

ลำดับ 1/234

14 10 58

15.454.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส16303 ส.1 กล้อง

รับที่ : ๑14314/58 สก. ✓

วันที่ : 14 ก.ค. 58 เวลา : 15:15



ที่ กษ ๒๖๐๕/๒๕๕๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความเห็นชอบการสนับสนุนงบประมาณให้แก่สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับสถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ขอความเห็นชอบการสนับสนุนงบประมาณให้แก่สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว. ประดิษฐา เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ (International Rice Research Institute : IRRI) จัดตั้งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๐๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทำการวิจัยและพัฒนาข้าวที่จะลดความยากจนและความอดอยากหิวโหยของประชากรโลก มีสำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ซึ่งประเทศไทยมีความร่วมมือกับสถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศตั้งแต่เริ่มจัดตั้งสถาบัน โดยประเทศไทยได้สนับสนุนงบประมาณให้สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ ภายใต้การเป็นสมาชิกกลุ่มที่ปรึกษาว่าด้วยการวิจัยการเกษตรระหว่างประเทศ (Consultative Group on International Agricultural Research : CGIAR)

๑.๒ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๓๙ ได้อนุมัติให้กรมวิชาการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้การสนับสนุนงบประมาณแก่สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ เป็นต้นมา เป็นเงิน ๒๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ หรือประมาณ ๖ ล้านบาท ต่อมากรมวิชาการเกษตรได้ปรับลดการสนับสนุนงบประมาณเหลือปีละ ๔๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ หรือประมาณ ๑.๒ ล้านบาท มาตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ จนถึงปี ๒๕๕๗

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้การสนับสนุนงบประมาณให้สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศตรงกับภารกิจของหน่วยงาน (กรมการข้าว) กล่าวคือเดิมกรมวิชาการเกษตรเป็นหน่วยงานสนับสนุนงบประมาณแก่สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ แต่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการแบ่งส่วนราชการใหม่ โดยตั้งกรมการข้าวขึ้นมาเพื่อรับผิดชอบงานด้านข้าว ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นมา ประกอบกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เดินทางไปเยือนสถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศเพื่อหารือความร่วมมือด้านการวิจัยพัฒนา และด้านการส่งเสริมการผลิตข้าวของประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยเห็นชอบร่วมกันให้กรมการข้าวสนับสนุนงบประมาณแก่สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศโดยตรง ในวงเงินปีละ ๑๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ หรือประมาณ ๓ ล้านบาท

๒.๒ เนื่องจาก...

๒.๒ เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือ หนังสือเวียนกระทรวงการคลัง (ที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓) ในการเบิกค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนงบประมาณให้แก่สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ จึงจำเป็นต้องขอความเห็นชอบการสนับสนุนงบประมาณและการเบิกค่าใช้จ่ายให้แก่สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การร่วมมือกับสถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศในการขับเคลื่อนงานวิจัยและพัฒนา งานส่งเสริมการผลิตข้าวของประเทศไทย และการพัฒนานักวิชาการรุ่นใหม่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการต่อไปได้ทันเวลาตามแผนปฏิบัติการที่กำหนดไว้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ สถานภาพสถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศและความร่วมมือกับประเทศไทย

พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าจักรพันธ์เพ็ญศิริ อธิบดีกรมการข้าวในขณะนั้น ได้เป็นอธิบดีคนแรก เริ่มตั้งแต่ก่อตั้งสถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๐๓ ต่อมาสถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศได้รับการรับรองจากรัฐบาลไทยว่าเป็นองค์กรระหว่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๓๙ โดยเอกอัครราชทูตไทย ประจำกรุงมะนิลา ได้ลงนามในหนังสือรับรองสถานภาพองค์กรของสถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ เป็นองค์กรระหว่างประเทศ ประเภททั่วไป ซึ่งมีข้อองค์กรภายใต้องค์การสหประชาชาติ และเนื่องในโอกาสฉลองสิริราชสมบัติครบ ๕๐ ปี ใน พ.ศ. ๒๕๔๐ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศอยู่ในพระบรมราชูปถัมภ์

๔.๒ การสนับสนุนงบประมาณให้แก่สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศในปัจจุบัน

จากข้อมูลการสนับสนุนงบประมาณให้แก่สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศในช่วงปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ ปรากฏว่ามีหลายประเทศให้การสนับสนุน เช่น ญี่ปุ่น ๒๗.๙๖ ล้านดอลลาร์ฯ อินเดีย ๓.๙๐ ล้านดอลลาร์ฯ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ๒.๙๙ ล้านดอลลาร์ฯ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ๐.๓๓๙ ล้านดอลลาร์ฯ และสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ๐.๑๓๔ ล้านดอลลาร์ฯ ส่วนประเทศไทยสนับสนุนงบประมาณเพียง ๐.๒๐ ล้านดอลลาร์ฯ

๔.๓ ผลที่ได้รับจากความร่วมมือกับสถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศที่ผ่านมา

๑) ด้านเศรษฐกิจทางตรง จากการที่ประเทศไทยได้รับพันธุ์ IR๘ ซึ่งให้ผลผลิตสูงจากสถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ โดยใช้เป็นสายพันธุ์พ่อแม่ ในการผสมพันธุ์ สามารถพัฒนาพันธุ์ข้าวไม่ไวต่อช่วงแสงพันธุ์แรก คือ พันธุ์ กข๑ และได้มีการปรับปรุงพันธุ์ข้าวไม่ไวแสงพันธุ์อื่นๆ อีกจำนวน ๔๒ พันธุ์ ทำให้ได้ผลผลิตข้าวนาปรังนับตั้งแต่ปี ๒๕๑๒ จนถึงปี ๒๕๕๗ รวมทั้งสิ้น ๓๘๐ ล้านตันข้าวเปลือก มูลค่าในปัจจุบัน ๒.๓ ล้านล้านบาท

นอกจากนั้นยังได้ปรับปรุงพันธุ์ข้าวนาปีโดยใช้พันธุ์ข้าวจากสถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ ทำให้ได้ผลผลิตต่อไร่เพิ่มขึ้นจากเดิมอีก ๑๐๐ กิโลกรัม โดยนับตั้งแต่ปี ๒๕๑๖ ถึงปี ๒๕๕๗ คิดเป็นผลผลิตข้าวนาปีที่เพิ่มขึ้นรวมทั้งสิ้น ๒๗๑ ล้านตันข้าวเปลือก มูลค่าในปัจจุบัน ๑.๙ ล้านล้านบาท

๒) ด้านเศรษฐกิจทางอ้อม ประเทศไทยได้รับพันธุ์ข้าวที่มีความต้านทานต่อโรค และแมลงจากสถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ และนำมาใช้ในการปรับปรุงพันธุ์จนได้พันธุ์ต้านทานต่อโรค และแมลง ช่วยลดการสูญเสียจากการระบาดของโรคและแมลง โดยในปี ๒๕๔๓ ถึงปัจจุบัน การใช้พันธุ์ ต้านทานเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาลสามารถช่วยลดความเสียหายจากการทำลายในพื้นที่ภาคกลางและภาคเหนือตอนล่าง จำนวน ๓.๔๗ ล้านไร่ คิดเป็นผลผลิตข้าว ๑๔.๖ ล้านตันข้าวเปลือก มูลค่า ๑.๐๒ แสนล้านบาท

๓) ด้านการพัฒนาบุคลากร ประเทศไทยได้รับทุนการศึกษาจากสถาบันวิจัยข้าว ระหว่างประเทศ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๙ - ๒๕๕๗ รวมทั้งสิ้น ๑๐๔ คน แบ่งเป็น ระดับปริญญาเอก ๓๑ คน ระดับปริญญาโท ๗๓ คน รวมทั้งได้รับการไปฝึกปฏิบัติงาน ๙๒ คน และได้รับการฝึกอบรม ๗๑๓ คน

๕. ประโยชน์ที่จะได้รับ

ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับจากการสนับสนุนงบประมาณแก่สถาบันวิจัยข้าว ระหว่างประเทศ ดังนี้

๕.๑ ได้สิทธิในการร่วมวางแผน กำหนดนโยบายต่างๆ และการใช้งบประมาณ ของสถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาข้าวของประเทศไทย

๕.๒ ได้รับองค์ความรู้จากสถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ และหุ้นส่วนความร่วมมืออื่นๆ เป็นการต่อยอดงานวิจัยและพัฒนาข้าวของประเทศไทย และสามารถนำไปถ่ายทอดสู่ชาวนา เจ้าหน้าที่ภาครัฐ และภาคเอกชน ทำให้เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของข้าวไทย เป็นการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ ทั้งโดยตรงจากการส่งออกข้าว และโดยอ้อมจากการลดความสูญเสียของผลผลิต รวมทั้งทำให้นักวิชาการ ของประเทศไทยมีโอกาสได้เผยแพร่ผลงานวิจัยด้านข้าวให้เป็นที่รู้จักและได้รับการยอมรับในระดับนานาชาติ

๕.๓ เป็นการสร้างเกียรติภูมิของประเทศไทย จากการช่วยเหลือประเทศต่างๆ ซึ่งยังต้องการ พัฒนางค์ความรู้ด้านข้าวและขาดแคลนอาหาร ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นประเทศที่สามารถผลิตข้าวได้เพียงพอ และร่วมรับผิดชอบต่อความมั่นคงทางอาหารของโลก

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าประเทศไทยจะได้รับประโยชน์มากกว่า เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนงบประมาณที่จะสนับสนุนให้สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ ซึ่งงบประมาณ สนับสนุนดังกล่าวก็จะถูกนำมาใช้ในโครงการความร่วมมือระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับสถาบันวิจัยข้าว ระหว่างประเทศ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๖.๑ เห็นชอบให้กรมการข้าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้การสนับสนุนงบประมาณ แก่สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศโดยตรง ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ เป็นต้นไป และกรมวิชาการเกษตร กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ไม่ต้องสนับสนุนงบประมาณให้สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศผ่าน CGIAR อีกต่อไป

๖.๒ เห็นชอบ...

๖.๒ เห็นชอบให้สนับสนุนงบประมาณแก่สถาบันวิจัยข้าวระหว่างประเทศ ปีละจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ โดยให้กรมการข้าวตั้งงบประมาณรองรับ (ขึ้นอยู่กับอัตราแลกเปลี่ยนในแต่ละปี)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิตพงษ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมการข้าว

โทรศัพท์ ๐ ๒๙๔๐ ๖๙๒๗

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๗๘๙๒