



สำนักเลข ๒๒
สำนักเลข ๒๒
รับที่ 12959
วันที่ 3 ส.ค. 2558

ที่ มท ๐๓๐๘.๔/ ๑๒๐๒๔

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑

- | | |
|--|---------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี | จำนวน ๑ ฉบับ |
| ๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๓. สำเนาร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๔. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| ๕. สถิติการยื่นคำขอและการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๖ | จำนวน ๑๐๐ ชุด |

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ โดยอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาเห็นว่า การกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ตามมาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งบัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรเป็นรายปี เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาคนเมือง โดยให้จัดทำเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๑.๒ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ออกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมผู้รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๑.๓ คณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณา ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยมีมติเห็นชอบกับร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย ฯ และให้นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการต่อไป

/๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในปัจจุบันการเข้ามาอยู่ในประเทศไทยของชาวต่างชาตินับได้ว่ามีความสำคัญต่อสังคมไทย โดยมีเหตุผลที่ต้องการเข้ามามีถิ่นที่อยู่ถาวรในประเทศไทยหลายประการ เช่น เข้ามาเพื่อทำงาน เพื่อการลงทุน เพื่ออยู่กับครอบครัว คู่สมรส หรือบุตรที่อยู่ในประเทศไทย การสนับสนุนชาวต่างชาติที่มีความรู้ความสามารถ เข้ามาดำเนินธุรกิจหรือลงทุนในประเทศไทย เป็นการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจให้กับประเทศไทยได้ประการหนึ่ง ทำให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ เนื่องจากเศรษฐกิจไทยยังต้องการการลงทุนจากต่างประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการดึงดูดการลงทุนเข้าสู่ประเทศไทย และสร้างความเชื่อมั่นให้กับชาวต่างชาติที่ต้องการเข้ามาลงทุน อีกทั้งเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ครอบครัวมีความมั่นคงและอบอุ่น การให้ถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรแก่คนต่างด้าวจึงเป็นปัจจัยหนึ่งที่จะสร้างความเชื่อมั่นให้กับชาวต่างชาติที่ต้องการเข้ามาอยู่ในประเทศไทยได้อย่างปลอดภัยและสะดวกสบาย กระทรวงมหาดไทยจึงเห็นควรประกาศกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี ๒๕๕๘ ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และได้นำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จะจัดทำประกาศให้คนต่างด้าวไปยื่นคำร้องขอมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ภายในเดือนธันวาคมของปีนั้น ๆ

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ในการกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย ฯ ได้กำหนดจำนวนหนึ่งร้อยคนสำหรับคนต่างด้าวที่มีสัญชาติของแต่ละประเทศ และกำหนดห้าสิบคนสำหรับคนต่างด้าวไร้สัญชาติ

๔.๒ ขั้นตอนของกฎหมายในการจัดทำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีดังนี้

(๑) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จัดทำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย ฯ เสนอที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองเพื่อเสนอความเห็นเบื้องต้น และนำผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง (ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน ฯ) เพื่อขอรับความเห็นชอบร่างประกาศ ฯ

(๒) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ส่งร่างประกาศ ฯ ที่คณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง เห็นชอบพร้อมเอกสาร นำเรียนประธานคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง เพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ

(๓) กรมการปกครอง จัดทำคำชี้แจงและประมวลเรื่องเสนอประธานคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง ผ่านสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามในหนังสือถึงรองนายกรัฐมนตรีพิจารณาในเบื้องต้นก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

(๔) รองนายกรัฐมนตรี ลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำร่างประกาศ ฯ เข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการ

(๕) เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการแล้ว คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี ตรวจสอบพิจารณาร่างประกาศ ฯ โดยแจ้งสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและกระทรวงมหาดไทย ร่วมชี้แจงรายละเอียดและยืนยันในร่างประกาศ ฯ

/(๖) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี...

(๖) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะส่งร่างประกาศ ฯ ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย ฯ ให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนาม และเสนอนายกรัฐมนตรีลงนาม ตลอดจน วัน เดือน ปี ในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย ฯ และส่งไปสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๗) เมื่อประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย ฯ ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง จะแจ้งสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เพื่อจัดทำประกาศให้คนต่างด้าวยื่นคำขอมิถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรต่อไป

๔.๓ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๐ บัญญัติให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดจำนวนคนต่างด้าว ซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรเป็นรายปี แต่มิให้เกินประเทศละหนึ่งร้อยคนต่อปี สำหรับคนไร้สัญชาติมิให้เกินห้าสิบคนต่อปี และมาตรา ๔๑ บัญญัติให้คนต่างด้าวจะเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการและด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี ทั้งนี้ ภายในจำนวนที่รัฐมนตรีประกาศตามมาตรา ๔๐ และได้รับใบสำคัญถิ่นที่อยู่ตามมาตรา ๔๗ แล้ว

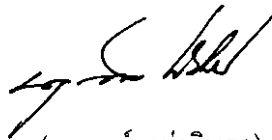
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเห็นควรอนุมัติในหลักการของร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย ฯ ที่ได้เสนอมาร่วมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักกิจการความมั่นคงภายใน

โทร.๐ ๒๒๒๓ ๖๗๔๐