

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๖



|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 15299              |
| วันที่ 28 ก.ค. 2558 18.00 |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การให้การยอมรับพิธีสารแก้ไขความตกลงมาร์ราเกซจัดตั้งองค์การการค้าโลกเพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้าเข้าเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงองค์การการค้าโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่องที่ ๕

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๔๐๕๒  
ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ 28 ก.ค. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการให้การยอมรับพิธีสารแก้ไขความตกลงมาร์ราเกซจัดตั้งองค์การการค้าโลกเพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้าเข้าเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงองค์การการค้าโลก ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

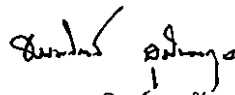
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า พิธีสารแก้ไขความตกลงมาร์ราเกซจัดตั้งองค์การการค้าโลกเพื่อผนวกความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้าเข้าเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงองค์การการค้าโลก (Protocol Amending the Marrakesh Establishing the World Trade Organization) จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลก มีสาระสำคัญเป็นการผนวกความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Agreement on Trade Facilitation) เข้าเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงมาร์ราเกซจัดตั้งองค์การการค้าโลก (Marrakesh Agreement Establishing the World Trade Organization) โดยความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้ามีเนื้อหาเกี่ยวกับการกำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องจัดให้มีมาตรการอำนวยความสะดวกทางการค้า เช่น การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร การกำหนดมาตรฐานและกฎระเบียบ การอำนวยความสะดวกทางศุลกากร ตลอดจนยืนยันเสรีภาพในการขนส่งสินค้าผ่านแดน อันเป็นการกำหนดรายละเอียดและหน้าที่ให้คู่ภาคีต้องปฏิบัติ โดยมีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่เนื้อหาของความตกลงเป็นเรื่องเกี่ยวกับการค้าเสรีภายใต้กรอบองค์การการค้าโลก จึงเป็นหนังสือ

สัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ตามมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

สำหรับการแจ้งบทบัญญัติที่ไทยพร้อมปฏิบัติได้ทันทีที่ความตกลงมีผลใช้บังคับ (Category A) และการแจ้งระยะเวลาการปรับตัวสำหรับบทบัญญัติที่ต้องใช้เวลาในการปรับตัว (Category B) นั้น เป็นการดำเนินการเพื่อกำหนดขอบเขตข้อผูกพันของประเทศไทยตามความตกลง ว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า ซึ่งมีผลผูกพันต่อประเทศไทยตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นเรื่องเกี่ยวกับการค้าเสรีที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศ อย่างกว้างขวางตามมาตรา ๒๓ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ จึงสมควรเสนอการแจ้งบทบัญญัติ ทั้งสองกลุ่มดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย โดยอาจเสนอไป ในคราวเดียวกันกับการขอความเห็นชอบพิธีสารฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการพาณิชย์และอุตสาหกรรม

ฝ่ายกฎหมายการค้าระหว่างประเทศและทรัพย์สินทางปัญญา

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๒๗ (นายยอดฉัตรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

[www.lawreform.go.th](http://www.lawreform.go.th)