

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๑๐.๓ / ๒๐๐๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส16168 ร.4 ก.ล.๐๖
วันที่ : ๑13669/58 ก.น.ร. ✓
วันที่ : 06 ก.ค. 58 เวลา : 10:29

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การขอขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต
จังหวัดชลบุรี จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ และประกาศกระทรวงฯ
ในบริเวณพื้นที่จังหวัดชลบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ รวม ๔ ฉบับ ออกไปอีก ๑ ปี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และ
มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง
และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี
อำเภอยายาย และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหิน และอำเภอปราณบุรี
จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ และในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุงและอำเภอสัตหีบ
จังหวัดชลบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ รวม ๔ ฉบับ
๓. มติการประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘
เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘
๔. มาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
๕. ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้
บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และ
มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๕๓ ในบริเวณพื้นที่
อำเภอบางละมุงและอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ๒๕๕๓ ในบริเวณพื้นที่อำเภอ
บ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอยายาย และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอ
หัวหินและอำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ และในบริเวณพื้นที่อำเภอ
บางละมุงและอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ รวม ๔ ฉบับ

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การขอขยายระยะเวลาการ
บังคับใช้ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครอง
สิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต จังหวัดชลบุรี จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓
และประกาศกระทรวงฯ ในบริเวณพื้นที่จังหวัดชลบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ รวม ๔ ฉบับ ออกไปอีก ๑ ปี

มาเพื่อ...

มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๕ วรรคสาม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการประกาศเขตพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม โดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๕ ซึ่งกำหนดให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีขออนุมัติเข้าดำเนินการเพื่อใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ตามความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อควบคุมและแก้ไขปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อม โดยออกเป็นประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุงและอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอท่ายาง และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหิน และอำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ รวม ๓ ฉบับ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เป็นระยะเวลา ๕ ปี และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุงและอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งแก้ไขเขตพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม โดยมีระยะเวลาใช้บังคับเหมือนเดิม ซึ่งประกาศกระทรวงฯ รวม ๔ ฉบับ จะสิ้นสุดอายุการใช้บังคับในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ กระบวนการยกร่างประกาศกระทรวงฯ เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุงและอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอท่ายาง และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหิน และอำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ฉบับใหม่ เพื่อให้มีผลบังคับใช้ ต้องผ่านความเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการพิจารณาการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม แล้วจึงนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะส่งร่างประกาศกระทรวงดังกล่าวให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาแล้วนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมลงนาม และลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ก่อนที่จะใช้บังคับตามกฎหมายต่อไป

๑.๓ เนื่องจากการดำเนินการปรับปรุงประกาศกระทรวงฯ ทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวข้างต้น จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการอีกระยะหนึ่ง ซึ่งไม่สามารถดำเนินการให้มีผลใช้บังคับได้ทันภายใน วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ได้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงนำเรื่องการขอ ขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงฯ รวม ๔ ฉบับ เสนอคณะกรรมการพิจารณาการจัดการด้าน สิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งคณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบในหลักการขอขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงฯ รวม ๔ ฉบับ ออกไปอีก ๑ ปี แล้วเร่งดำเนินการพิจารณาประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ ให้แล้วเสร็จเพื่อให้ สามารถประกาศบังคับใช้ได้อย่างต่อเนื่อง และมอบให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ในฐานะฝ่ายเลขานุการนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พิจารณาตามที่กำหนดไว้ใน มาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

๑.๔ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้พิจารณาการขอขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต จังหวัด ชลบุรี จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ และประกาศกระทรวงฯ ในบริเวณพื้นที่จังหวัด ชลบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ รวม ๔ ฉบับ แล้วมีมติเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณา การจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ดังนี้

๑) เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการบังคับใช้ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต จังหวัด ชลบุรี จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ และประกาศกระทรวงฯ ในบริเวณพื้นที่จังหวัด ชลบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ รวม ๔ ฉบับ ออกไปอีก ๑ ปี นับจากวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๒) มอบให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำร่าง ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่ จังหวัดภูเก็ต จังหวัดชลบุรี จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ และประกาศกระทรวงฯ ในบริเวณพื้นที่จังหวัดชลบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ รวม ๔ ฉบับ เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีผลบังคับใช้ ต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้ให้การรับรองมติการประชุมดังกล่าว ในที่ประชุมเรียบร้อยแล้ว เพื่อให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบาย และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติต่อไป (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายฯ อยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงประกาศกระทรวงฯ เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมฯ ทั้ง ๔ ฉบับตามข้อ ๑.๑ โดยยกร่างเป็นประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างประกาศกระทรวงฯ เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒) ร่างประกาศกระทรวงฯ เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุง และอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ๓) ร่างประกาศกระทรวงฯ เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอท่ายาง และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหิน และอำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ซึ่งผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่าง ๆ ประกอบด้วย

๑) แจ้งการดำเนินการปรับปรุงประกาศกระทรวงฯ เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมฯ ทั้ง ๓ ฉบับ ให้ที่ประชุมหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัดภูเก็ต จังหวัดชลบุรี จังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ได้รับทราบ

๒) การสัมภาษณ์เชิงลึก หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามประกาศกระทรวงฯ เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมฯ ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต จังหวัดชลบุรี จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์

๓) จัดประชุมกลุ่มย่อยภาคส่วนต่าง ๆ ระดับอำเภอ โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วม และรับฟังความคิดเห็นจากการจัดประชุมเวทีท้องถิ่น ต่อการปรับปรุงมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมฯ ในพื้นที่อำเภอที่อยู่ในเขตพื้นที่ให้ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม

๔) จัดประชุมเพื่อรับฟังข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะต่อร่างมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมฯ ทั้ง ๔ จังหวัด จากภาคส่วนราชการ นักวิชาการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคประชาชนและภาคเอกชน ที่เกี่ยวข้องในระดับจังหวัด จังหวัดละ ๒ ครั้ง

จากนั้น สำนักงานนโยบายฯ ได้นำประเด็นที่ได้จากกระบวนการรับฟังความคิดเห็นข้างต้นมาพิจารณาร่วมกับข้อมูลด้านวิชาการ พร้อมทั้งปรับปรุง และจัดทำข้อเสนอในการปรับปรุงแก้ไขขอบเขตพื้นที่ และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมฯ ที่จะบังคับใช้ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต จังหวัดชลบุรี จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พร้อมเหตุผลประกอบ เสนอคณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมฯ ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมพิจารณา ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ มาเป็นลำดับ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ เมื่อคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วจะนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี ซึ่งการดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าว จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาอีกระยะหนึ่ง ทำให้การจัดทำประกาศกระทรวงฯ ฉบับใหม่ ทั้ง ๓ ฉบับ ไม่อาจแล้วเสร็จและทันการประกาศใช้บังคับได้อย่างต่อเนื่องจากประกาศกระทรวงฯ ฉบับที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบัน ซึ่งจะสิ้นสุดการใช้บังคับในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๒.๒ มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เป็นมาตรการที่สามารถรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และคงความสมดุลของทรัพยากรธรรมชาติของพื้นที่ไว้ได้ ตลอดจนแก้ไขปัญหามลพิษทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในหลายๆ ประเด็นได้ในระดับหนึ่ง แต่ควรมีการปรับปรุงมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน

๒.๓ เพื่อมิให้การประกาศใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เกิดช่องว่างของการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งอาจมีผลทำให้เกิดความเสียหายต่อการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่ที่ใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมทั้ง ๔ พื้นที่ดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นฐานกฎหมายในการออกประกาศกระทรวงฯ ทั้ง ๔ ฉบับ วรรคสาม บัญญัติให้การขยายระยะเวลาประกาศ ให้กระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี โดยทำเป็นประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุงและอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอท่ายาง และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหินและอำเภอบราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ และประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุงและอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยประกาศกระทรวงฯ ทั้ง ๔ ฉบับ จะสิ้นสุดอายุการใช้บังคับในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้ง ๔ ฉบับ ให้มีผลบังคับใช้ได้ทันในวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘ หากไม่สามารถดำเนินการขยายระยะเวลาการใช้บังคับได้ทันตามกำหนดเวลาดังกล่าว จะทำให้การใช้มาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามประกาศกระทรวงฯ ทั้ง ๔ ฉบับ เกิดช่องว่างของการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งจะส่งผลเสียหายต่อการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมดังกล่าว

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้บัญญัติว่า

มาตรา ๔๕ ในพื้นที่ใดที่ได้มีการกำหนดให้เป็นเขตอนุรักษ์ เขตผังเมืองรวม เขตผังเมืองเฉพาะ เขตควบคุมอาคาร เขตนิคมอุตสาหกรรม ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น หรือเขตควบคุมมลพิษ ตามพระราชบัญญัตินี้ไว้แล้ว แต่ปรากฏว่ามีสภาพปัญหาคุณภาพสิ่งแวดล้อมรุนแรงเข้าขั้นวิกฤต ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขโดยทันที และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไม่มีอำนาจตามกฎหมาย หรือไม่สามารถที่จะทำการแก้ไขปัญหานั้นได้ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีขออนุมัติเข้าดำเนินการเพื่อใช้มาตรการคุ้มครองอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างตามมาตรา ๔๔ ตามความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อควบคุมและแก้ไขปัญหานั้นในพื้นที่นั้นได้

เมื่อได้...

เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามวาระหนึ่งแล้ว ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดเขตพื้นที่รายละเอียดเกี่ยวกับมาตรการคุ้มครองและกำหนดระยะเวลาที่จะใช้มาตรการคุ้มครองดังกล่าวในพื้นที่นั้น

การขยายระยะเวลาตามประกาศในวรรคสอง ให้กระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี โดยทำเป็นประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

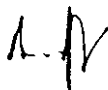
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอเสนอร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง ขยายระยะเวลาการใช้บังคับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ในบริเวณพื้นที่จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ๒๕๕๓ ในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุงและอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ๒๕๕๓ ในบริเวณพื้นที่อำเภอบ้านแหลม อำเภอเมืองเพชรบุรี อำเภอท่ายาง และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหินและอำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ และในบริเวณพื้นที่อำเภอบางละมุงและอำเภอสัตหีบ จังหวัดชลบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ รวม ๔ ฉบับ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบแล้ว เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะลงนามในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว และนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักสิ่งแวดล้อมชุมชนและพื้นที่เฉพาะ

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๗๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ weranit@onep.go.th