอนุสัญญาว่าการคุ้มครองทางกายภาพต่อวัสดุนิวเคลียร์) เป็นต้น

๔.๕ การกำหนดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบคดีตามพระราชบัญญัติฉบับนี้

๔.๖ หลักความรับผิดชอบที่แพ่งจากการใช้พลังงานนิวเคลียร์ (แยกออกไปบัญญัติเป็นกฎหมายเฉพาะต่างฉบับ)

๔.๗ กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตแต่ละประเภท

ทั้งนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้จัดทำคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย และสรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

๕. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

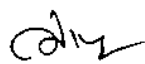
คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๕) ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่า เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญของพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔ โดยเพิ่มกลไกในการกำกับดูแลหลายประการ รวมถึงเพิ่มหลักเกณฑ์เกี่ยวกับความรับผิดชอบในความเสียหายสาธารณะที่เกิดขึ้น และกำหนดความผิดเพิ่มขึ้น และประกอบกับพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว บทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันที่เปลี่ยนไปอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยีทางรังสีและนิวเคลียร์ จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดกฎเกณฑ์เพื่อให้เกิดความปลอดภัยและความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสี และพิทักษ์ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ เพื่อคุ้มครองประชาชนและสิ่งแวดล้อม และเพื่อให้สอดคล้องกับกฎเกณฑ์ในทางสากลเกี่ยวกับพลังงานนิวเคลียร์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และ ๗)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. เพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

โทร. ๐-๒๕๕๖-๗๖๐๐ ต่อ ๒๑๑๕, ๒๑๒๕

โทรสาร ๐-๒๕๖๑-๔๐๗๕