



สวค. ๒๔๒
วันที่ ๑๖ ก.ค. ๕๘
เวลา ๑๕.๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16342
รับที่ : ๘14519/58
วันที่ : 17 ก.ค. 58 เวลา : 15:14

ที่ ทส ๑๐๐๖.๔/๒๑๓๑

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง บันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและองค์กร
Global Green Growth Institute (GGGI)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคส่วนอุตสาหกรรมเพื่อสนับสนุน
แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
๓. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
และองค์กร Global Green Growth Institute
๔. ร่างบันทึกความเข้าใจ (แปล)
๕. สำเนาหนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ที่ กต ๐๘๐๒/๓๓๖ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๘

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่อง บันทึกความเข้าใจระหว่าง
สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและองค์กร Global Green Growth
Institute (GGGI) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่
กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่
เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความร่วมมือในการดำเนินโครงการกับองค์กร Global Green Growth
Institute (GGGI) ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนส่งเสริมการเติบโตที่เป็นมิตรกับ

สิ่งแวดล้อม...

สิ่งแวดล้อมให้กับประเทศต่าง ๆ ซึ่งองค์กรนี้มีสำนักงานใหญ่อยู่ ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี ทั้งนี้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและองค์กร GGGI ประสงค์จะทำบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of understanding: MoU) ร่วมกัน เพื่อเป็นการแสดงถึงความร่วมมือของทั้งสองหน่วยงานอย่างเป็นทางการ

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ในปัจจุบัน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความร่วมมือกับ GGGI ในการดำเนินโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคส่วนอุตสาหกรรมเพื่อสนับสนุนแผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ มีระยะเวลาดำเนินงาน ๑๘ เดือน (สิงหาคม ๒๕๕๓ – มกราคม ๒๕๕๔) มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อจัดทำแผนและแนวทางเพื่อที่จะลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกในภาคอุตสาหกรรมส่วนย่อยที่ได้รับการคัดเลือก ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และอยู่ในระหว่างการหารือถึงความร่วมมือเพื่อดำเนินโครงการต่อไปร่วมกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สารสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสารสำคัญ ดังนี้

วัตถุประสงค์: บันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดกรอบความร่วมมืออย่างเป็นทางการ และก่อให้เกิดความร่วมมือระหว่างคู่ภาคีในการส่งเสริมการจัดทำแผนงานโครงการ การวิจัย การดำเนินกิจกรรมร่วมกัน และการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมตามเงื่อนไขของภาคีแต่ละฝ่าย

ขอบเขตความร่วมมือ: คู่ภาคีจะร่วมมือกันโดยเฉพาะในหัวข้อดังต่อไปนี้

ก) การให้ความช่วยเหลือกับภาคีในการวางแผนการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับการจัดทำหลักเกณฑ์ และการปฏิบัติในระดับประเทศ และ/หรือในระดับท้องถิ่น รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับแผนการลงทุน และกรอบการทำงานขององค์กรที่จะทำหน้าที่ในการส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและความยั่งยืนทางด้านสิ่งแวดล้อม ผ่านการจัดทำโครงการต่าง ๆ อาทิ การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคอุตสาหกรรมเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนแม่บทว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ข) การพัฒนาศักยภาพและการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้การพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมให้กับภาคีในการพัฒนาทางด้านเทคนิค ด้านบริหาร และการนำแผนการพัฒนาที่เป็นมิตรกับ

สิ่งแวดล้อมไปสู่การปฏิบัติในระดับประเทศ และ/หรือในระดับท้องถิ่น รวมทั้ง ถ่ายทอดความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ที่เป็นองค์ความรู้และแบ่งปันประสบการณ์เกี่ยวกับรูปแบบและนโยบายในระดับท้องถิ่น ระดับประเทศ และระดับโลก โดยนำมาใช้ในการดำเนินงานโครงการ และการสนับสนุนภาคีเพื่อพัฒนาแผนลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

ทั้งนี้ การดำเนินกิจกรรมตามข้างต้น และกิจกรรมอื่น ๆ ตามที่คู่ภาคีได้ตกลงกันจะต้องอยู่ภายใต้วัตถุประสงค์ อำนาจหน้าที่ นโยบาย และวิธีดำเนินการของคู่ภาคีด้วย และเพื่อให้การบริหารงานและการดำเนินกิจกรรมของ GGGI ในอนาคตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะทำหน้าที่ประสานงานและดำเนินการต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับ GGGI อาทิ การดำเนินการเพื่อขอใบอนุญาตทำงานและวีซ่าสำหรับพนักงานของ GGGI หรือที่ปรึกษาที่ทำงานกับ GGGI และสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นเพื่อให้ GGGI สามารถดำเนินงานและกิจกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการเงิน (เช่น การเปิดบัญชีธนาคาร การโอนเงิน การแลกเปลี่ยนเงินตรา และอื่น ๆ)

ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ มีผลบังคับใช้เป็นระยะเวลา ๕ ปี ภายหลังจากลงนามของคู่ภาคี โดยอาจมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้ด้วยความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจากคู่ภาคี

ทั้งนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับสมบูรณ์ มีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้จัดทำคำแปลภาษาไทย ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๒ ขั้นตอนการดำเนินงาน

GGGI ได้จัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ ในเบื้องต้น เพื่อให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณา โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาและปรับแก้ไขให้มีความเหมาะสม ซึ่งทั้งสองหน่วยงานได้มีความเห็นชอบร่วมกันต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวแล้ว

๓.๓ ข้อยกเว้น

๓.๓.๑ กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๒ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจเกี่ยวกับการดำเนินการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและประสานความร่วมมือด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศกับหน่วยงานทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ประสานความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศและต่างประเทศ ในการดำเนินการร่วมด้านนโยบายและแผนการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๓.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง สรุปผลการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๐ และการประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต สมัยที่ ๑๐ ณ กรุงลิมา สาธารณรัฐเปรู คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลาง (National Focal Point) ของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ดำเนินการที่สอดคล้องกับผล

ของการเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีฯ ในครั้งนี้ โดยการ “ผลักดันมาตรการลดก๊าซเรือนกระจกของภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของแนวทางการลดก๊าซเรือนกระจกที่เหมาะสม (NAMAs) ตามที่ประเทศไทยได้แสดงเจตจำนงไว้ต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญาฯ รวมทั้งควรเร่งเสริมสร้างศักยภาพของโครงสร้างและกระบวนการในการตรวจวัด รายงาน และทวนสอบ (Measurement, reporting and verification: MRV)”

๔. ผลกระทบ

การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและองค์กร Global Green Growth Institute (GGGI) มีผลดี คือ ประเทศไทยได้รับการสนับสนุนและความช่วยเหลือทางด้านวิชาการและโครงการที่เกี่ยวข้องกับการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นนโยบายของประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙)

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ตาม ข้อ ๗ (๒) ของร่างบันทึกความเข้าใจ ได้ระบุว่า ภาควิชาแต่ละฝ่ายจะต้องดำเนินการในส่วนที่ตนเองรับผิดชอบและตามข้อผูกพันภายใต้บันทึกความเข้าใจ ตามกฎระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง และถ้าไม่มีข้อตกลงกำหนดไว้เป็นอย่างอื่นภาควิชาแต่ละฝ่ายจะต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในส่วนที่ตนเองต้องรับผิดชอบ และต้องดำเนินการภายใต้บันทึกความเข้าใจ

อย่างไรก็ดี ที่ผ่านมา การดำเนินโครงการระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและ GGGI ทาง GGGI จะเป็นผู้จัดหาเงินสนับสนุนในการดำเนินงาน โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ให้ความอนุเคราะห์สถานที่เพื่อใช้เป็นสำนักงาน ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวก ในระหว่างที่ดำเนินโครงการร่วมกัน

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ในเบื้องต้นนั้น สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเห็นว่าเรื่องการจัดทำบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว เป็นการจัดทำความตกลงที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเกณฑการพิจารณาเบื้องต้นกรณีการจัดทำความตกลงที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งต้องเป็นความตกลงที่เข้าเงื่อนไขครบทั้ง ๗ ประการ โดยได้มีการระบุว่าส่วนราชการเจ้าของเรื่องได้เสนอร่างความตกลงฯ ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาและให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้มีหนังสือที่ ทส ๑๐๐๖.๔/๓๐๗๗ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง บันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและองค์กร Global Green Growth Institute

(GGGI) เพื่อขอความอนุเคราะห์กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจฯ

๖.๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้มีหนังสือที่ กต ๐๘๐๒/๓๓๖ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๘ แจ้งต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมว่า ตามร่างบันทึกความเข้าใจฯ ข้อที่ ๘.๑ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจนี้เป็นเพียงบันทึกการแสดงเจตนาของทั้งสองฝ่าย และไม่ประสงค์จะก่อให้เกิดสิทธิหรือหน้าที่ภายใต้กฎหมายภายในประเทศหรือกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนและการดำเนินโครงการที่เกี่ยวกับนโยบายของประเทศในเรื่องการเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นเรื่องที่รัฐบาลไทยให้ความสำคัญ ดังจะเห็นได้จากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ซึ่งได้ระบุวาระเกี่ยวกับการเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้ จึงมีเนื้อหาเป็นเรื่องสำคัญหรือเกี่ยวข้องกับนโยบายที่กระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจของประเทศไทยในภาพรวม นอกจากนี้ ขอบเขตความร่วมมือตามข้อ ๒ วรรค ๑ (เอ) ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้กำหนดให้ทั้งสองฝ่ายร่วมมือกันในการวางแผนการพัฒนาที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับการจัดทำหลักเกณฑ์และการปฏิบัติในระดับประเทศและ/หรือในระดับท้องถิ่น รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือเกี่ยวกับแผนการลงทุนและกรอบการทำงานขององค์กรที่จะทำหน้าที่ในการส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและความยั่งยืนทางด้านสิ่งแวดล้อมผ่านการจัดทำโครงการต่าง ๆ อันเป็นความร่วมมือที่มีขอบเขตครอบคลุมงานได้หลายด้าน ซึ่งบางเรื่องอาจจะไม่ได้อยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพียงหน่วยงานเดียว ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เข้าข่ายเป็นความตกลงที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงควรเสนอร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการต่อไป ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและองค์กร Global Green Growth Institute (GGGI) เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

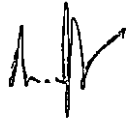
๗.๑ เห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและองค์กร Global Green Growth Institute (GGGI)

๗.๒ เห็นชอบให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำบันทึกความเข้าใจกับองค์กร Global Green Growth Institute (GGGI)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒