

ด่วน

ที่ กต ๐๗๐๔/๘๕๖



๒/๑
วันที่ 15 มิ.ย. 58
เวลา 9.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16307 น. 5 ๕๐๖
รับที่ : ๘14349/58 ผ.ก.ท. ✓
วันที่ : 15 ก.ค. 58 เวลา : 9:31

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeywady – Chao Phraya – Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) ครั้งที่ ๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ปฏิญญากรุงเนปีตอว์การประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๖ พร้อมคำแปล
๓. แผนปฏิบัติการ ACMECS ปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๑ พร้อมคำแปล
๔. ตารางติดตามผลการประชุม

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องผลการประชุมผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeywady – Chao Phraya – Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๒๒ – ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปีตอว์ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีรายละเอียดและข้อพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อปี ๒๕๔๖ ไทยได้ริเริ่มกรอบความร่วมมือยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง (Ayeyawaddy-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy: ACMECS) ประกอบด้วยสมาชิก ๕ ประเทศ คือ ไทย กัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เมียนมาร์และเวียดนาม มีวัตถุประสงค์หลัก คือ ลดช่องว่างความแตกต่างด้านเศรษฐกิจและการพัฒนาของไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริมการค้าชายแดน และส่งเสริมการบูรณาการของอาเซียน โดยไทยมีบทบาทนำในฐานะประเทศผู้ให้ผ่านสำนักความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพพ.) ในรูปความช่วยเหลือด้านการเงินในการสร้างเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และการให้ความร่วมมือผ่านกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ ในรูปความร่วมมือทางวิชาการในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ อาทิ สาขาเกษตร สาธารณสุข

๑.๒ ที่ผ่านมา ได้มีการจัดประชุมผู้นำ ACMECS ทุก ๒ ปี ล่าสุด เมียนมาร์เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๖ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๒ – ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปีตอว์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย

/ ๓. ความเร่งด่วน ...

๓. ความเร่งด่วน

การประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๗ จะมีขึ้นในปี ๒๕๕๙ ที่เวียดนาม กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณาส่งเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก เพื่อมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามเอกสารผลการประชุม

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ การประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๖ แบ่งออกเป็น ๓ ช่วง ได้แก่ (๑) พิธีเปิด (๒) การประชุม Closed Session และ (๓) การหารือระหว่างผู้นำกับผู้แทนภาคเอกชน โดยในภาพรวมนายกรัฐมนตรีได้กล่าวถึงบทบาทของไทยใน ACMECS และทิศทางของ ACMECS ในอนาคต

๔.๒ ผู้นำรับรองปฏิญญากรุงเนปิดอว์การประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยเห็นชอบให้เวียดนามเป็นประธานการประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๗ ในปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ รับรองแผนปฏิบัติการ ACMECS ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และเห็นพ้องให้มีการเร่งรัดดำเนินการตามเอกสารทั้ง ๒ ฉบับซึ่งเป็นเอกสารผลการประชุมดังกล่าว

๔.๓ ที่ประชุมได้หารือในประเด็นสำคัญ ดังนี้

๔.๓.๑ การอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุน ที่ประชุมเห็นพ้องให้จัดกิจกรรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศสมาชิกอย่างสม่ำเสมอ โดยเฉพาะในบริเวณชายแดนผ่าน การจัดการแสดงสินค้า การแลกเปลี่ยนคณะผู้แทนทางการค้า การส่งเสริมการใช้เงินสกุลท้องถิ่นเพื่ออำนวยความสะดวกให้กับนักธุรกิจ และการผ่อนคลายกฎระเบียบต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการค้าระหว่างกัน

๔.๓.๒ การเกษตร ที่ประชุมเน้นย้ำความสำคัญของการพัฒนาวิชาการเกษตร เพื่อเพิ่มคุณภาพและผลผลิตการเกษตร และยกระดับมาตรฐานการครองชีพของเกษตรกร รวมทั้งความร่วมมือด้านมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช เพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางอาหารในภูมิภาค นอกจากนี้ กัมพูชาเสนอให้มีการจัดทำรูปแบบและขอบเขตการดำเนินงานสำหรับความร่วมมือเรื่องข้าวและการค้าข้าวภายในปี ๒๕๕๘ เพื่อไม่ให้เกิดการแข่งขันในการค้าข้าวและรักษาราคาตลาด และเวียดนามขอให้ไทยช่วยถ่ายทอดเทคโนโลยีการแปรรูปอาหารและเสนอให้มีการจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่องนี้

๔.๓.๓ อุตสาหกรรมและพลังงาน ไทยให้ความสำคัญกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ การเชื่อมโยงเขตเศรษฐกิจพิเศษกับประเทศเพื่อนบ้าน และการสถาปนาเมืองคู่แฝด เพื่อส่งเสริมการเป็นฐานการผลิตเดียวกัน และช่วยพัฒนาระเบียงขนส่งให้เป็นระเบียงเศรษฐกิจอย่างแท้จริง

๔.๓.๔ การเชื่อมโยงคมนาคม ไทยได้แสดงความพร้อมที่จะให้ความช่วยเหลือทั้งทางวิชาการและการเงินในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในอนุภูมิภาคต่อไป นอกจากนี้ แจ้งว่าไทยให้สัตยาบันภาคผนวกแนบท้ายความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS CBTA) ครบทุกฉบับแล้ว

๔.๓.๕ การท่องเที่ยว ผู้นำเห็นชอบให้เร่งส่งเสริมการท่องเที่ยวร่วมกันภายใต้แนวคิด “ห้าประเทศ หนึ่งจุดหมาย” เพื่อสร้างห่วงโซ่มูลค่าด้านการท่องเที่ยว

๔.๓.๖ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ กัมพูชา สปป. ลาวและเมียนมาร์ชื่นชมไทยที่ได้ให้การสนับสนุนทุนการศึกษาและโครงการฝึกอบรมแก่ประเทศ ACMECS และขอให้ไทยดำเนินการต่อไป โดยทั้ง ๓ ประเทศได้เน้นย้ำถึงโครงการฝึกอบรมด้านอาชีวศึกษา ซึ่งไทยแสดงความพร้อมที่จะให้การสนับสนุนดังกล่าว พร้อมทั้งเน้นย้ำความสำคัญของการพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ นอกจากนี้ เมียนมาร์ได้ขอให้ประเทศสมาชิกสนับสนุนการจัดตั้งมหาวิทยาลัยแม่โขงที่เมืองเชียงตุงในเมียนมาร์ เพื่อเป็นสถาบันการศึกษาด้านสังคมและวัฒนธรรม

๔.๓.๗ สาธารณสุข ที่ประชุมให้ความสำคัญต่อการกระชับความร่วมมือในการเฝ้าระวังและเตรียมรับมือสถานการณ์โรคระบาด และการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อข้ามพรมแดน โดยกัมพูชา เมียนมาร์และเวียดนามขอให้ไทยซึ่งมีความเชี่ยวชาญด้านสาธารณสุขจัดการประชุมเพื่อถ่ายทอดความรู้การเฝ้าระวังและควบคุมโรคทางเดินหายใจตะวันออกกลาง (MERS) ให้แก่บุคลากรของประเทศตน

๔.๓.๘ การระดมทุนเพื่อขับเคลื่อนความร่วมมือ ที่ประชุมเห็นพ้องให้มีการสนับสนุนการเข้ามามีส่วนร่วมของหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาและภาคเอกชนที่มากขึ้น เพื่อใช้เป็นแหล่งเงินทุนสำหรับการดำเนินโครงการ/ แผนงานภายใต้กรอบ ACMECS

๔.๔ เวทีการหารือกับภาคเอกชน ที่ประชุมให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมการใช้เงินสกุลท้องถิ่นสำหรับธุรกรรมตามแนวชายแดน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านอุตสาหกรรมและโลจิสติกส์ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สำหรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การจัดทำความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดน การส่งเสริมการท่องเที่ยวร่วมกัน และการเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและเอกชน โดยไทยสนับสนุนให้ภาครัฐและเอกชนร่วมกันหารือเพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยเฉพาะการระดมกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย เพื่อดึงดูดการลงทุนในแต่ละพื้นที่

๕. ข้อกฎหมายและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ปฏิญญากรุงเนปิดอว์และแผนปฏิบัติการ ACMECS ปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๑ เป็นเอกสารที่ประกาศเจตนารมณ์ร่วมทางด้านนโยบาย มิได้มีบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกัน ในลักษณะที่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ เอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าวจึงไม่ใช่สนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

๖.๑ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในคณะทำงานแต่ละสาขาความร่วมมือหารือกับประเทศสมาชิก เพื่อทบทวนแผนงานให้มีผลรูปธรรมและจัดลำดับความสำคัญโครงการภายใต้กรอบ ACMECS โดยเฉพาะโครงการที่มีความจำเป็นและสามารถดำเนินการให้เกิดผลได้โดยเร็วอย่างแท้จริง เพื่อรายงานผลต่อที่ประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๗ โดยคำนึงถึงการที่ไทยเป็นผู้ริเริ่มและมีบทบาทนำในกรอบ ACMECS และเน้นเสริมสร้างบทบาทไทยในการเป็นผู้นำแห่งความร่วมมือในภูมิภาค

๖.๒ ให้กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงสาธารณสุขจัดการประชุมคณะทำงานสาขาการอำนวยความสะดวกการค้าการลงทุน และสาธารณสุข (ซึ่งไทยเป็นประเทศผู้ประสานงานหลัก) อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๖.๓ ให้กระทรวงคมนาคมผลักดันให้มีการดำเนินการตามความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนระหว่างประเทศสมาชิกอย่างเต็มรูปแบบ รวมทั้งเร่งเจรจาความตกลงที่จำเป็น

๖.๔ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดอบรมพัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยวให้แก่ประเทศสมาชิก ร่วมกับประเทศสมาชิกผลักดันการท่องเที่ยวภายใต้แนวคิด “ห้าประเทศ หนึ่งจุดหมาย” ส่งเสริมเส้นทางท่องเที่ยวทางบก น้ำและอากาศระหว่างเมืองท่องเที่ยวในอนุภูมิภาค และผลักดันการเพิ่มการเข้าเครื่องบินเหมาลำหรือความร่วมมือรูปแบบอื่น ๆ ระหว่างเมืองท่องเที่ยวเป้าหมาย

๖.๕ ให้กระทรวงแรงงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดอบรมพัฒนาฝีมือแรงงานให้แก่ประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษในบริเวณชายแดนของไทย รวมทั้งการจัดอบรมด้านอาชีพให้แก่ประเทศสมาชิก

๖.๖ ให้กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาจัดการประชุม/ อบรมพัฒนาศักยภาพทางการแพทย์ให้แก่ประเทศสมาชิก เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการเฝ้าระวังและป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดต่อรวมทั้งโรคติดต่ออุบัติใหม่ รวมทั้ง MERS ให้แก่ประเทศสมาชิก

๖.๗ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาให้ความร่วมมือด้านวิชาการเกษตรแก่เกษตรกรและบุคลากรที่เกี่ยวข้องในประเทศสมาชิก

๖.๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์พิจารณาข้อเสนอของกัมพูชาให้มีการประชุมคณะทำงานเพื่อจัดทำรูปแบบและขอบเขตการดำเนินงานสำหรับความร่วมมือเรื่องข้าวและการค้าข้าว

/ ๖.๙ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์...

๖.๙ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาข้อเสนอของเวียดนามให้ไทยช่วยถ่ายทอดเทคโนโลยีการแปรรูปอาหาร รวมทั้งข้อเสนอให้มีการจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่องนี้

๖.๑๐ ให้กระทรวงการต่างประเทศ (กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาสนับสนุนทุนการศึกษาและโครงการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์สาขาต่างๆ ภายใต้กรอบ ACMECS

๖.๑๑ ให้กระทรวงการต่างประเทศ (กรมความร่วมมือระหว่างประเทศ) กระทรวงการคลังและกระทรวงสาธารณสุข พิจารณาให้การสนับสนุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสาธารณสุขในประเทศ ACMECS

๖.๑๒ ให้กระทรวงการคลัง (สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน) และกระทรวงคมนาคมพิจารณาให้การสนับสนุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในประเทศเพื่อนบ้านต่อไป เพื่อส่งเสริมความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคและส่งเสริมบทบาทของไทยในฐานะหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาในกรอบ ACMECS โดยให้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ภาพรวมความร่วมมือในด้านนี้

๖.๑๓ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเร่งรัดการบรรลุแผนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษข้ามพรมแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน

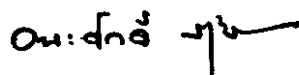
๖.๑๔ ให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเร่งรัดการจัดตั้งเมืองคู่แฝด (sister cities) ระหว่างเมืองชายแดนคู่ตรงข้ามในประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษข้ามพรมแดนยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ชายแดน และให้ไทยและประเทศสมาชิกเติบโตไปด้วยกัน

๖.๑๕ ให้คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน ร่วมกับภาคเอกชนประเทศสมาชิกจัดทำแผนงานเพื่อส่งเสริมความร่วมมือภายใต้กรอบ ACMECS รวมทั้งการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษและการสร้างเครือข่ายระหว่างภาคเอกชนทั้งในระดับประเทศและท้องถิ่น

๖.๑๖ ให้หน่วยงานทุกแห่งให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนความร่วมมือภายใต้กรอบ ACMECS ในทุกสาขาความร่วมมือ และดำเนินการตามปฏิญญากรุงเนปีตอว์การประชุมผู้นำ ACMECS ครั้งที่ ๖ และแผนปฏิบัติการ ACMECS ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสนับสนุนการเข้ามามีส่วนร่วมของหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาเพื่อระดมทุนสำหรับการดำเนินโครงการ/ แผนงานภายใต้กรอบ ACMECS ดังความละเอียดปรากฏตามตารางติดตามผลการประชุม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(ณรงค์ศักดิ์ ปฎิมาประกร)

รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๑

โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๒๔๐