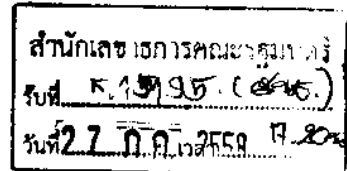


ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๖.๓/ ๑๖๑๑๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ... ๒๕.๑๑.๒๕๕๘

๒๗/๑๑/๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่๑....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๘๘๓ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงศึกษาธิการเสนอ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ร่างพระราชบัญญัติราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการรวมสถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ โรงพยาบาลจุฬาภรณ์ และสถาบันบัณฑิตศึกษาจุฬาภรณ์ เป็นองค์กรเดียวกันโดยจัดตั้งขึ้นเป็นหน่วยงานใหม่เรียกว่าราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่อยู่ในกำกับของรัฐซึ่งไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ เพื่อเป็นสถาบันการวิจัยและวิชาการ และจัดการศึกษาขั้นสูงทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การแพทย์ และการสาธารณสุข รวมถึงการให้บริการทางการแพทย์ แก่ประชาชน ตลอดจนเพื่อให้สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและประเทศ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑. กรณีการกู้ยืมเงิน ควรแก้ไขมาตรา ๑๕ (๔) วรรคสอง โดยกำหนดกรอบวงเงินที่อยู่ในอำนาจรัฐมนตรีให้ชัดเจน หากเกินวงเงินดังกล่าวให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยอาจกำหนดวงเงินกู้ไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ซึ่งพิจารณาเทียบเคียงได้จากพระราชบัญญัติจัดตั้งรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ หรือกำหนดโดยเทียบกับสัดส่วนของทรัพย์สินของราชวิทยาลัยก็ได้ และเนื่องจากการกู้เงินของราชวิทยาลัยถือเป็นหนี้สาธารณะ ในการดำเนินการดังกล่าวราชวิทยาลัยต้องคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้ของตนเองด้วย

๒. กรณีการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป เนื่องจากร่างมาตรา ๑๖ วรรคสอง ได้กำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ราชวิทยาลัยโดยตรงเป็นจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของราชวิทยาลัยและการพัฒนาของราชวิทยาลัยไว้เรียบร้อยแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดถ้อยคำเพิ่มเติมไว้ในร่างมาตรา ๑๖ วรรคสี่ ที่กำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่ราชวิทยาลัยในกรณีที่รายรับไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของราชวิทยาลัยและค่าภาระต่าง ๆ อีก ซึ่งการตัดถ้อยคำดังกล่าวออก เห็นว่าน่าจะเป็นการสร้างกรอบวินัยการคลังให้แก่ราชวิทยาลัยได้ตระหนักและมีความรอบคอบในการดำเนินงานที่จะไม่ก่อให้เกิดภาระผูกพันใด ๆ ที่อาจส่งผลให้เกิดความเสี่ยงทางการคลังต้องประมาณในอนาคตตามมาได้

๓. เพื่อให้การจัดทำบัญชีของราชวิทยาลัยซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐมีมาตรฐานเป็นไปในแนวทางเดียวกับหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ จึงเห็นควรปรับปรุงร่างพระราชบัญญัตินี้ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบัญชีและการตรวจสอบ ตามมาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๕ เป็นต้น

“มาตรา ๔๔ ...

“มาตรา ๔๔ ให้ราชวิทยาลัยวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้อง เป็นไปตามหลักการควบคุมภายในที่ดี แยกตามส่วนงานของราชวิทยาลัย เพื่อให้บัญชีที่จัดทำขึ้นแสดงฐานะการเงินและผลการดำเนินงานตามความเป็นจริง และให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำทุกเดือน

การจัดทำบัญชีและรายงานตามระบบบัญชีในวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐตามที่กระทรวงการคลังกำหนด”

“มาตรา ๔๕ ให้ราชวิทยาลัยจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีของราชวิทยาลัยภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐