

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๒๑/๑๙๕๐๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 13140
วันที่ 7.01.2558 12.00 น.

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๒
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๙ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๘
สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่องรายงานผลการดำเนินการตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามหนังสือที่อ้างถึงในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการให้กระทรวงการคลัง ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม พิจารณากำหนดแนวทางในการแก้ปัญหาด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่งผ่านแดนบริเวณชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้านให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยให้พิจารณากำหนดวิธีการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมทั้งเวลาทำการเปิด-ปิดด่านที่เหมาะสม และการดำเนินการต่าง ๆ ต้องสอดคล้องกับข้อตกลงระหว่างประเทศด้วย นั้น

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

- ไม่มี -

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีในการเสนอคณะรัฐมนตรีทราบเกี่ยวกับผลการพิจารณาร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเด็นการอำนวยความสะดวกในการขนส่งผ่านแดนบริเวณชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้านให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบันการค้าชายแดนทวีความสำคัญมากขึ้น และในต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ประเทศไทยจะเข้าร่วมเป็นหนึ่งในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนอย่างเป็นทางการ ซึ่งมีการคาดการณ์ว่าจะทำให้มูลค่าการค้าและการลงทุนตามแนวชายแดนเพิ่มขึ้นอีกเป็นจำนวนมาก ดังนั้นการจัดประชุมร่วมของหน่วยงานทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลการนำเข้าส่งออกจึงอาจเป็นหนึ่งในข้อมูลประกอบการพิจารณาเพื่อกำหนดแผนการดำเนินการของรัฐบาลเกี่ยวกับการส่งเสริมศักยภาพการค้าและการขนส่งผ่านแดนในอนาคต

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุมหารือ อีกทั้งรับทราบประเด็นปัญหา/อุปสรรคจากการดำเนินงาน เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑.๑ ปัญหาการจราจรติดขัดบริเวณหน้าด่านพรมแดนซึ่งส่วนใหญ่เป็นยานพาหนะที่รอข้ามแดนหลังจากปฏิบัติพิธีการศุลกากรเรียบร้อยแล้ว สาเหตุจึงเกิดจากการบันทึกข้อมูลผู้เดินทางผ่านเข้า-ออกประเทศครั้งแรกในระบบสารสนเทศของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (PIBICS) โดยอยู่ระหว่างการเชื่อมโยงข้อมูลแต่ละพื้นที่ให้เป็นระบบกลาง

๔.๑.๒ ปัญหาข้อจำกัดด้านบุคลากรและสถานที่ปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการออกใบอนุญาต/ใบรับรองการนำเข้าส่งออก ส่งผลให้ผู้ที่จะติดต่อจึงต้องเดินทางไปยังที่ทำการในเมือง ก่อนนำสินค้ามาที่ด่านพรมแดนเพื่อปฏิบัติพิธีการนำเข้าหรือส่งออก ทำให้เกิดความไม่สะดวกในการขนส่งสินค้า

๔.๑.๓ ปัญหาการปฏิบัติพิธีการศุลกากรและพิธีการตรวจคนเข้าเมืองของประเทศเพื่อนบ้าน ยังดำเนินการในรูปแบบเอกสาร และไม่มีมาตรฐานเดียวกัน ส่งผลให้การเคลื่อนย้ายสินค้า ยานพาหนะ และบุคคล บริเวณชายแดน เกิดความไม่คล่องตัว อีกทั้งปัญหาความขัดแย้งของชนกลุ่มน้อยในบางพื้นที่ ทำให้ประเทศเพื่อนบ้านจำเป็นต้องระงับการเข้าออกประเทศ เป็นการชั่วคราวบ่อยครั้ง

๔.๑.๔ ประเด็นช่วงเวลาเปิด-ปิดด่านที่เหมาะสม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นว่าช่วงเวลาที่กำหนดไว้เดิมเหมาะสมแล้ว และมีกระบวนการพิจารณาตามระเบียบของสภาความมั่นคงแห่งชาติแล้ว

๔.๒ การพิจารณากำหนดราคาศุลกากรในปัจจุบัน กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ปฏิบัติตามความในมาตรา ๗ ของความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า 1994 (Agreement on Implementation of Article VII of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994) ตามพันธกรณีขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization) ซึ่งเป็นมาตรฐานที่ประเทศสมาชิกทั่วโลก ปฏิบัติแบบเดียวกัน และปฏิบัติตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๓๒ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๔๓ กฎกระทรวงฉบับที่ ๑๔๕ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๓ และกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๔๖ (พ.ศ. ๒๕๕๐) ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้และกำหนดราคาศุลกากรที่เป็นมาตรฐาน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ เพื่อแก้ปัญหาด้านการอำนวยความสะดวกในการขนส่งผ่านแดนบริเวณชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้านในส่วนความรับผิดชอบของกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น พิจารณาแล้วเห็นควรดำเนินการแก้ไข ดังนี้

๕.๑.๑ ประสานความร่วมมือกับสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองปรับปรุงระบบสารสนเทศ สตม. (PIBICS) ให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลทั่วประเทศได้โดยเร็ว และพิจารณาหาแนวทางลดขั้นตอนการบันทึกข้อมูลที่ด่านพรมแดน เพื่อให้การปฏิบัติพิธีการตรวจคนเข้าเมืองรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๕.๑.๒ แยกช่องทางการให้บริการของผู้เดินทางออกจากสินค้า โดยชัดเจนเพื่อลดความแออัดและเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบควบคุม รวมถึงการนำเครื่องมือที่ทันสมัยมาใช้ในการตรวจปล่อยคนโดยสารและสินค้า เช่น x-ray, e-Lock ระบบยานพาหนะผ่านแดน เป็นต้น

๕.๑.๓ บริหารจัดการพื้นที่และสถานที่ปฏิบัติงานให้เพียงพอสำหรับรองรับปริมาณยานพาหนะและผู้เดินทางเข้า-ออกพรมแดน โดยอาจจัดสรรพื้นที่ส่วนหนึ่งก่อนถึงด่านพรมแดนสำหรับใช้ตรวจสอบสินค้า และให้มีพื้นที่ควบคุมใกล้ด่านพรมแดนอีกหนึ่งจุดสำหรับจอดพักการข้ามแดนเพื่อช่วยลดความแออัดบริเวณหน้าด่านพรมแดน และรองรับการปรับเปลี่ยนให้เป็นพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (Common Control Area: CCA) ในอนาคต

๕.๑.๔ ปรับปรุงเส้นทางการสัญจรให้เพียงพอต่อปริมาณยานพาหนะที่ผ่านเข้า-ออก และรองรับการเจริญเติบโตในอนาคต โดยคำนึงถึงเส้นทางการจราจรที่แตกต่างกันระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน

๕.๑.๕ ปรับกระบวนการที่ด่านพรมแดนทั้งระบบให้มีความกระชับรัดกุม และเป็นเอกภาพมากขึ้น โดยเน้นการบูรณาการทุกหน่วยงาน ณ ด่านพรมแดน เพื่อลดขั้นตอนการตรวจสอบที่ซ้ำซ้อน และปัญหาการจราจรคับคั่ง

๕.๑.๖ ประเด็นการขยายเวลาทำการเปิด-ปิดด่านที่เหมาะสม กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร พิจารณาแล้วเห็นว่าช่วงเวลาที่กำหนดไว้เดิมมีความเหมาะสมแล้ว ยกเว้นจุดผ่อนปรนการค้าบ้านหม้อ อ.ศรีเชียงใหม่ จ.หนองคาย โดยเห็นควรขยายเวลาเปิดจุดผ่อนปรนการค้าให้เร็วขึ้นจากเดิม ๐๘.๐๐ น. เป็น ๐๖.๐๐ น. เพื่อให้การส่งออกสินค้าเกษตรของไทยดำเนินการได้รวดเร็วขึ้น

๕.๒ เพื่อให้การประเมินราคาศุลกากรเป็นไปอย่างเที่ยงธรรม สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ กระทรวงการคลังโดยกรมศุลกากรมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

๕.๒.๑ จัดทำระบบฐานข้อมูลราคาสินค้านำเข้าเพื่อใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงประกอบการประเมินราคาศุลกากรและการตรวจปล่อยสินค้าของเจ้าหน้าที่ โดยเฉพาะสินค้าที่มีความเสี่ยงสูง เช่น รถยนต์ ไวน์ เสื้อผ้า สินค้าเกษตร

๕.๒.๒ จัดทำหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดราคาศุลกากรที่ชัดเจนในลักษณะคู่มือปฏิบัติงานสำหรับเจ้าหน้าที่ศุลกากร และป้ายประชาสัมพันธ์สำหรับผู้มาติดต่อ ณ จุดบริการที่สำคัญ เช่น สนามบิน ที่ทำการไปรษณีย์ เป็นต้น

๕.๒.๓ มีช่องทางให้ผู้นำเข้าหรือผู้ที่มีความประสงค์จะนำเข้าเข้ามาใน
ราชอาณาจักรสามารถยื่นคำร้องต่อกรมศุลกากรเพื่อพิจารณากำหนดราคาของของนำเข้าเป็นการล่วงหน้าได้
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักสืบสวนและปราบปราม

โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๗๗๐๐

โทรสาร ๐ ๒๖๖๗ ๗๗๓๒

E-mail ๑๐๖๖๖๕@customs.go.th