

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๔๔๘



ผัด ๑/๒๖.๖

๔ ๘๐๕

๑๔๐๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 15702
วันที่ - 4 ส.ค. 2558

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๑/235-6

๔ ส.ค. ๕๘

๑๔๓๕

เรื่อง ข้อคิดเห็นต่อร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับปากีสถานและไทยกับตุรกี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๑๗๐ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๔๓๑

ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
ต่อร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับปากีสถาน และร่างกรอบการเจรจาความตกลง
การค้าเสรีระหว่างไทยกับตุรกี เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่า
เรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ วรรคสอง หรือไม่ พร้อมแจ้งเหตุผล ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เกี่ยวกับเรื่องนี้ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนยืนยันข้อคิดเห็นเดิมของกระทรวง
การต่างประเทศต่อร่างยุทธศาสตร์การเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ การเปิดเจรจาจัดทำ
ความตกลงการค้าเสรีไทย-ปากีสถาน และการเปิดเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรีไทย-ตุรกี ปรากฏตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย และขอเรียนขอพิจารณาเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดทำร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรี
ไทย-ปากีสถาน และไทย-ตุรกี ดังนี้

๑. ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับปากีสถานและไทยกับตุรกี

ไม่ขัดข้องกับร่างกรอบการเจรจาในส่วนของความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับ
ปากีสถาน และร่างกรอบการเจรจาในส่วนของความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับตุรกี ตามที่กระทรวงพาณิชย์
เสนอ โดยให้ความสำคัญกับการเปิดเสรีการค้าสินค้าเป็นลำดับแรก และหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณา
แล้วเห็นว่า สอดคล้องกับนโยบายส่งเสริมผลประโยชน์ของไทย และไม่ขัดต่อพันธกรณีภายใต้องค์การการค้าโลก
และความตกลงระหว่างประเทศอื่น ๆ

๑.๑ ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับปากีสถาน

๑.๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วว่า ควรจะเริ่มการจัดทำความตกลง
เขตการค้าเสรีฯ ในภาคสินค้าก่อน เนื่องจากไทยเป็นฝ่ายได้ดุลการค้ามาโดยตลอด และมีภาคเอกชนไทยจำนวน
น้อยที่เข้าไปลงทุนในปากีสถาน ดังนั้น การเปิดเสรีในภาคสินค้าจะเป็นประโยชน์ต่อไทยมากกว่า อย่างไรก็ตาม
ความประสงค์ที่แท้จริงของฝ่ายปากีสถาน คือ ต้องการให้ไทยเข้าไปลงทุนในสาขาที่ปากีสถานขาดศักยภาพ
เพื่อให้เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยี แต่ปัจจุบันสถานการณ์ทั่วไปในปากีสถานยังมีปัญหาด้านความมั่นคงปลอดภัย
โดยเฉพาะภัยคุกคามด้านการก่อการร้ายตามเมืองใหญ่

๑.๑.๒ โดยที่การจัดทำความตกลงการค้าเสรีฯ ในด้านสินค้าอาจนำไปสู่การเพิ่ม
ปริมาณการค้าการลงทุนระหว่างกันในอนาคต โดยคาดว่านักลงทุนไทยน่าจะมีศักยภาพเข้าไปลงทุนในปากีสถาน
เพิ่มมากขึ้น ดังนั้น ไทยอาจพิจารณาการจัดทำส่วนขยายความตกลงการค้าเสรี ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการลงทุน
โดยเฉพาะการคุ้มครองการลงทุนในอนาคตต่อไป เพื่อให้แก่นักลงทุนไทยได้รับการคุ้มครองการลงทุน ทั้งนี้ ไทย
และปากีสถานยังไม่มีการจัดทำความตกลงเพื่อการส่งเสริมและคุ้มครองการลงทุนระหว่างกัน

/ ๑.๑.๓ การจัดทำ....

๑.๑.๓ การจัดทำความตกลงเขตการค้าเสรีกับปากีสถาน ไม่น่าจะส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับอินเดีย เนื่องจากหากมีการทำความตกลงเขตการค้าเสรีฯ จะช่วยเพิ่มมูลค่าการค้าโดยรวมของภูมิภาคเอเชียได้ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้ภูมิภาคมีเสถียรภาพทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นตามไปด้วย อันเป็นเป้าประสงค์ของอินเดียเช่นกัน

๑.๒ ร่างกรอบการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับตุรกี

การเปิดการเจรจาความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับตุรกี สอดคล้องกับแผนยกระดับความสัมพันธ์ไทย-ตุรกี ขึ้นเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ ตามที่ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องกันและโดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงที่ยังไม่มีความคืบหน้าเกี่ยวกับความตกลงการค้าเสรีไทย-สหภาพยุโรป จึงควรสนับสนุนแนวทางที่ไทยจะมุ่งเน้นเปิดการเจรจากับประเทศที่พร้อมและประสงค์จะเปิดการเจรจากับไทย อาทิ ตุรกี เป็นต้น ทั้งนี้ ตุรกีเป็นประเทศคู่ค้าที่มีศักยภาพของไทย เนื่องจากมีขนาด GDP ใหญ่เป็นอันดับที่ ๑๙ ของโลก และอยู่ในกลุ่ม G20

๒. ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

๒.๑ ร่างกรอบเจรจาความตกลงการค้าเสรีไทย-ตุรกี และไทย-ปากีสถาน เป็นเพียงการกำหนดแนวทางการเจรจาและประเด็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ฝ่ายไทยประสงค์จะผลักดัน ในขั้นนี้ จึงยังไม่ถือเป็นการทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และยังไม่มีประเด็นการดำเนินการตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒.๒ อย่างไรก็ดี กระบวนการต่างประเทศขอเรียนเพิ่มเติมว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่องการเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทย เพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศและกรอบเจรจา กำหนดให้ “การเสนอกรอบเจรจา ทำที่ของไทยในการเจรจา หรือการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ และจะต้องมีคณะผู้แทนไทยเพื่อเข้าร่วมการประชุมด้วย หากเป็นเรื่องที่จะมีผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีผลผูกพันในระยะยาว ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเสนอกรอบในการเจรจา ทำที่ของไทยในการเจรจา หรือการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔(๗) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ พร้อมทั้งเสนอองค์ประกอบของคณะผู้แทนไทย เพื่อเข้าร่วมประชุมระหว่างประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบมาในคราวเดียวกันด้วย” ดังนั้น ร่างกรอบเจรจาดังกล่าวจึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการเจรจาจัดทำความตกลงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ธนศักดิ์ ปฎิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๔๗