

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๗๐๔/๙๕๖



๒๓๕
วันที่ ๒๗ กอ-๕๘
ณ ๑๔ ๐๐ น

๒๓๕
๒๗ กอ-๕๘
๒๐๑
๒๗ กอ-๕๘
๒๕๕๘ ๑๓๓๐

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง เอกสารร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๘
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ ๐๗๐๔/ ๙๑๒ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบให้เสนอ
คณะรัฐมนตรี
๒. ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๘ พร้อมคำแปล

อนุสนธิหนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่อ้างถึง ขอเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลการประชุมรัฐมนตรีภายใต้กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับประเทศหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา (สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี) ได้แก่ ขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี และขออนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารผลการประชุมดังกล่าวในการประชุมรัฐมนตรีขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๘ การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๘ และการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ สหรัฐอเมริกาได้จัดส่งร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๘ ซึ่งเป็นเอกสารผลการประชุมรัฐมนตรีภายใต้กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงเพิ่มเติม ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการต่างประเทศเสนอร่างเอกสารผลการประชุมรัฐมนตรีภายใต้กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับประเทศหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา (สหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี) จำนวน ๕ ฉบับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ได้แก่ (๑) ร่างถ้อยแถลงว่าด้วยเรื่องการสร้างอนาคตที่ยั่งยืนเพื่อลุ่มน้ำโขง (๒) ร่างแผนปฏิบัติการ ขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๓ (๓) ร่างถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๘ (๔) ร่างแผนปฏิบัติการลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่นเพื่อการบรรลุยุทธศาสตร์กรุงโตเกียว ค.ศ. ๒๐๑๕ ฉบับใหม่ (๕) ร่างถ้อยแถลงประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๕

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ นำส่งร่างเอกสารผลการประชุมรัฐมนตรีภายใต้กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับประเทศหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาเพิ่มเติม ได้แก่ ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๘ ซึ่งจะรับรองในการประชุมรัฐมนตรีขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๘ ให้แก่กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเอกสารฉบับดังกล่าวเพิ่มเติมรวมเป็น ๖ ฉบับ

/ เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและอาจเกี่ยวข้องกับการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรีข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๘ จะจัดขึ้นในวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๔๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย โดยจะมีการรับรองถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และเอกสารผลการประชุมที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๑.๑ กระบวนการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๘ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองและรับรองแผนปฏิบัติการข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่างฉบับใหม่ ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๓ ที่สะท้อนแผนการดำเนินงานต่อเนื่องในแต่ละเสาหลักความร่วมมือของข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ซึ่งรวมถึงการส่งเสริมการบูรณาการในภูมิภาคเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนในภูมิภาค โดยมีการเพิ่มประเด็นคาบเกี่ยว (cross-cutting issues) สองเรื่อง ได้แก่ (๑) เรื่องความมั่นคงด้านน้ำ อาหารและพลังงาน และ (๒) เรื่องการส่งเสริมพลังของสตรีและความเท่าเทียมกันทางเพศ

๔.๒ ร่างเอกสารในข้อ ๔.๑ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันที่จะส่งเสริมสนับสนุนและสานต่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนาในด้านต่าง ๆ และใช้วิธีรับรองโดยไม่มีการลงนามโดยร่างเอกสารดังกล่าวมิได้มีเจตนาหรือใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

สาระสำคัญของเอกสารดังกล่าวสอดคล้องกับนโยบายของไทยและช่วยเสริมการดำเนินการของอาเซียนและกรอบอนุภูมิภาคอื่น ๆ ในการลดช่องว่างการพัฒนาและเสริมสร้างความเชื่อมโยงระหว่างกัน นอกจากนี้ ยังเป็นประโยชน์ต่อการกระชับความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกซึ่งจะช่วยส่งเสริมการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และการไปมาหาสู่ในระดับประชาชนระหว่างประเทศสมาชิก ตลอดจนจะช่วยนำไปสู่ความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชนในอนุภูมิภาคด้วย นอกจากนี้ ยังเป็นการแสดงบทบาทนำของไทยในฐานะหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาในเวทีระหว่างประเทศ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ขอกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๐. ข้อเสนอส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีข้อริเริ่มลุ่มน้ำโขง
ตอนล่างครั้งที่ ๘

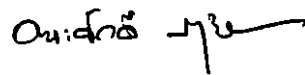
๑๐.๒ อนุมัติให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือ
ผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างเอกสารฉบับดังกล่าวข้างต้น

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญ
หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ธนศักดิ์ ปัญญาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๑

โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๒๔๐