

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๐๖/ ๑๒๓๐๙



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16151
รับที่ : ๘13543/58
วันที่ : 03 ก.ค. 58 เวลา : 10:33

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม
ในท้องที่ ๕๓ จังหวัด พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม ในท้องที่ ๕๓ จังหวัด พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรมโยธาธิการและผังเมืองว่า ตามที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕ มีมติเห็นชอบในหลักการให้กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางเร่งรัดการจัดทำกฎหมายผังเมืองให้มีผลครอบคลุมทั่วประเทศด้วยนั้น และต่อมาได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม ในท้องที่ ๗๒ จังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๖ (เป็นฉบับแรกใช้บังคับ มีอายุ ๓ ปี) และได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม ในท้องที่ ๗๒ จังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๙ (เป็นฉบับที่สองใช้บังคับ มีอายุ ๓ ปี) และได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม ในท้องที่ ๗๒ จังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ (เป็นฉบับที่สามใช้บังคับ มีอายุ ๓ ปี) และได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม ในท้องที่ ๗๐ จังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๕ (ซึ่งเป็นฉบับที่สี่ใช้บังคับ มีอายุ ๓ ปี โดยจะหมดอายุการใช้บังคับในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๘) เพื่อให้เจ้าพนักงานการผังเมืองสามารถเข้าไปทำการ

สำรวจ...

สำรวจพื้นที่ และมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัด กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจฯ ดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดขึ้นเพื่อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในเบื้องต้นให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ และนอกจากนี้ยังได้อาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจฯ ดังกล่าว กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งขึ้นในระหว่างที่ผังเมืองรวมจังหวัดยังไม่ได้ประกาศให้มีผลใช้บังคับ (โดยออกเป็นประกาศกรมโยธาธิการและผังเมืองผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการผังเมือง ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘) แต่เนื่องจากพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจฯ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งมีผลใช้บังคับ ๓ ปี จะหมดอายุการใช้บังคับในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ และคาดว่าจะร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดคงจะแล้วเสร็จไม่ทันก่อนที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจฯ พ.ศ. ๒๕๕๕ จะหมดอายุใช้บังคับ ประกอบกับประกาศกรมโยธาธิการและผังเมืองที่กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่ง โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจฯ พ.ศ. ๒๕๕๕ จะสิ้นผลการใช้บังคับลงตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวด้วย ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดขึ้นใช้บังคับ รวมทั้งมาตรการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ดำเนินการมาแล้วเป็นไปอย่างต่อเนื่องและบรรลุผลตามเป้าหมาย และให้เจ้าพนักงานการผังเมืองมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัด จึงสมควรที่จะให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นใช้บังคับต่ออีก ๓ ปี แต่เนื่องจากปัจจุบันได้มีการประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมเต็มท้องที่ทั้งจังหวัดแล้ว จำนวน ๒๔ จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร นนทบุรี สมุทรปราการ ภูเก็ต สิงห์บุรี สระบุรี เชียงใหม่ นครนายก ยโสธร ปราจีนบุรี ราชบุรี ฉะเชิงเทรา ยะลา จันทบุรี น่าน พิชณุโลก เชียงราย นครปฐม ตรัง ลำปาง สุรินทร์ พะเยา นครศรีธรรมราช และหนองบัวลำภู กรมโยธาธิการและผังเมืองจึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อใช้บังคับ ในท้องที่ ๕๓ จังหวัด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งเป็นร่างพระราชกฤษฎีกาที่จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความจำเป็นเร่งด่วนเนื่องจากพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีผลใช้บังคับ ๓ ปี โดยจะหมดอายุการใช้บังคับในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๘ และขณะนี้ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดที่กำลังดำเนินการ รวมทั้งที่นำกลับมาปรับปรุงใหม่ ซึ่งคาดว่าจะไม่อาจดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ทันภายในอายุ

การใช้บังคับ...

การใช้บังคับของพระราชกฤษฎีกา อีกทั้งประกาศกรมโยธาธิการและผังเมืองเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งในจังหวัดที่ออกประกาศใช้บังคับก็จะสิ้นผลการใช้บังคับลงตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวด้วย ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่จะให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นใหม่เพื่อให้มีผลใช้บังคับอีก ๓ ปี

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เมื่อร่างพระราชกฤษฎีกาได้ประกาศให้มีผลใช้บังคับแล้ว เจ้าพนักงานการผังเมืองได้ดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม ให้มีผลใช้บังคับอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งเพื่อให้มาตรการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ดำเนินการแล้วบรรลุผลตามเป้าหมาย

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

มาตรา ๑๔ ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะไว้ก็ได้

ในพระราชกฤษฎีกานั้นให้ระบุ

- (๑) วัตถุประสงค์เพื่อทำการสำรวจในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ
- (๒) เจ้าพนักงานการผัง
- (๓) เขตท้องที่ที่จะทำการสำรวจพร้อมด้วยแผนที่แสดงเขตสำรวจแนบท้าย

พระราชกฤษฎีกา

- (๔) กำหนดเวลาการใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาซึ่งต้องไม่เกินห้าปี

มาตรา ๑๕ ในระหว่างกำหนดเวลาที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจใช้บังคับ ให้เจ้าพนักงานการผังเมืองมีอำนาจดังต่อไปนี้

- (๑) เข้าไปทำการอันจำเป็นเพื่อการสำรวจ
- (๒) กำหนดเขตที่ดินที่ประสงค์จะให้เขตผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ
- (๓) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน เพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม หรือผังเมืองเฉพาะ ทั้งนี้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผังเมืองแล้ว

- (๔) ทำเครื่องหมายระดับ ขอบเขตและแนวเขตตามความจำเป็น

(๕) แจ้งให้หน่วยราชการ องค์การของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจส่งแผนที่หรือแผนผังแสดงเขตที่ดินเพียงเท่าที่จำเป็น เพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ

ทั้งนี้ ห้ามมิให้เข้าไปในอาคาร ลานบ้านหรือสวนมีรั้วกันอันติดต่อกับบ้านซึ่งเป็นที่อยู่อาศัย เว้นแต่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์อนุญาตหรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ได้รับแจ้งความเรื่องกิจการที่จะกระทำไม่น้อยกว่าสามวันก่อนเริ่มกระทำการนั้น

๕. ข้อเสนอ...

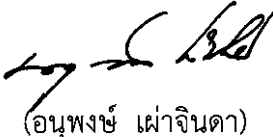
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวม ในท้องที่ ๕๓ จังหวัด พ.ศ. มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๒๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๐๘๙๓