

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/ ๒๗๒



พ.ศ. ๒๕๖๐
วันที่ 18 ธ.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๒๐.16 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14300 ศก.จ
รับที่ 13 ก.ค. 2558 ๐๐.15

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการโครงการบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค ทางหลวงหมายเลข ๑ สาย ตาก - พะเยา ตอน ๓ (เนิน - ลำปาง) (เป็นตอนๆ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘๕ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๔/๔๑๓๑ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๑/๑๘๔๒๓ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง การก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการโครงการบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค ทางหลวงหมายเลข ๑ สาย ตาก - พะเยา ตอน ๓ (เนิน - ลำปาง) (เป็นตอนๆ) จังหวัดลำปาง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ อนุมัติให้กรมทางหลวงก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แผนงาน : ขับเคลื่อนการวางโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อรองรับการพัฒนาสู่อนาคต โครงการที่ ๘ : โครงการบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค กิจกรรมบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค สาย ตาก - พะเยา ตอน ๓ (เนิน - ลำปาง) (เป็นตอนๆ) จังหวัดลำปาง ในวงเงินค่าก่อสร้าง ๑,๐๖๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท วงเงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด ๕๓,๐๐๐,๐๐๐.- บาท รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น ๑,๑๑๓,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ก่อหนี้ผูกพันตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในส่วนของรายการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรายการโครงการบูรณะโครงสร้างสายหลักระหว่างภาค ทางหลวงหมายเลข ๑ สาย ตาก - พะเยา ตอน ๓ (เถิน - ลำปาง) (เป็นตอนๆ) เป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับผลการดำเนินงานในเรื่องนี้ จากกรมทางหลวง ดังนี้

๓.๑ กรมทางหลวงได้ดำเนินการออกประกาศประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามประกาศเลขที่ สท.๑/๗/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อจ้างเหมาทำการบูรณะโครงสร้างสายหลักระหว่างภาค ทางหลวงหมายเลข ๑ สาย ตาก - พะเยา ตอน ๓ (เถิน - ลำปาง) (เป็นตอนๆ) ระหว่าง กม.๖๓๐+๐๐๐.๐๐๐ - กม.๖๘๙+๐๐๐.๐๐๐ ระยะทางยาวประมาณ ๕๖.๗๑๐ กิโลเมตร โดยกำหนดมาตรฐานทางชั้นพิเศษ ๔ ช่องจราจร (ไปกลับข้างละ ๒ ช่องจราจร) ผิวจราจรเป็นแอสฟัลท์คอนกรีต โดยใช้สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) กำหนดราคากลางเป็นเงิน ๑,๐๕๙,๙๙๘,๘๐๔.๔๐ บาท ซึ่งปรากฏว่า บริษัท เชียงใหม่คอนสตรัคชั่น จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด ในวงเงิน ๑,๐๔๗,๘๘๒,๘๖๕.- บาท ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ กรมทางหลวงจึงดำเนินการปรับลดราคากลางค่าก่อสร้างใหม่เป็นเงิน ๑,๐๒๙,๘๑๓,๙๓๙.๗๐ บาท และได้ดำเนินต่อรองราคากับผู้เสนอราคาต่ำสุด โดยบริษัท เชียงใหม่คอนสตรัคชั่น จำกัด ยืนยันราคาค่าก่อสร้างเป็นเงิน ๑,๐๔๗,๘๘๒,๘๖๕.- บาท ซึ่งกรมทางหลวงพิจารณาแล้วเห็นว่า ราคาที่ปรับลดดังกล่าวยังสูงกว่าราคากลางที่คำนวณใหม่ กรมทางหลวงจึงได้ออกประกาศยกเลิกประกาศประกวดราคาจ้างเหมาฯ ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๘

๓.๒ กรมทางหลวงได้ดำเนินการออกประกาศประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ครั้งที่ ๒ ตามประกาศประกวดราคาเลขที่ สท.๑/๑๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ กำหนดราคากลางเป็นเงิน ๑,๐๕๙,๙๙๓,๕๒๒.๒๐ บาท กำหนดเสนอราคา ในวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ปรากฏว่ามีผู้เสนอราคารวม ๕ ราย เสนอรายละเอียดถูกต้องตามเงื่อนไขประกาศประกวดราคาจ้างฯ ทุกประการทุกราย และแต่ละรายไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้เสนอราคารายอื่น โดยบริษัท เชียงใหม่สหวิศวะโยธาการ จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุดเป็นเงิน ๑,๐๔๖,๐๐๐,๐๐๐.- บาท และได้ยื่นดีปรับลดราคากลางเป็นเงิน ๑,๐๔๕,๙๗๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งต่ำกว่าราคากลาง (๑,๐๕๙,๙๙๓,๕๒๒.๒๐ - ๑,๐๔๕,๙๗๐,๐๐๐.๐๐) = ๑๔,๐๒๓,๕๒๒.๒๐ บาท และอธิบดีกรมทางหลวงได้ให้ความเห็นชอบปรับราคาของ บริษัท เชียงใหม่สหวิศวะโยธาการ จำกัด เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ กรมทางหลวงได้เสนอสำนักงานงบประมาณ

/พิจารณา...

พิจารณาอนุมัติให้กรมทางหลวงเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการทางหลวงหมายเลข ๑ สายตาก - พะเยา ตอน ๓ (เถิน - ลำปาง) (เป็นตอนๆ) จังหวัดลำปาง จากเดิม ๒๙.๕๐๐ กิโลเมตร เป็น ๔๖.๗๑๐ กิโลเมตร และพิจารณาความเหมาะสมของราคา ในวงเงินที่ประมูลจ้างฯ ได้ จำนวน ๑,๐๔๕,๙๗๐,๐๐๐.- บาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วอนุมัติให้กรมทางหลวงเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการตามที่ขอทำความตกลงไปได้ และเห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างตามรายการดังกล่าวข้างต้น ในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๐๔๕,๙๗๐,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑๕๙,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ส่วนที่เหลือจำนวน ๘๘๖,๙๗๐,๐๐๐.- บาท ผู้กผันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งรายการดังกล่าวอยู่ภายในวงเงินงบประมาณ แต่มีระยะเวลาก่อนนี้ผู้กผันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ กรมทางหลวงจึงต้องนำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เพื่ออนุมัติขยายระยะเวลาก่อนนี้ผู้กผันข้ามปีงบประมาณจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ - พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามนัยข้อ ๗ (๒) ของระเบียบก่อนนี้ผู้กผันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเนื่องจากเป็นรายการก่อนนี้ผู้กผันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป กรมทางหลวงจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ทั้งนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบและอนุมัติให้กรมทางหลวงจ้างเหมาบริษัท เชียงใหม่สทวิศวโยธการ จำกัด ทำการบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค ทางหลวงหมายเลข ๑ สาย ตาก - พะเยา ตอน ๓ (เถิน - ลำปาง) (เป็นตอนๆ) จังหวัดลำปาง ในวงเงินค่าก่อสร้าง ๑,๐๔๕,๙๗๐,๐๐๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐๐ วัน และขยายระยะเวลาก่อนนี้ผู้กผันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นที่ก่อนนี้ผู้กผันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

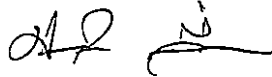
๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า รายการดังกล่าวเป็นรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ กรณีกิจการทางหลวงก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการโครงการบูรณะโครงข่ายสายหลักระหว่างภาค ทางหลวงหมายเลข ๑ สาย ตาก - พะเยา ตอน ๓ (เถิน - ลำปาง) (เป็นตอนๆ) จังหวัดลำปาง ในวงเงินทั้งสิ้น ๑,๐๔๕,๙๗๐,๐๐๐.- บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจักษ์ จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๔๐๘๒

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖