



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16450
รับที่ : ธ15100/58
วันที่ : 27 ก.ค. 58 เวลา : 10:06

ที่ วท (ปคร) ๕๔๐๑/ ๕๖๕๖

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๗๘๑ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘
เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๓. เอกสารการปรับปรุงมาตรการฯ ตามข้อคิดเห็นของ สสค. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ
รายงานการประชุมหารือการบูรณาการงานด้านมาตรการสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม
๒๕๕๘

๔. ข้อเสนอมาตรการสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ด้วย
เทคโนโลยีและนวัตกรรม

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ
(สวทช.) ขอเสนอเรื่องมาตรการสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ด้วยเทคโนโลยีและ
นวัตกรรม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) ทั้ง นี้ ร อ ง
นายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรีแถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๖ การเพิ่มศักยภาพทาง
เศรษฐกิจ ในข้อ ๖.๑๗ เพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ให้
เข้มแข็ง สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการเพิ่มองค์ความรู้ในด้านการปรับปรุงประสิทธิภาพของ

/กระบวนการผลิต...

กระบวนการผลิต ในการพัฒนาผลิตภัณฑ์และพัฒนาการบริหารจัดการภายในองค์กร ปรับโครงสร้างกลไกการสนับสนุนและการขับเคลื่อนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้เป็นระบบและมีเอกภาพที่ชัดเจนทั้งในด้านการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและบริการทางการเงินและการลงทุนสำหรับ SME การพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการการตลาดและโอกาสในการลงทุนในต่างประเทศ และรัฐบาลยังมุ่งเน้นการพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม (ข้อ ๘) โดยรัฐบาลให้ความสำคัญต่อการวิจัย การพัฒนาต่อยอด และการสร้างนวัตกรรม เพื่อนำไปสู่การผลิตและบริการที่ทันสมัย ตามข้อ ๘.๑ สนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศเพื่อมุ่งไปสู่เป้าหมายให้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑ ของรายได้ประชาชาติ และมีสัดส่วน รัฐ : เอกชน ร้อยละ ๓๐ : ๗๐ ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ทั้งนี้ เพื่อให้ประเทศมีความสามารถในการแข่งขันและมีความก้าวหน้าทัดเทียมกับประเทศอื่นที่มีระดับการพัฒนาใกล้เคียงกัน และจัดระบบบริหารงานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพ โดยให้มีความเชื่อมโยงกับภาคเอกชน

๑.๑.๒ ในปัจจุบัน SME ในประเทศไทยที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลมีจำนวนประมาณ ๖๐๐,๐๐๐ ราย แต่ดำเนินกิจการอยู่ประมาณ ๓๘๐,๐๐๐ ราย กำลังเผชิญกับปัญหาในหลายด้าน เช่น ค่าแรงขึ้นต่ำซึ่งส่งผลให้ต้นทุนสูงขึ้น การขาดแคลนแรงงานในประเทศ และคุณภาพสินค้าที่ยังไม่ได้มาตรฐาน ส่งผลให้ไม่สามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการขนาดใหญ่ทั้งในและต่างประเทศได้ โดยแนวทางที่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ คือการใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม (วทน.) มาเป็นเครื่องมือในการลดต้นทุน การนำเครื่องจักรและเทคโนโลยีมาใช้ทดแทนแรงงานคน การพัฒนาศักยภาพของแรงงานให้มีผลิตภาพสูงขึ้น แต่เนื่องจาก SME ยังขาดการเข้าถึงความรู้และเทคโนโลยีที่จำเป็น ยังไม่มีการจัดการเทคโนโลยีและวางแผนอย่างเป็นระบบ รวมทั้งขาดทรัพยากรทั้งในด้านองค์ความรู้ บุคลากรและเงินทุน ทำให้การพัฒนาขีดความสามารถโดยใช้ วทน. ไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร

๑.๑.๓ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดย สวทช. เป็นหน่วยงานที่มีประสบการณ์ในการช่วยเหลือการบริหารจัดการโครงการวิจัย พัฒนาเทคโนโลยี และนวัตกรรมให้กับภาคอุตสาหกรรมภายใต้โครงการที่ปรึกษาเทคโนโลยีนวัตกรรม (Innovative Technology Development Program : ITAP) มาตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ มีอัตราการสำเร็จของโครงการสูงกว่าร้อยละ ๘๐ ดำเนินการช่วยเหลือบริหารจัดการโครงการมาแล้วกว่า ๔,๖๐๐ โครงการ โดยจากข้อมูลผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการมาตรการสร้างความเข้มแข็งของ SME ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรมดังกล่าว พบว่าหากภาครัฐเข้าร่วมบริหารโครงการวิจัย พัฒนาและนวัตกรรม กับ SME แล้ว ผู้ประกอบการจะมีความเชื่อมั่นและพร้อมลงทุน โดยเฉลี่ย ๒.๓๗ เท่าของงบประมาณที่ภาครัฐลงทุนหรือการลงทุนของรัฐ : เอกชน เป็นร้อยละ ๓๐ : ๗๐ ซึ่งการลงทุนดังกล่าวสร้างผลตอบแทนจากการลงทุนถึง ๕.๓ เท่าของการลงทุนภาครัฐใน ๑ ปี โดยสรุป เงินของภาครัฐที่ลงทุนในโครงการสร้างความเข้มแข็งของ SME ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม ทุก ๓๐ บาท ส่วนเอกชนซึ่งเป็น SME จะลงทุนร่วม ๗๐ บาท จะก่อให้เกิดผลตอบแทนจากการลงทุนไปยัง SME ที่ร่วมโครงการถึง ๑๕๙ บาท

ภายในเวลาเพียง ๑ ปี ทั้งนี้ ยังไม่ได้นับรวมห่วงโซ่ของมูลค่าเพิ่มจากผลกระทบดังกล่าวที่กระจายไปสู่ทุกภาคส่วนในห่วงโซ่ของการผลิตและบริการอีกมาก รวมถึงภาครัฐและมหาวิทยาลัยมีการสร้างผลงานวิจัยจากโจทย์ของอุตสาหกรรม สามารถนำไปใช้ได้จริง ก่อให้เกิดผลกระทบให้กับประเทศได้อย่างชัดเจน ทั้งนี้ เมื่อมีการดำเนินการดังกล่าวร่วมกับมาตรการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับค่าใช้จ่ายด้านการวิจัย พัฒนา เทคโนโลยีและนวัตกรรม เป็น จำนวน ๓ เท่า ซึ่งเป็นมาตรการที่ดำเนินการไปก่อนหน้านี้ จะเป็นการเร่งขยายขีดความสามารถในการบริการเชิงรุก ส่งผลให้ SME ไทยสามารถเติบโตและก้าวกระโดดจากการใช้แรงงานเข้มข้น ไปสู่การดำเนินกิจการที่อยู่บนพื้นฐานของการใช้ ทุน. เป็นหลักได้

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของประเทศ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบข้อเสนอตามมาตรการสร้างความเข้มแข็งของ SME ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม และวงเงินงบประมาณการขยายผลโครงการที่ปรึกษาเทคโนโลยีนวัตกรรม (ITAP) ระยะเวลา ๖ ปี (ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) จำนวนรวมทั้งสิ้น ๕,๘๓๖.๑ ล้านบาท เพื่อพัฒนา SME และมอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ นำข้อเสนอดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒.๒ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่ารองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้ส่งเรื่องดังกล่าวคืนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเสนอเรื่องประเภทนโยบาย แผนงาน โครงการต่อคณะรัฐมนตรี และวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี รวมทั้งได้รับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการด้วย ดังนี้

๑) ควรเพิ่มเติมข้อมูลเกี่ยวกับตัวชี้วัดและวิธีการประเมินความคุ้มค่าของเงินลงทุนร่วมกับภาคเอกชนโดยให้เป็นการประเมินที่รอบด้าน โปร่งใส ตรวจสอบได้

๒) ควรจัดเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการขยายบริการให้คำปรึกษาและพัฒนาเทคโนโลยีเชิงลึกให้แก่ SMEs

๓) ควรมีการบูรณาการในเชิงนโยบาย และประสานความร่วมมือในการทำงานระหว่างกันของหน่วยงานภาครัฐอย่างเป็นรูปธรรม

๔) ควรพิจารณาดำเนินงานในลักษณะอื่นๆ ประกอบด้วย เช่น การให้บริการเป็นรายกลุ่มกิจการหรือกลุ่มที่มีความต้องการด้านเทคโนโลยี/นวัตกรรมในลักษณะเดียวกันหรือ

ใกล้เคียงกัน ให้ความสำคัญกับกลุ่มที่สมควรจะได้รับความช่วยเหลือเป็นการเร่งด่วนและจัดให้มีการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จครบวงจรในจุดเดียว

ทั้งนี้ ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบูรณาการการทำงานเพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมตามนโยบายของรัฐบาลอย่างมีเอกภาพ ลดความซ้ำซ้อน และลดภาระทางด้านงบประมาณที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (อ้างถึง)

ในการนี้ สวทช. ได้ดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าวแล้ว โดยได้มีการจัดทำเอกสารปรับปรุงมาตรการและจัดให้มีการประชุมหารือการบูรณาการงานด้านมาตรการสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดย สวทช. ได้ให้บริการพัฒนาเทคโนโลยีอุตสาหกรรมมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๖ ภายใต้โครงการที่ปรึกษาเทคโนโลยีนวัตกรรม (ITAP) เพื่อนำ วทน. มาใช้ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเทคโนโลยีให้แก่ SME อย่างครบวงจร โดยจัดหาผู้เชี่ยวชาญให้คำปรึกษาส่วนใหญ่จาก สถาบันวิจัย มหาวิทยาลัย องค์กรอิสระเพื่อแก้ไขปัญหา รวมถึงการวิจัย พัฒนา นวัตกรรมที่เหมาะสม โดยมุ่งเน้น การพัฒนาที่สอดคล้องกับความต้องการของ SME เฉพาะราย และให้การสนับสนุนในส่วนที่จำเป็นต่อการพัฒนาเทคโนโลยีของ SME แต่ละราย ซึ่งจะใช้งบประมาณที่แตกต่างกัน สามารถเห็นผลลัพธ์ชัดเจนและมีประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณมากขึ้น

สวทช. ดำเนินการโครงการดังกล่าวโดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงานทั้งในกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เช่น สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย และหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ เช่น กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม สถาบันเฉพาะทางต่างๆ เช่น สถาบันสิ่งทอ สถาบันยานยนต์ สถาบันอาหาร และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย สำนักส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งหน่วยงานภาคเอกชน เช่น สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย นอกจากนี้ สวทช. ยังได้รับความร่วมมือจากมหาวิทยาลัยในภูมิภาคเพื่อร่วมดำเนินงานเครือข่ายการพัฒนาเทคโนโลยี โดยมีเครือข่ายดำเนินการจำนวน ๑๐ เครือข่ายทั่วประเทศ มีการพัฒนาเทคโนโลยีให้แก่ SME เฉลี่ย ๔๐๐ ราย (โครงการ) ต่อปี โดยผลการดำเนินงานที่ผ่านมาในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๖ ถึง ๒๕๕๗ ได้พัฒนาเทคโนโลยี SME แล้วจำนวน ๔,๖๔๙ โครงการ และให้คำปรึกษาเบื้องต้นโดยผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางจำนวน ๖,๑๐๒ บริษัท และจากการประเมินผลการดำเนินงานของ สวทช. ด้านการให้คำปรึกษาเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีอุตสาหกรรมโดยคณะผู้วิจัยจากมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ ระบุว่า อัตราส่วนของผลตอบแทนต่อต้นทุนของการพัฒนาเทคโนโลยีของ SME ที่ดำเนินโครงการโดยการสนับสนุนของ สวทช. คิดเป็น ๕.๓ เท่าภายใน ๑ ปี และ ๒๔.๗ เท่าภายใน ๕ ปี และจากผลการดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ พบว่า

/การใช้บ...

การใช้งบประมาณภาครัฐในการดำเนินงานประมาณ ๒๐๐ ล้านบาทต่อปี สามารถสร้างให้เกิดผลกระทบทางเศรษฐกิจไม่น้อยกว่า ๒,๓๐๐ ล้านบาทต่อปี ก่อให้เกิดการใช้จ่ายและการลงทุนทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ใน SME ไม่น้อยกว่า ๕๘๐ ล้านบาทต่อปี ซึ่งก่อให้เกิดการลงทุนระหว่างรัฐ : เอกชน เป็นสัดส่วนที่สูงถึงร้อยละ ๒๕ : ๗๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องมาตรการสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรมดังกล่าวเข้าข่ายเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ และความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคอาเซียน (RCEP หรือ ASEAN+6) ในอนาคตอันใกล้ รวมทั้งการเปิดเสรีทางการค้า เป็นปัจจัยหลักที่ทำให้ประเทศไทยมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องยกระดับขีดความสามารถด้าน วทน. ให้แก่ SME ซึ่งมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ ๙๗ ของวิสาหกิจทั้งหมดจำนวน ๒.๘ ล้านราย ให้สามารถเติบโตแบบก้าวกระโดด สามารถแข่งขันได้ และเป็นแกนสำคัญของเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืนบนพื้นฐานของความรู้ ดังนั้น ภาครัฐจึงควรเร่งดำเนินการมาตรการในการเร่งสร้างความเข้มแข็งของ SME ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม โดยการระดมบุคลากรและเทคโนโลยีของภาครัฐ โดยเฉพาะกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเข้าทำงานร่วมกับผู้ประกอบการ SME ควบคู่กับมาตรการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับค่าใช้จ่ายด้านการวิจัย พัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อให้ทั้ง ๒ มาตรการดังกล่าวเป็นพลังขับเคลื่อนให้ SME ไทยยกระดับความสามารถทางเทคโนโลยี สร้างความสามารถในการแข่งขันพร้อมรับนวัตกรรมใหม่ๆ ของไทยในการผลิตสินค้า หรือบริการ เพื่อเข้าสู่บัญชีสินค้า/บริการ นวัตกรรมไทย ทั้งนี้ ตามคำริของท่านนายกรัฐมนตรีและคณะกรรมการพัฒนาระบบนวัตกรรมของไทยที่จะดำเนินการมาตรการส่งเสริมให้ภาครัฐ จัดซื้อสินค้าหรือบริการ ตามบัญชีนวัตกรรมไทยอย่างน้อยร้อยละ ๑๐-๓๐ ของงบประมาณ และพัฒนาต่อเนื่อง ให้นวัตกรรมไทยไปสู่เชิงพาณิชย์ต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สถานภาพปัจจุบันของขีดความสามารถด้านเทคโนโลยีของ SME

SME นับได้ว่าเป็นแกนหลักของเศรษฐกิจของประเทศ แต่ที่ผ่านมา SME สร้างผลกระทบเชิงเศรษฐกิจได้น้อยเมื่อเทียบกับจำนวนและการจ้างงานที่สูงถึงกว่าร้อยละ ๘๐ ทำให้ SME ยังไม่มีบทบาทในการขับเคลื่อนของเศรษฐกิจภายในประเทศที่ส่วนมากเกิดจากการผลักดันของบริษัทขนาดใหญ่หรือบริษัทข้ามชาติ ส่งผลให้เศรษฐกิจขาดความสมดุล และไม่เกิดการกระจายรายได้อย่างทั่วถึง ทั้งนี้ สาเหตุ

/ประการสำคัญ...

ประการสำคัญคือ SME มีความอ่อนแอเรื่อง วทน. ซึ่งจากการรวบรวมข้อมูล จาก สวทช. และหน่วยงาน สนับสนุนอื่น ๆ ประเมินว่ามี SME จำนวน ๓๐,๐๐๐ ราย หรือร้อยละ ๑๐ มีการวิจัยและพัฒนา และ ๕๖,๐๐๐ ราย หรือร้อยละ ๒๐ มีการปรับปรุงเทคโนโลยี ส่วนอีก ๒๙๔,๐๐๐ ราย หรือร้อยละ ๗๐ อาจไม่พร้อมหรือขาด โอกาสในการเข้าถึงความช่วยเหลือของภาครัฐด้านเทคโนโลยี ดังนั้น ในการพัฒนา SME ที่เหลืออีกร้อยละ ๗๐ หรือ เกือบ ๓๐๐,๐๐๐ รายนี้ จำเป็นต้องมีมาตรการที่ชัดเจนเพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมของ SME เป็นการเฉพาะ

๔.๒ วัตถุประสงค์ของมาตรการสร้างความเข้มแข็งของ SME ด้วยเทคโนโลยีและ นวัตกรรม

๔.๒.๑ พัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมของ SME ให้เป็นอุตสาหกรรม ฐานความรู้ เพื่อให้ประเทศก้าวพ้นกับดักของประเทศรายได้ปานกลาง (Middle income trap) ลดช่องว่างทาง สังคม พัฒนาเศรษฐกิจภูมิภาคเพื่อให้เกิดการกระจายรายได้ ซึ่งจะช่วยสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของ ภาคอุตสาหกรรมและส่งผลกระทบยาวต่อการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๔.๒.๒ ผลักดันให้ SME มีการลงทุนในการทำวิจัยและพัฒนามากขึ้นโดยเพิ่ม สัดส่วนการลงทุน รัฐ : เอกชน เป็นร้อยละ ๓๐ : ๗๐

๔.๒.๓ กระตุ้นให้เกิดการพัฒนาบุคลากรด้าน วทน. ที่สามารถทำงานร่วมกับ ภาคอุตสาหกรรม และเชื่อมโยงงานวิจัยสู่ภาคอุตสาหกรรมได้

๔.๒.๔ เชื่อมโยง SME ให้เข้าถึงองค์ความรู้และทรัพยากรที่จำเป็นในการสร้าง ขีดความสามารถด้านเทคโนโลยี เช่น ผู้เชี่ยวชาญจากมหาวิทยาลัย และสถาบันวิจัยเฉพาะทาง การบริการของ ภาครัฐ และแหล่งเงินทุน โดยเฉพาะบุคลากรและเทคโนโลยีของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยี

๔.๒.๕ เป็นกลไกทำงานร่วมกับมาตรการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับ ค่าใช้จ่ายด้านการวิจัย พัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม เป็นจำนวน ๓ เท่า และมาตรการส่งเสริมการจัดซื้อ จัดจ้างภาครัฐในสินค้าและบริการซึ่งเป็นนวัตกรรมไทย

๔.๓ กลไกและรูปแบบการดำเนินงาน

๔.๓.๑ ขยายการทำงานตามมาตรการสร้างความเข้มแข็งของ SME ด้วย เทคโนโลยีและนวัตกรรม (ITAP เดิม) โดย สวทช. ซึ่งดำเนินการอยู่ภายใต้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๔.๓.๒ จัดให้มีที่ปรึกษาเทคโนโลยีที่เป็นพนักงานเต็มเวลาทำหน้าที่สนับสนุน และเชื่อมโยง SME กับผู้เชี่ยวชาญ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ

๔.๓.๓ ใช้เครือข่ายการพัฒนาเทคโนโลยี ของ สวทช. จำนวน ๑๐ เครือข่ายที่มี อยู่แล้วดำเนินการได้ทันที รองรับ SME ๑,๐๐๐ ราย ในปีแรก

/๔.๓.๔ ขยาย...

๔.๓.๔ ขยายขีดความสามารถเครือข่าย พัฒนาที่ปรึกษาเทคโนโลยีเพิ่มขึ้น และเพิ่มจำนวนเครือข่ายให้รองรับ SME เฉลี่ย ๓,๐๐๐ ราย/ปี ภายใน ๖ ปี โดยกรอบงบประมาณของหน่วยงานในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔ ที่จะขอจากรัฐบาลเป็นจำนวน ๕,๘๓๖.๑ ล้านบาท เพื่อกระตุ้นให้เกิดโครงการวิจัยพัฒนาและนวัตกรรมได้ ทั้งสิ้นประมาณ ๑๙,๔๐๐ ล้านบาท โดยผู้ประกอบการ SME ลงทุน ๑๓,๖๐๐ ล้านบาท (๓๐ : ๗๐) สร้างผลกระทบกว่า ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท จากการดำเนินงาน ๖ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔) และ ๒๖๐,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อคิดผลประโยชน์รวมทั้งหมดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงาน ๖ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) ในปีพ.ศ. ๒๕๗๐

๔.๓.๕ เพิ่มจำนวนผู้เชี่ยวชาญ โดยส่งเสริมให้ผู้เชี่ยวชาญในหน่วยงานของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยออกไปช่วยวิเคราะห์และแก้ปัญหาทางเทคนิค วิศวกรรม กระบวนการผลิต และวิจัยพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการ และยกระดับความรู้ ทักษะของบุคลากรในภาคอุตสาหกรรม

๔.๓.๖ สร้างความพร้อมให้ SME สามารถผลิตสินค้าหรือบริการ นวัตกรรมไทย เพื่อเข้าสู่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และพัฒนานวัตกรรมไทยไปสู่เชิงพาณิชย์

๔.๔ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดย สวทช. ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมหารือการบูรณาการงานด้านมาตรการสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) สามารถบรรลุเป้าหมายตามนโยบายของรัฐบาลอย่างมีเอกภาพ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และได้นำความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาปรับปรุงมาตรการดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

ทั้งนี้ สวทช. ได้จัดทำรายละเอียดมาตรการ แผนปฏิบัติการ แผนการใช้จ่ายงบประมาณ และประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับตามมาตรการดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๕.๑ รายงานการประเมินโครงการสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีของอุตสาหกรรมไทย กรณีผลกระทบความสำเร็จของโครงการให้คำปรึกษาด้านเทคนิค โดยคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย (ธันวาคม ๒๕๕๓) พบว่า ความคุ้มค่าของการลงทุนของโครงการในทางเศรษฐศาสตร์ในการพัฒนา SME ของ สวทช. ให้ผลตอบแทน ๕.๓ เท่าของการลงทุนของภาครัฐ (กรณีคิดผลประโยชน์รวม ๑ ปี) และผลตอบแทน ๒๔.๗ เท่าของการลงทุนภาครัฐ (กรณีคิดผลประโยชน์รวม ๕ ปี) โดยผลตอบแทนหรือผลกระทบที่เกิดขึ้น อาทิ กำไร การลดต้นทุน การทดแทนการนำเข้า การเพิ่มการส่งออก การเพิ่มการจ้างงาน และการเพิ่มการลงทุนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นต้น

๕.๒ รายงานการประเมินผลการดำเนินงานของ สวทช. โดย สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) (พฤษภาคม ๒๕๕๓) ได้จัดทำข้อสรุปและข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินงานในการพัฒนาเทคโนโลยีอุตสาหกรรมดังนี้

/-การดำเนินงาน...

- การดำเนินงานนี้มีประโยชน์ต่อ SME แต่ยังมีผลกระทบในวงแคบ
- ควรขยายการบริการพัฒนาเทคโนโลยี SME ของ สวทช. เพื่อให้เกิดผลกระทบในระดับมหภาค โดยให้หลักประกันในการเพิ่มงบประมาณอย่างเพียงพอ

๖. ผลกระทบ

มาตรการสร้างความเข้มแข็งของ SME ด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรมจะส่งผลต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ดังนี้

๖.๑ SME มีการพัฒนาเทคโนโลยีและได้รับประโยชน์จากการบริการของภาครัฐ ๑๓,๐๐๐ ราย ภายใน ๖ ปี (เฉลี่ยปีละ ๒,๑๐๐ ราย) หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๕ ของนิติบุคคลที่ดำเนินการ

๖.๒ SME ลงทุนวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพิ่มขึ้นอย่างน้อย ๑๓,๖๐๐ ล้านบาท คิดเป็นมูลค่าการลงทุนในงานทางด้านวิจัย พัฒนาและนวัตกรรม อีก ๑๙,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งกระตุ้นให้สัดส่วนการลงทุนระหว่าง รัฐ : เอกชน เป็นร้อยละ ๓๐ : ๗๐

๖.๓ เมื่อนับผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นภายในการดำเนินงาน ๖ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๔) ก่อให้เกิดผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมประมาณ ๙๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นผลกระทบด้านการลงทุนและการจ้างงานที่เพิ่มประมาณ ๒๒,๕๐๐ ล้านบาท และเป็นผลกระทบด้านการสร้างกำไรเพิ่มขึ้นประมาณ ๖๗,๕๐๐ ล้านบาท และก่อให้เกิดภาวการณ์ิติบุคคลเพิ่มขึ้นกว่า ๑๓,๕๐๐ ล้านบาท

๖.๔ เมื่อนับผลประโยชน์ที่เกิดขึ้น ณ สิ้นปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งเป็นผลประโยชน์รวมทั้งหมดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงาน ๖ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๔) สามารถสร้างผลกระทบได้ ประมาณ ๒๖๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นผลกระทบด้านการลงทุนและการจ้างงานที่เพิ่มประมาณ ๖๕,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นผลกระทบด้านการสร้างกำไรเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๙๕,๐๐๐ ล้านบาท และก่อให้เกิดภาวการณ์ิติบุคคลเพิ่มขึ้นกว่า ๓๙,๐๐๐ ล้านบาท

๖.๕ เกิดการกระจายรายได้โดยเพิ่มการจ้างงานในภูมิภาค เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจระดับภูมิภาค ส่งผลให้ประชากรส่วนใหญ่ในภาคอุตสาหกรรมโดยเฉพาะใน SME มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๖.๖ บุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของภาครัฐมีความเข้าใจในปัญหาของอุตสาหกรรม ได้รับโจทย์ที่ตรงกับความต้องการอุตสาหกรรมมากขึ้น มีงานวิจัยและพัฒนาที่สามารถนำไปช่วยเหลืออุตสาหกรรมได้อย่างแท้จริง

๖.๗ เกิดบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ มหาวิทยาลัย และภาคเอกชน อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สามารถก่อให้เกิดผลกระทบชัดเจนต่อเศรษฐกิจ สังคม และขีดความสามารถด้าน วทน.

ทั้งนี้ สัดส่วนของประเภทผลกระทบอ้างอิงจากสถิติผลการประเมินผลกระทบของโครงการในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ และอัตราภาวการณ์ิติบุคคลที่ใช้คำนวณที่ร้อยละ ๒๐ โดยคำนวณจากผลกระทบของการเพิ่มขึ้นของกำไร

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

จากเป้าหมายการสนับสนุน SME ให้มีการพัฒนาปรับปรุงเทคโนโลยีและได้รับประโยชน์จากการบริการของภาครัฐ ๑๓,๐๐๐ ราย ภายใน ๖ ปี มีมูลค่าโครงการรวม ๑๙,๕๐๐ ล้านบาท โดยภาคเอกชนมีการร่วมลงทุนประมาณ ๑๓,๖๐๐ ล้านบาท ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากภาครัฐ ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔ เป็นจำนวน ๕,๘๓๖.๑ ล้านบาท เพื่อเป็นแรงกระตุ้นให้ภาคเอกชน ซึ่งจากมาตรการนี้จะส่งผลให้ภาคเอกชนมีการลงทุนในการวิจัยและพัฒนามากขึ้นสอดคล้องกับนโยบายของภาครัฐในการเพิ่มการลงทุนการวิจัยและพัฒนาให้เป็นร้อยละ ๑ ของรายได้ประชาชาติโดยรายละเอียดของค่าใช้จ่ายและโครงสร้างงบประมาณ มีดังนี้

๗.๑ การเตรียมการวิจัยและพัฒนาต่อยอดเทคโนโลยีเพื่อขยายผลสู่อุตสาหกรรม เพื่อสร้างความพร้อมให้หน่วยงานที่มีเทคโนโลยีที่คาดว่าจะสามารถขยายผลได้ ใช้งบประมาณจากรัฐบาล จำนวน ๕๕ ล้านบาท

๗.๒ การสำรวจความต้องการในการวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชน การวิเคราะห์ปัญหาเบื้องต้น ณ สถานประกอบการ และการวินิจฉัยปัญหาทางเทคนิคและให้คำปรึกษาเบื้องต้นโดยผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง ซึ่งใช้งบประมาณจากภาครัฐ ๗๘๘.๕ ล้านบาท

๗.๓ การทำโครงการเพื่อนำเทคโนโลยีไปขยายผลสู่อุตสาหกรรม และการทำโครงการร่วมวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเชิงลึกระหว่างภาคเอกชนและผู้เชี่ยวชาญ ใช้งบประมาณจากภาครัฐ ๕,๐๐๒.๖ ล้านบาท โดยมีเอกชนร่วมลงทุนอีกไม่น้อยกว่า ๑๓,๖๑๗ ล้านบาท

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๘.๑ เห็นชอบมาตรการสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม

๘.๒ อนุมัติวงเงินงบประมาณในการดำเนินการจำนวน ๕,๘๓๖,๑๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันแปดร้อยสามสิบหกล้านหนึ่งแสนบาทถ้วน) ระยะเวลา ๖ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔) โดยจัดสรรเป็นรายปี ดังนี้

๑) ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๔๕๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) (โดยใช้งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของ สวทช. จำนวน ๑๖๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านบาทถ้วน) และขอรับการจัดสรรเพิ่มเติมจำนวน ๒๙๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยเก้าสิบล้านบาทถ้วน))

๒) ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๖๗๒,๓๐๐,๐๐๐ บาท (หกร้อยเจ็ดสิบล้านสามแสนบาทถ้วน)

๓) ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๙๐๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าร้อยหนึ่งล้านห้าแสนบาทถ้วน)

/๔) ปี พ.ศ. ...

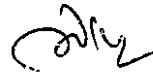
๔) ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๑,๑๑๕,๓๐๐,๐๐๐ บาท(หนึ่งพันหนึ่งร้อยสิบห้า
ล้านสามแสนบาทถ้วน)

๕) ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๓๔๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามร้อยสี่สิบสี่
ล้านห้าแสนบาทถ้วน)

๖) ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑,๓๔๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันสามร้อยสี่สิบสี่
ล้านห้าแสนบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ คุรงค์เวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

ศูนย์บริหารจัดการเทคโนโลยี

โทร. ๐ ๒๕๖๔ ๗๐๐๐ ต่อ ๑๓๖๑, ๑๓๕๕

โทรสาร ๐ ๒๕๖๔ ๗๐๘๒

อีเมล : thitapha@tmc.nstda.or.th, nattaka@tmc.nstda.or.th