



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	ล 2284
วันที่	15 ก.ค. 2558 เวลา 14.20 น.

ที่ กต ๑๑๐๔/๑๐๔

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ประจำประเทศไทยและแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สอศ. รับที่ 419

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

วันที่ 15 ก.ค. 2558

เวลา 14.20 น.

๒. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ ณ กรุงโตเกียว
ที่ THL/๐๓-๑๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๑๓

๓. สำเนาสัญญาบัตรตราตั้ง ลงนามโดยประธานาธิบดีสาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์
วันที่ ๑๖ กันยายน ค.ศ. ๒๐๑๔

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ตช ๐๐๐๒.๓/๔๖๕ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๗

๕. สำเนาหนังสือศูนย์รักษาความปลอดภัย ลับ ที่ กท ๐๓๑๐/๑๐๔ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๗

๖. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ลับ ส่วนที่ ๓๑๐๒/๓๑๑
ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

๗. สำเนาหนังสือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
ที่ ปง ๐๐๐๒.๕/๓๐๑๘ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๗

๘. สำเนาหนังสือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
ส่วนที่ ๒๑๒๐(ข)/๘๑๗๔ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๗

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ประจำประเทศไทยและขออนุมัติแต่งตั้งนายสตีเฟน เจิง เซียนซี (Mr. Steven Ceng Xianxi) บุคคลสัญชาติอเมริกัน/หมู่เกาะมาร์แชลล์ ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ประจำประเทศไทย ตามคำขอของรัฐบาลสาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมประเทศไทย เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก อนุศักดิ์ ปฏิมาประกั) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น แจ้งว่า รัฐบาลสาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ได้แต่งตั้งนายสตีเฟน เจิง เซียนซี ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ประจำประเทศไทยเพื่อปกป้องสิทธิและผลประโยชน์ของพลเมืองสาธารณรัฐ

/หมู่เกาะ ...

๑๓

หมู่เกาะมาร์แชลล์ รวมถึงเพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางการค้า เศรษฐกิจ การเมือง และวัฒนธรรมระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขออนุมัติเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์และการอนุมัติแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในไทยเป็นเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ซึ่งการดำเนินการใดๆ ต่อไปหลังจากที่ได้มีการเปิดสถานกงสุลและแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์ จะมีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้จึงมีหน้าที่เสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐบาลสาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ประสงค์ขอความเห็นชอบจากรัฐบาลไทยในการขอเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ประจำประเทศไทยและขออนุมัติแต่งตั้งนายสติเฟิน เฌิน เซียนซี ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ประจำประเทศไทย เพื่อเข้าปฏิบัติหน้าที่ในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ความสัมพันธ์ไทย-หมู่เกาะมาร์แชลล์

ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์เป็นไปด้วยความราบรื่น ไทยมุ่งส่งเสริมความสัมพันธ์กับหมู่เกาะมาร์แชลล์ในทุกระดับ ได้แก่ ระดับทวิภาคี ซึ่งไทย-หมู่เกาะมาร์แชลล์สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๓๖ และเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแต่งตั้งนาย Tomas D. Kijiner ให้ดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ประจำประเทศไทยคนแรก (ถิ่นพำนัก ณ กรุงโตเกียว) ระดับภูมิภาค ซึ่งหมู่เกาะมาร์แชลล์เป็นพันธมิตรของไทยในการยกระดับความสัมพันธ์กับประเทศหมู่เกาะแปซิฟิก และระดับพหุภาคี ในขณะที่หมู่เกาะมาร์แชลล์ประสงค์จะขยายความร่วมมือเพื่อการพัฒนา กับไทย ผู้แทนทั้งสองฝ่ายมีโอกาสนพบปะหารือกันเป็นประจำ โดยล่าสุด หัวหน้าคณะผู้แทนไทยได้พบหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหมู่เกาะมาร์แชลล์ ระหว่างการประชุม Post-Forum Dialogue (PFD) ครั้งที่ ๒๖ ภายหลังการประชุม Pacific Islands Forum (PIF) ครั้งที่ ๔๕ ณ กรุงโครอร์ สาธารณรัฐปาเลา หมู่เกาะมาร์แชลล์มีศักยภาพเป็นแหล่งประมงที่สำคัญของไทย ไทยส่งออกอาหารทะเลกระป๋องและแปรรูป เครื่องนุ่งห่ม น้ำตาลทราย ไทยนำเข้าสัตว์น้ำสด แช่เย็น แช่แข็ง แปรรูปและกึ่งสำเร็จรูป เรือ และสิ่งก่อสร้างลอยน้ำ ในปี ๒๕๕๗ มูลค่าการค้ารวมมีจำนวน ๒๕๑.๖๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยไทยขาดดุลการค้า ๒๔๘.๗๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๔.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับนายสติเฟิน เฌิน เซียนซี

นายสติเฟิน เฌิน เซียนซี ปัจจุบันอายุ ๕๒ ปี จบการศึกษาระดับอุดมศึกษาจากมหาวิทยาลัย New York State สหรัฐอเมริกา หลังจากจบการศึกษานายเซียนซีดำเนินธุรกิจด้านการค้าที่ฮ่องกง และปัจจุบันเป็นเจ้าของบริษัท Gold Coast International Travel & Trading Co., Ltd. ที่ดำเนินธุรกิจด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทย ฮ่องกง และหมู่เกาะมาร์แชลล์ และเป็นหุ้นส่วนทางธุรกิจของบริษัท Tadee Group ซึ่งดำเนินธุรกิจหลากหลายสาขาในไทย อาทิ โรงงานผลิตหลอดไฟ LED ธุรกิจนำเข้า ธุรกิจก่อสร้าง

/และพัฒนา ...

และพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ การบริหารอาคารไทยพา ธุรกิจโรงแรม และธุรกิจนำเข้าน้ำมันหล่อลื่นสำหรับ โรงงาน/รถยนต์ เป็นต้น ทั้งนี้ สถานกงสุลกิตติมศักดิ์ฯ จะตั้งอยู่ที่บ้านเลขที่ ๔๙๑/๑๓ อาคารสีลมพลาซ่า ชั้น ๓ ถนนสีลม กทม. ๑๐๕๐๐ โทรศัพท์ ๐๒-๖๓๕-๒๓๑๙ โทรสาร ๐๒-๖๓๕-๓๕๔๒

๔.๓ ข้อกฎหมายเกี่ยวกับการเปิดสถานกงสุลและการแต่งตั้งกงสุลกิตติมศักดิ์

อนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ ระบุ ดังนี้

๔.๓.๑ การจัดตั้งสถานทำการทางกงสุล

- ข้อ ๔ (๑) “สถานทำการทางกงสุลอาจจัดตั้งขึ้นได้ในอาณาเขตของรัฐผู้รับ ด้วยความยินยอมของรัฐผู้รับนั้นเท่านั้น”

- ข้อ ๔ (๒) “รัฐผู้ส่งจะกำหนดที่ตั้งและชั้นของสถานทำการทางกงสุลหรือ เขตกงสุล ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับความเห็นชอบของรัฐผู้รับ”

๔.๓.๒ การแต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุล

- ข้อ ๑๐ (๑) “รัฐผู้ส่งเป็นผู้แต่งตั้งหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลและรัฐผู้รับ เป็นผู้ยอมรับบุคคลดังกล่าวให้ปฏิบัติหน้าที่”

- ข้อ ๑๐ (๒) “ภายใต้บังคับของบทบัญญัติของอนุสัญญานี้ แบบพิธีสำหรับการแต่งตั้งและการยอมรับหัวหน้าสถานทำการทางกงสุลนั้น กำหนดโดยกฎหมาย ข้อบังคับและประเพณีปฏิบัติ ของรัฐผู้ส่งและรัฐผู้รับตามลำดับ”

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาเรื่องประโยชน์ของการกระชับความสัมพันธ์กับ สาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์จากการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ของประเทศดังกล่าวในประเทศไทย และได้ ตรวจสอบประวัติของนายสตีเฟน เฌียง เซียนซี กับสำนักข่าวกรองแห่งชาติ กองบัญชาการตำรวจสันติบาล ศูนย์ รักษาความปลอดภัย คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และคณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามการฟอกเงินแล้ว ในขั้นนี้ ไม่ปรากฏข่าวสาร ประวัติและพฤติกรรมของบุคคลดังกล่าวที่เป็นภัยต่อ ความมั่นคงของประเทศ ทั้งนี้ สำนักข่าวกรองแห่งชาติให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า สขช. ที่ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า “๑. ข้อมูลบุคคลที่ประมวลได้จากเอกสารที่ได้รับประกอบการสอบถามจากตัวบุคคล ยังไม่มีความชัดเจนเพียงพอ และไม่สามารถนำมาจัดลำดับเหตุการณ์ให้มีความสัมพันธ์กันอย่างชัดเจนได้ เช่น ข้อมูลการศึกษาที่ระบุเพียง วุฒิมัธยมศึกษาในระดับปริญญาตรี ประวัติการทำงานที่ไม่ได้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับสถานประกอบการที่เคยเข้า ทำงาน แต่ระบุเพียงประเภทของงานแบบกว้างๆ เท่านั้น บุคคลดังกล่าวอ้างว่าเคยไปอยู่ที่หมู่เกาะมาร์แชลล์ เป็นเวลา ๑ ปี เพื่อทำธุรกิจ ซึ่งบอกเพียงภาพกว้างๆ ว่าเป็นโรงแรมและธุรกิจทัวร์ แต่ไม่ได้ให้รายละเอียดเชิง ลึก เช่น ชื่อกิจการ การระบุช่วงเวลาว่าอยู่กับภรรยาคนดังกล่าวซึ่งเป็นชาวไทยมาเป็นเวลา ๕ ปี แต่ระบุว่า อยู่ในเมืองไทยเป็นเวลา ๒ ปี ซึ่งดูไม่มีความสอดคล้องกัน ๒. จากการที่บุคคลดังกล่าวได้ระบุในเอกสารที่ได้รับ ว่า เคยไปศึกษา ณ สหรัฐอเมริกาเป็นเวลา ๔ ปีนั้น ทำให้มีความเป็นไปได้ว่า บุคคลดังกล่าวควรใช้ภาษาอังกฤษ /ได้ในระดับ...

ฉบับ ๑๗

-๔-

ได้ในระดับที่ดีกว่านี้" ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔-๘

๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ประจำประเทศไทย และการแต่งตั้งนายสตีเฟน เฌ็ง เซียนซี ให้ดำรงตำแหน่งกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ประจำประเทศไทย โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมประเทศไทย ตามคำขอของรัฐบาลสาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่เพื่ออำนวยความสะดวกและดูแลคุ้มครองคนชาติหมู่เกาะมาร์แชลล์ในราชอาณาจักรไทย ตลอดจนเป็นผู้แทนของรัฐบาลสาธารณรัฐ หมู่เกาะมาร์แชลล์ในการประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนของไทย ซึ่งจะเป็นการช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทยกับหมู่เกาะมาร์แชลล์

๙. ข้อกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ อนุมัติการเปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ประจำประเทศไทย

๑๐.๒ อนุมัติการแต่งตั้งนายสตีเฟน เฌ็ง เซียนซี เป็นกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์ประจำประเทศไทย โดยมีเขตกงสุลครอบคลุมประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก และหากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่มติดังกล่าวด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

อนุพงษ์ ๗

(ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองแปซิฟิกใต้

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๖๖

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๑๙

ฉบับ ๑๗