



สวค. 228
วันที่ 21 ก.ค. 58
เวลา 15.45

คำขอเลขที่การคณะรัฐมนตรี
14678
วันที่ 21 ก.ค. 2558 630

ที่ กต ๑๓๐๕/๑๗๒๘

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ครอบคลุมระหว่างไทย - สาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาผลการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลี
๓. สรุปผลการศึกษา
๔. ข้อเสนอแนะ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องผลการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ครอบคลุมระหว่างไทย - สาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ทั้งนี้ พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ นายอี มยอง-บัก ประธานาธิบดีเกาหลีใต้ได้หารือทวิภาคีกับ น.ส. ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น ระหว่างการเยือนไทยอย่างเป็นทางการ และได้เห็นพ้องว่า การค้าการลงทุนระหว่างไทย - เกาหลีใต้ยังมีศักยภาพที่จะขยายตัวได้ จึงให้ร่วมกันศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจที่ครอบคลุม (Comprehensive Economic Partnership Agreement : CEPA) ระหว่างกันเพื่อหาข้อสรุปว่า หากมีความตกลงนี้เกิดขึ้น จะมีส่วนเสริมสร้างความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจของไทย - เกาหลีใต้ให้เข้มแข็งยิ่งขึ้นได้อย่างไร มีข้อดีข้อเสียอย่างไร และสรุปผลการศึกษาเพื่อเสนอแนะรัฐบาลทั้งสองฝ่าย ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ต่อมา ทั้งสองฝ่ายได้ตั้งคณะทำงานศึกษาความร่วมมือ (Joint Study Group : JSG) โดยฝ่ายไทยมีสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) และคณะนักวิจัยจากสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (Thailand Development Research Institute : TDRI) เป็นผู้ดำเนินการวิจัย ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการต่างประเทศ ส่วนฝ่ายเกาหลีใต้มีสถาบันนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศเกาหลี (Korean Institute for International Economic Policy : KIEP) เป็นผู้ดำเนินการวิจัย ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการค้า อุตสาหกรรม และพลังงาน ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้จัดประชุม JSG แล้วรวม ๓ ครั้ง ล่าสุดเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้จัดประชุม JSG ครั้งที่ ๓ ที่กรุงโซล เพื่อสรุปผลร่วมกันเป็นที่ยอมรับแล้ว นอกจากนี้ ฝ่ายไทยยังได้จัดการสัมมนาเวทีสาธารณะ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ โดยมีผู้เข้าร่วมจากทั้งภาครัฐ เอกชน ภาควิชาการ และประชาชนทั่วไป รวมทั้งจัดประชุมระดับผู้บริหารเพื่อแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในเชิงนโยบายเกี่ยวกับ CEPA เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำ CEPA เป็นนโยบายสืบเนื่องจากรัฐบาลที่แล้ว และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ดังนั้น เมื่อทำการศึกษาแล้วเสร็จ จึงเข้าข่ายเป็นเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีทราบตามมาตรา (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/ ๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากฝ่ายไทยและเกาหลีใต้ได้สรุปผลการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำ CEPA ร่วมกันเรียบร้อยแล้ว เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ จึงขอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการศึกษาไว้ชั้นหนึ่งก่อน โดยใช้เวลาศึกษาเอกสารผลการศึกษาดูตามเห็นสมควร

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ เมื่อปี ๒๕๕๕ การค้ารวมระหว่างไทย - เกาหลีใต้มีมูลค่าประมาณ ๑.๓ หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งถือว่าต่ำมากเมื่อเทียบกับญี่ปุ่น (๖.๓ หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐ) และจีน (๖.๕ หมื่นล้านดอลลาร์สหรัฐ) ทั้งที่ไทยกับเกาหลีใต้มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง นอกจากนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียนซึ่งเป็นคู่แข่งของไทย เช่น สิงคโปร์ เวียดนาม และอินโดนีเซีย ก็ได้เจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีทวิภาคีกับเกาหลีใต้ ส่วนมาเลเซียอยู่ระหว่างการศึกษา แม้จะมีรอบความตกลงการค้าเสรีอาเซียน - เกาหลีใต้อยู่แล้ว ไทยจึงควรพิจารณาว่าจัดทำ CEPA ระหว่างไทย - เกาหลีใต้จะช่วยเพิ่มพูนมูลค่าการค้าการลงทุนระหว่างกันได้หรือไม่ เพื่อมิให้เสียโอกาสทางเศรษฐกิจ

๔.๒ ในการนี้ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ผู้นำไทยและเกาหลีใต้ได้เห็นพ้องให้ร่วมกันศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำ CEPA และให้สรุปผลการศึกษาเพื่อเสนอแนะต่อรัฐบาล ทั้งนี้ไทยและเกาหลีใต้ได้จัดประชุมคณะทำงานศึกษาความร่วมมือที่ตกลงกันแล้วรวม ๓ ครั้ง ครั้งสุดท้ายเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ โดยได้ข้อสรุปผลการศึกษา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และข้อเสนอแนะ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) เป็นไปในทิศทางบวก ซึ่งสามารถนำมาประกอบการพิจารณาหากจะเริ่มกระบวนการเจรจาจัดทำ CEPA ในอนาคต

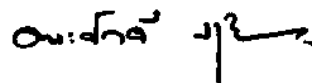
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

จากผลการศึกษาพบว่าการจัดทำความตกลง CEPA ไทย - เกาหลีใต้ จะเป็นประโยชน์ต่อไทยในระยะยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะช่วยกระตุ้นการค้าการลงทุนระหว่างกัน เพิ่มโอกาสในการส่งออกสินค้าและบริการของไทยไปยังเกาหลีใต้ รวมทั้งจะช่วยดึงดูดนักลงทุนให้ย้ายฐานการผลิตมายังไทยมากขึ้น นอกจากนี้ ยังสามารถช่วยกระชับความร่วมมือระหว่างไทย - เกาหลีใต้ให้รอบด้าน ทั้งการพัฒนาบุคลากรของไทย ความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์ วัฒนธรรม การท่องเที่ยว ฯลฯ และยังมีส่วนช่วยให้ภาคการเมืองใกล้ชิดกันมากยิ่งขึ้นด้วย จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้คณะทำงานยุทธศาสตร์การเจรจาการค้าของประเทศ ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน พิจารณาความพร้อมและความเป็นไปได้ที่จะผลักดันการเจรจา CEPA ไทย - เกาหลีใต้ในโอกาสที่เหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ณะศักดิ์ ปฏินาประการ)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๔ กอ.๖๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๘๕ โทรสาร

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๙๓