

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๐๒๗/๒๖๔๘



๔.1 กษ๑๖
สำนักเลข ราชการคณะรัฐมนตรี
รับ ร. ๑๔๒๓. ๕๐๐.
รับ ๑๗ ก.ค. ๒๕๕๘ เวลา ๑๖.๓๐ น.

สวค. ๒๔๓
วันที่ ๑๗ ก.ค. ๕๘
เวลา ๑๖.๔๐

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๒๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาการดำเนินงานและรายงานผลการดำเนินงานโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๒. รายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับกระทรวง ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๔. แบบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาการดำเนินงานและรายงานผลการดำเนินงานโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และ (๑๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการจัดทำแผนการดำเนินงานเพื่อรองรับปัญหาภัยแล้งที่คาดว่าจะเกิดขึ้น โดยเฉพาะกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้พิจารณาเตรียมการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีดำเนินโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง ในพื้นที่ทำการเกษตรที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง ปี ๒๕๕๗/๕๘ จำนวน ๓,๐๕๒ ตำบล ใน ๕๘ จังหวัด เพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรจากการขาดรายได้ในช่วงฤดูแล้ง รวมทั้งสร้างโอกาสให้ชุมชนเกษตรเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาการเกษตรด้วยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของชุมชนซึ่งจะเป็นการช่วยบรรเทาปัญหาภัยแล้งได้ในระยะยาว โดยสนับสนุนให้ชุมชนเกษตรเป็นผู้กำหนดกิจกรรมการเกษตรที่สอดคล้องกับความต้องการและเป็นผู้บริหารจัดการโครงการให้เกิดผลสำเร็จอันจะนำไปสู่การพัฒนาการเกษตรของชุมชนอย่างยั่งยืน โครงการดังกล่าวจะต้องผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนเกษตร กรรมการหมู่บ้าน ผู้นำท้องถิ่น

/ และส่วนราชการ...

และส่วนราชการในพื้นที่ และต้องได้รับความเห็นชอบจากชุมชนเกษตร ซึ่งโครงการของชุมชนเกษตรมีระยะเวลาการดำเนินการตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ – มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๓,๑๕๑.๙๙๒ ล้านบาท เพื่อดำเนินงานโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง (ระยะเวลาดำเนินโครงการเดือนกุมภาพันธ์ – กันยายน ๒๕๕๘) โดยสนับสนุนให้ชุมชนเกษตรดำเนินโครงการตำบลละไม่เกิน ๑ ล้านบาท (งบเงินอุดหนุน) วงเงิน ๓,๐๕๒.๐๐๐ ล้านบาท และเป็นค่าบริหารจัดการโครงการ (งบรายจ่ายอื่น) เป็นเงิน ๙๙.๙๙๒ ล้านบาท ทั้งนี้ การดำเนินงานโครงการของชุมชนเกษตรกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับกระทรวง จังหวัด และอำเภอ ทำหน้าที่ขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยคณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับกระทรวง มีหน้าที่ กำกับ การดำเนินงานโครงการของชุมชนเกษตรให้เป็นไปตามนโยบาย หลักเกณฑ์ และวัตถุประสงค์ของโครงการ และพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติงาน และการใช้จ่ายงบประมาณโครงการของชุมชนเกษตร

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

๑.๒.๑ อนุมัติให้ดำเนินโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับงบประมาณในการดำเนินโครงการดังกล่าว ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๑.๒.๒ ในการดำเนินโครงการในพื้นที่ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงมหาดไทย ประสานกับกระทรวงกลาโหม เพื่อให้ทหารร่วมสนับสนุนประชาชนในการดำเนินโครงการต่าง ๆ เช่น การขุดลอกคูคลอง การก่อสร้างถนน ทั้งนี้ ในส่วนของการติดตามโครงการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ประสานคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อดำเนินการติดตามและตรวจสอบโครงการฯ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ รวมทั้งสามารถบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างแท้จริง

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับกระทรวงได้ให้ความเห็นชอบโครงการของชุมชนเกษตรที่ผ่านการกลั่นกรองและอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับต่างๆ แล้ว จำนวน ๖,๕๙๘ โครงการ เป็นเงิน ๓,๐๐๔.๕๑๓ ล้านบาท ณ วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ชุมชนเกษตรได้ดำเนินโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๕,๔๒๕ โครงการ และอยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑,๑๗๓ โครงการ ได้มีการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการของชุมชนเกษตรไปแล้ว เป็นเงินทั้งสิ้น ๒,๗๘๓.๓๙๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๒.๖๔ ของงบประมาณที่ได้รับ คงเหลืองบประมาณที่ยังไม่ได้เบิกจ่ายเป็นเงิน ๒๒๑.๑๑๔ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๗.๓๖ ของงบประมาณที่ได้รับ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับกระทรวง จึงมีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติในหลักการให้ขยายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการของชุมชนเกษตรที่ยังไม่แล้วเสร็จออกไปถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้ชุมชนสามารถดำเนินการได้ครบถ้วนบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ โครงการของชุมชนเกษตรที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๑,๑๗๓ โครงการ ซึ่งคาดว่าจะไม่แล้วเสร็จตามระยะเวลาดำเนินการ เนื่องจากชุมชนเกษตรได้มีการเสนอขอแก้ไขแบบแปลนก่อสร้างให้ถูกต้องตามหลักวิศวกรรม เพื่อให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ สภาพพื้นที่ ราคาวัสดุก่อสร้างในพื้นที่ และบางพื้นที่มีฝนตกหนักชุมชนเกษตรจึงต้องยุติการดำเนินงานเป็นการชั่วคราว นอกจากนี้จะมีโครงการอีกจำนวนหนึ่งสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จตามกำหนดระยะเวลา แต่ต้องมีการตรวจสอบหลักฐาน และเบิกจ่ายงบประมาณภายหลังจากสิ้นสุดระยะเวลาการดำเนินโครงการของชุมชนเกษตร ดังนั้น เพื่อให้ชุมชนเกษตร สามารถดำเนินการโครงการได้แล้วเสร็จ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการ ซึ่งเป็นการสร้างรายได้ให้ชุมชนเกษตร และช่วยบรรเทาปัญหาภัยแล้งในระยะยาว รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติในหลักการให้ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการของชุมชนเกษตรออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

๒.๒ เพื่อรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง (ครั้งที่ ๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ชุมชนเกษตรที่ยังดำเนินงานโครงการไม่แล้วเสร็จ ซึ่งขณะนี้ได้ยุติการดำเนินงานให้สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่องและเสร็จก่อนวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้ชุมชนเกษตรได้ใช้ประโยชน์จากโครงการในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การสร้างรายได้และช่วยบรรเทาปัญหาภัยแล้งในระยะยาว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการของชุมชนเกษตรที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ มีขั้นตอนการดำเนินงานดังนี้คือ คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ จะเป็นผู้เร่งรัดติดตาม แก้ไขปัญหาในการดำเนินงานในพื้นที่ให้กับชุมชนเกษตร พร้อมทั้งรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงานให้คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับกระทรวงทราบเป็นประจำทุกสัปดาห์จนกว่าโครงการของชุมชนเกษตรจะแล้วเสร็จ

๔.๒ ผลการดำเนินงานโครงการสร้างรายได้และพัฒนาการเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง ณ วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ สรุปได้ ดังนี้

โครงการ/งบประมาณ	หน่วย	คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับกระทรวง อนุมัติ	การดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ			
			ดำเนินการแล้วเสร็จ	ร้อยละ	คงเหลือ	ร้อยละ
๑. จำนวนโครงการของชุมชนเกษตร	โครงการ	๖,๕๔๘	๕,๔๒๕	๘๒.๒๒	๑,๑๒๓	๑๗.๗๘
๒. งบประมาณ	ล้านบาท	๓,๑๐๔.๓๒๑	๒,๘๒๘.๕๙๐	๙๑.๑๒	๒๗๕.๗๓๑	๘.๘๘
๒.๑ งบดำเนินงานโครงการของชุมชน (งบเงินอุดหนุน)	ล้านบาท	๓,๐๐๔.๕๑๓	๒,๗๘๓.๓๙๙	๙๒.๖๔	๒๒๑.๑๑๔	๗.๓๖
๑) ค่าวัสดุ	ล้านบาท	๑,๓๘๑.๕๔๙	๑,๓๒๘.๖๓๒	๙๖.๑๗	๕๒.๙๑๗	๓.๘๓
๒) ค่าจ้างแรงงาน	ล้านบาท	๑,๖๒๒.๙๖๔	๑,๔๕๔.๗๖๗	๘๙.๖๔	๑๖๘.๑๙๗	๑๐.๓๖
๒.๒ งบบริหารโครงการ (งบรายจ่ายอื่น)	ล้านบาท	๙๙.๘๐๘	๔๕.๑๙๑	๔๕.๒๘	๕๔.๖๑๗	๕๔.๗๒

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. แผนปฏิบัติการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดแผนปฏิบัติการในระยะต่อไป ดังนี้

๕.๑ คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ เร่งรัด ติดตาม โครงการของชุมชนเกษตรที่ดำเนินงานยังไม่แล้วเสร็จให้ดำเนินงานแล้วเสร็จในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘ และรายงาน ความก้าวหน้าให้คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับกระทรวงทราบ (กรกฎาคม – สิงหาคม ๒๕๕๘)

๕.๒ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานโครงการของชุมชนเกษตร และรายงานผลการประเมินโครงการให้คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับกระทรวงทราบในเดือนกันยายน ๒๕๕๘ (กรกฎาคม – กันยายน ๒๕๕๘)

๕.๓ กรมส่งเสริมการเกษตรจัดสัมมนาสรุปผลการดำเนินงานโครงการสร้างรายได้ฯ ระหว่างเดือนกรกฎาคม - สิงหาคม ๒๕๕๘

๖. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

-

๗. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

๗.๑ เกษตรกรมีรายได้จากการดำเนินงานโครงการของชุมชนเกษตรและช่วยบรรเทา ปัญหาภัยแล้ง โดยมีการจ้างแรงงาน ๙๑๗,๕๖๖ ราย ๕,๔๐๙,๘๘๐ แรงงาน (คน - วัน)

๗.๒ ชุมชนเกษตรมีส่วนร่วมในการพัฒนาการเกษตรด้วยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการเกษตรและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของชุมชน ภายใต้หลักการชุมชนคิด ชุมชนทำ บรรเทาภัยแล้ง เพื่อให้ชุมชนเกษตรมีความเข้มแข็งต่อไป

๘. ผลกระทบ

-

๙. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ในการขออนุมัติขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการของชุมชนเกษตร จากวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เป็นวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ไม่มีการเสนอขอใช้งบประมาณเพิ่มเติมแต่อย่างใด คงใช้แต่ งบประมาณที่ได้รับการอนุมัติไว้แล้วเท่านั้น

๑๐. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑๑. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

-

๑๒. ข้อเสนอของส่วนราชการ

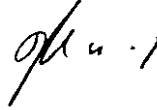
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบและพิจารณา ดังนี้

๑๒.๑ อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการโครงการของชุมชนเกษตรจากเดิม เดือนกุมภาพันธ์ - มิถุนายน ๒๕๕๘ ออกไปเป็นเดือนกุมภาพันธ์ - สิงหาคม ๒๕๕๘

๑๒.๒ เพื่อทราบรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานโครงการสร้างรายได้
และพัฒนากิจกรรมเกษตรแก่ชุมชนเพื่อบรรเทาปัญหาภัยแล้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมการเกษตร

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๓๗๙๘

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๓๗๙๘

E-mail: Fundproject@doae.go.th