

สัปดาห์ 1/161

๙ 1๓ 5๕

1๖.๐๐๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส16204 ส.ร. ก.๑๐๙

รับที่ : ๑13848/58 ส.ร. ๑๑ ✓

วันที่ : 07 ก.ค. 58 เวลา : 14:49

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๕๑๐.๒๐๕/ ๑๙๙๙



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(เรื่อง การนำเสนอพื้นที่อนุรักษ์ในทะเลอันดามันเป็นเขตรมรดกโลก)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการมรดกโลกทางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗
๓. รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการมรดกโลกทางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การนำเสนอพื้นที่อนุรักษ์ในทะเลอันดามันเป็นเขตรมรดกโลก) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งสำเนาหนังสือสภาพัฒนาการปฏิรูปแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สผ (สพข.) ๐๐๑๔/๑๔๗๗ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ รับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การนำเสนอพื้นที่อนุรักษ์ในทะเลอันดามันเป็นเขตรมรดกโลก ตามที่สภาพัฒนาการปฏิรูปแห่งชาติเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับเรื่องนี้ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

๒.สาระสำคัญ...

๒. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอรายงานผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ
ดังนี้

๒.๑ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินโครงการศึกษาจัดทำเอกสาร
พื้นที่แหล่งอนุรักษ์อันดามันเพื่อเสนอขึ้นทะเบียนเป็นแหล่งมรดกโลกทางธรรมชาติ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๐
และแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยมีที่ปรึกษาโครงการจากคณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัย
สงขลานครินทร์ เอกสารที่ได้จากโครงการศึกษา ประกอบด้วย เอกสารบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List)
เอกสารนำเสนอ (Nomination) คู่มือการจัดการสำรวจ ติดตามทรัพยากรทางบกและทางทะเล (Guideline)
รายงานข้อมูลพื้นฐานและการวิเคราะห์/สังเคราะห์ข้อมูลพื้นฐาน และแผนการจัดการพื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเล
อันดามัน

๒.๒ สารสำคัญของเอกสารนำเสนอ “พื้นที่แหล่งอนุรักษ์อันดามัน” สรุปได้ดังนี้

๒.๒.๑ ข้อมูลทั่วไป ประกอบด้วย ภาควิชาชีววิทยา ผู้จัดเตรียมการเสนอ ชื่อ ที่อยู่ สถาบัน/
หน่วยงาน วันที่เสนอ อีเมล โทรศัพท์ โทรศัพท์

๒.๒.๒ ข้อมูลแหล่งมรดกทางธรรมชาติ ประกอบด้วย ชื่อของพื้นที่ จังหวัด พิกัดทาง
ภูมิศาสตร์

๒.๒.๓ ข้อมูลคุณลักษณะ พื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามันมีพื้นที่ทั้งสิ้น ๔๘๒,๗๑๐
เฮกตาร์ ครอบคลุมพื้นที่คุ้มครอง ๑๘ แห่ง ประกอบด้วย ๑) อุทยานแห่งชาติลำน้ำกระบุรี ๒) อุทยานแห่งชาติ
หมู่เกาะระนอง ๓) อุทยานแห่งชาติแหลมสน ๔) อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะสุรินทร์ ๕) อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะ
สิมิลัน ๖) อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะระ-เกาะพระทอง ๗) อุทยานแห่งชาติเขาลึก-ลำรู่ ๘) อุทยานแห่งชาติ
เขาลำปี-หาดท้ายเหมือง ๙) อุทยานแห่งชาติสิรินาถ ๑๐) อุทยานแห่งชาติอ่าวพังงา ๑๑) อุทยานแห่งชาติ
ธารโบกขรณี ๑๒) อุทยานแห่งชาติหาดนพรัตน์ธารา-หมู่เกาะพีพี ๑๓) อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะลันตา ๑๔)
อุทยานแห่งชาติหาดเจ้าไหม ๑๕) เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง ๑๖) อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะเกตุรา ๑๗)
อุทยานแห่งชาติตะรุเตา และ ๑๘) อุทยานแห่งชาติทะเลบัน ประกอบด้วยเกาะกว่า ๒๘๐ เกาะ เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำ
ปากบ่อน้ำและชายฝั่ง ๑๕๓,๕๐๐ เฮกตาร์ และพื้นที่ทะเล ๓๘๔,๕๐๐ เฮกตาร์ จัดกลุ่มพื้นที่ได้ ๖ นิเวศภูมิภาค
ได้แก่ ๑) ป่าชายเลนและกลุ่มเกาะชายฝั่งตอนบน ๒) หมู่เกาะทะเลลึกตอนบน ๓) ชายหาดและป่าสนทราย
ชายฝั่งตอนกลาง ๔) อ่าวพังงา ๕) ป่าชายฝั่งตอนล่าง และ ๖) หมู่เกาะทะเลลึกตอนล่าง มีภูมิประเทศแบบ
ชายฝั่งผาหินปูน (Drowned karst landscape) และมีลักษณะเป็นเขาหินปูนลูกโดด (Karstinselbergs)

๒.๒.๔ เหตุผลที่สมควรสำหรับการมีคุณค่าความโดดเด่นเป็นสากล เนื่องจาก
ครอบคลุมเขตการเปลี่ยนแปลงทางชีวภูมิศาสตร์ (Biogeographical transition zones) เป็นบริเวณต่อเนื่อง
ของเขต การกระจายพันธุ์พืชทางพฤษภูมิศาสตร์ที่สำคัญของโลก ประกอบด้วย พันธุ์พืชมาเลเซีย พันธุ์พืช
แนวเทือกเขาหิมาลัย และพันธุ์พืชเขตอินโดจีนมีพื้นที่ป่าชายเลนเก่าแก่ดั้งเดิมที่ไม่ถูกรบกวนผืนใหญ่ที่สุด
ที่เหลืออยู่ในมหาสมุทรอินเดียตะวันออกเป็นจุดเปลี่ยนสำคัญของสังคม ระหว่างกลุ่มนกสายพันธุ์อินโดจีน
และสายพันธุ์ซุนดาอิก มีจำนวนของชนิดมากกว่าถึง ๓ เท่า เมื่อเปรียบเทียบกับในบริเวณอื่น พบปลาทะเล
มากกว่า ๗๐๐ ชนิด สัตว์ในกลุ่มครัสเตเชียน ๑๔๐ ชนิด ปะการังแข็ง ๑๖๐ ชนิด เป็นแหล่งวางไข่ของเต่ามะเฟือง
เต่ากระ เต่าตนุ เต่าหญ้า และแหล่งที่อยู่อาศัยที่สำคัญของพะยูน ฉลามวาฬ กระเบนราหู วาฬ และโลมา และมี
สิ่งมีชีวิตเฉพาะถิ่น (Endemic species) จำนวนมาก

๒.๒.๕ เกณฑ์ที่...

๒.๒.๕ เกณฑ์ที่เหมาะสม ประกอบด้วยเกณฑ์ที่ ๗ ประกอบด้วยปรากฏการณ์ธรรมชาติที่ไม่ธรรมดาหรือพื้นที่ที่มีความงดงามตามธรรมชาติอย่างพิเศษและมีความสำคัญทางสุนทรียศาสตร์ เกณฑ์ที่ ๙ เป็นตัวอย่างที่โดดเด่นของกระบวนการทางนิเวศ และชีววิทยาที่ยังดำเนินอยู่ ที่สำคัญต่อวิวัฒนาการและพัฒนาการของระบบนิเวศบก ระบบนิเวศน้ำจืด ระบบนิเวศชายฝั่งและทะเล และต่อสังคมพืชและสังคมสัตว์ และเกณฑ์ที่ ๑๐ ประกอบด้วยแหล่งที่อยู่อาศัยตามธรรมชาติที่สำคัญที่สุด สำหรับการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพในแหล่งธรรมชาติ รวมทั้งแหล่งที่อยู่ที่มีการคุกคามต่อสิ่งมีชีวิตที่มีคุณค่าโดดเด่นอันเป็นสากลจากมุมมองทางด้านวิทยาศาสตร์หรือการอนุรักษ์

๒.๒.๖ การเปรียบเทียบกับพื้นที่อื่นที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน ๑) เปรียบเทียบกับพื้นที่ดาเรน (The Darien) และพื้นที่คอยบา (The Coiba) แหล่งมรดกโลกของสาธารณรัฐปานามา มีกระบวนการทางนิเวศวิทยาบางอย่างเช่นเดียวกันกับพื้นที่แหล่งอนุรักษ์อันดามันแต่บนพื้นที่ที่เล็กกว่ามาก ๒) เปรียบเทียบกับพื้นที่มรดกโลกอ่าวฮาลอง (Halong Bay) และฟงงาเคบัง (Phong-Nha-Ke-Bang) พื้นที่แหล่งอนุรักษ์อันดามันมีขนาดใหญ่กว่า รวมระบบนิเวศที่ครบสมบูรณ์กว่า และได้รับผลกระทบจากกิจกรรมมนุษย์น้อยกว่ามาก และ ๓) ประวัติศาสตร์ทางธรณีวิทยาของแผ่นดินเชื่อมต่อกอคอคดระของพื้นที่แหล่งอนุรักษ์อันดามันมีความแตกต่างจากภูมิประเทศศาสตร์หินปูนของสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและซาราวัก และมีการก่อตัวของภูเขาหินปูนในช่วงยุคสมัยต่างกัน

๒.๓. นอกจากการป้องกันรักษาแหล่งมรดกโลกให้คงคุณค่าตามเกณฑ์การนำเสนอแล้ว ในปัจจุบัน ศูนย์มรดกโลกยังให้ความสำคัญในการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่นในการบริหารจัดการแหล่งมรดกโลกอีกด้วย จะเห็นได้ว่า ตามแผนยุทธศาสตร์การอนุรักษ์ตามอนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๕ (Strategic Action Plan for the Implementation of the World Heritage Convention 2012 -2022) ได้ให้คำปฏิญาณในเรื่องของความร่วมมือไว้ข้อหนึ่งว่า “ชุมชนทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับประเทศ และระดับนานาชาติทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ต้องมีอิสระในการเชื่อมโยง การมีส่วนร่วม และการได้รับประโยชน์จากแหล่งมรดกโลกทางวัฒนธรรมและทางธรรมชาติ” และกำหนดทิศทางยุทธศาสตร์ระยะยาว 5Cs ซึ่งประกอบด้วย credibility conservation capacity-building communication และ community โดยให้เพิ่มบทบาทของชุมชนในการดำเนินการอนุรักษ์ภายใต้อนุสัญญาคุ้มครองมรดกโลก

๒.๔. เอกสารบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) และเอกสารนำเสนอ (Nomination) ตามที่กล่าวมาในข้อ ๒.๑ และข้อ ๒.๒ จัดทำแล้วเสร็จตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนั้น ข้อมูลสถานภาพทรัพยากรธรรมชาติบางส่วนจึงไม่เป็นข้อมูลปัจจุบันที่ทันสมัยและยังขาดสาระสำคัญในส่วนของการศึกษาความคิดเห็นของชุมชนในพื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามันและหน่วยงานในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องต่อการขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก ผลกระทบและประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นกับชุมชน รวมถึงการมีส่วนร่วมของชุมชนในการวางแผนและบริหารจัดการพื้นที่ หากได้รับการรับรองให้เป็นมรดกโลก ต่อไป

ในการนี้...

ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนการนำเสนอพื้นที่อนุรักษ์ในทะเลอันดามันเป็นเขตมรดกโลก แต่ควรให้ชะลอการจัดส่งเอกสารบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) พื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามันออกไปก่อน เพื่อให้มีการศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ข้อมูลปัจจุบันของสถานภาพทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ การมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดการพื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามัน และผลกระทบด้านเศรษฐกิจสังคมวัฒนธรรมต่อชุมชนในพื้นที่หากได้รับการรับรองให้เป็นแหล่งมรดกโลก และได้เสนอของบประมาณเพื่อดำเนินการในปี ๒๕๕๙ ในการจัดทำโครงการจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมพื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามัน ประกอบด้วย ๑) ด้านการสำรวจทรัพยากรธรรมชาติ ๒) ด้านการมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดการทรัพยากรในพื้นที่อนุรักษ์อันดามัน และ ๓) ด้านผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคมหากได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นพื้นที่มรดกโลก

๓. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ การประชุมคณะอนุกรรมการมรดกโลกทางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการ ในการเสนอพื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามันเป็นแหล่งมรดกโลกทางธรรมชาติ แต่อย่างไรก็ตาม ขอให้ชะลอการส่งเอกสารบัญชีรายชื่อเบื้องต้น (Tentative List) พื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามันออกไปก่อน โดยให้ดำเนินการจัดทำข้อมูลพื้นที่ให้ชัดเจน เช่น จำนวนชาวประมงพื้นบ้าน วิธีการและจำนวนการทำประมงในพื้นที่ และหากได้รับการรับรองเป็นมรดกโลกจะมีผลกระทบและประโยชน์อย่างไร รวมทั้งให้สำรวจความคิดเห็นของชุมชนในพื้นที่แหล่งอนุรักษ์ทะเลอันดามัน และหน่วยงานในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องต่อการขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลกและศึกษาผลกระทบต่อการทำประมงพื้นบ้าน และให้ทำการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงพิจารณาขนาดของพื้นที่อีกครั้ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒ การประชุมคณะอนุกรรมการมรดกโลกทางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมมีมติยืนยันตามมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการมรดกโลกทางธรรมชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ และให้รายงานผลการพิจารณาดังกล่าวนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบผลการพิจารณาและผลการดำเนินการต่อข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เรื่อง การนำเสนอพื้นที่อนุรักษ์ในทะเลอันดามันเป็นเขตมรดกโลก)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

สำนักอุทยานแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๗๒๐, ๑๗๒๒

โทรสาร ๐ ๒๕๖๒ ๐๗๕๙