

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๑๒/๒๕๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การแก้ไขความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหภาพเมียนมา
ว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างสองประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๗๓
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๘

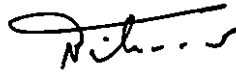
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการแก้ไขความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหภาพเมียนมาว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างสองประเทศ ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างความตกลงดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงฯ ทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหภาพเมียนมา เพื่อใช้บังคับแทนความตกลงฉบับเดิมที่ลงนามเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๐ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์การอนุญาตและการอำนวยความสะดวกในการข้ามแดนระหว่างสองประเทศ กำหนดระยะเวลาที่อนุญาตให้พำนักสำหรับการเดินทางข้ามแดนตามประเภทของบัตรผ่านแดน และกำหนดเจ้าหน้าที่ของสองฝ่ายที่ได้รับมอบอำนาจให้ออกบัตรผ่านแดนและบัตรผ่านแดนชั่วคราว นอกจากนี้ ได้กำหนดเกี่ยวกับการข้ามแดนเพื่อการทำงานแบบไป-กลับหรือตามฤดูกาล และการข้ามแดนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยมีการกำหนดสิทธิและหน้าที่ให้ประเทศภาคีแต่ละฝ่ายต้องปฏิบัติและมีการใช้ถ้อยคำในลักษณะบังคับ แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างความตกลงฯ เป็นเพียงการกำหนดหลักเกณฑ์การข้ามแดนระหว่างสองประเทศซึ่งสามารถดำเนินการได้ภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบภายในของประเทศไทย โดยไม่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา อีกทั้งไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาประเภทอื่นตามมาตรา ๒๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ กรณีจึงไม่ต้องเสนอขอความเห็นชอบต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อนึ่ง กรณีที่กระทรวงการต่างประเทศขอยกเว้นยังไม่เพิ่มการกำหนดจุดผ่อนปรนพิเศษ บ้านสิงขร จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นจุดผ่านแดนไว้ในร่างความตกลงฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ นั้น สำนักงานฯ เห็นว่าเป็นเรื่องในทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม โดยต่อไปหากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรให้กำหนดเพิ่มจุดผ่อนปรนพิเศษบ้านสิงขรไว้ในร่างความตกลงฯ ก็จะต้องดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมประกาศกระทรวงมหาดไทย ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเปิดจุดผ่อนปรนพิเศษด่านสิงขร หมู่ที่ ๖ ตำบลคลองวาฬ อำเภอเมืองประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th