



ที่ กษ ๐๓๐๖/๒๓๖๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลนาคุณใหญ่ ตำบลนาหว้า ตำบลนาจัว อำเภอนาหว้า และตำบลโพธิ์สว่าง อำเภอศรีสงคราม จังหวัดนครพนม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อดำเนินการก่อสร้างโครงการประตูปรับน้ำ บ้านหนองบัว พร้อมระบบส่งน้ำ จังหวัดนครพนม
๓. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลนาคุณใหญ่ ตำบลนาหว้า ตำบลนาจัว อำเภอนาหว้า และตำบลโพธิ์สว่าง อำเภอศรีสงคราม จังหวัดนครพนม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เนื่องจากเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๑ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายธีระชัย แสงแก้ว) พร้อมด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครพนม ผู้ว่าราชการจังหวัดนครพนม ผู้แทนกรมชลประทาน ได้เดินทางมาตรวจราชการในเขตพื้นที่จังหวัดนครพนม ราษฎรในเขตอำเภอนาหว้า จังหวัดนครพนม จึงได้ร้องขอความช่วยเหลือจากทางราชการ เนื่องจากได้รับความเดือดร้อนจากการขาดแคลนน้ำ ในการอุปโภคบริโภคและทำการเกษตรในฤดูแล้ง กล่าวคือพื้นที่เพาะปลูกบริเวณที่ราบลุ่มริมแม่น้ำสงคราม ตอนใกล้ปากแม่น้ำ และตอนกลางลุ่มน้ำถูกน้ำท่วมเป็นประจำ ราษฎรจึงได้รับความเสียหายบ่อยครั้ง บางพื้นที่ไม่อาจใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มศักยภาพ ขณะเดียวกันหากปีใดฝนตกน้อยหรือมีระยะเวลาฝนทิ้งช่วงนาน การเพาะปลูกในบริเวณที่เนินก็ได้รับความเสียหาย โดยเฉพาะบริเวณที่อยู่ตอนต้นของลุ่มน้ำ ซึ่งพื้นที่ที่ถูกน้ำท่วมมีประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ ไร่ และในจำนวนนี้มีพื้นที่ประมาณ ๕๐,๐๐๐ ไร่ ที่ราษฎรยังคงใช้ปลูกข้าวโดยยอมเสี่ยงต่อภัยธรรมชาติ แต่พื้นที่ส่วนใหญ่ยังไม่อาจนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ได้ ยังมีสภาพเป็นป่าไผ่กระจายอยู่ในบริเวณที่ราบลุ่มโดยทั่วไป กรมชลประทานจึงได้พิจารณาวางแผนโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาของราษฎรดังกล่าว

/เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ ประกอบกับมาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลนาคุณใหญ่ ตำบลนาหว้า ตำบลนาจัว อำเภอนาหว้า และตำบลโพธิ์สว่าง อำเภอศรีสงคราม จังหวัดนครพนม พ.ศ.

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อดำเนินการได้รวดเร็วจะทำให้เจ้าหน้าที่ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอนตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมชลประทานได้ดำเนินการก่อสร้างประตูระบายน้ำบ้านหนองบัวแล้วเสร็จตามแผนงาน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๕ เพื่อยกระดับน้ำและเก็บกักน้ำในลำน้ำอุบลช่วงน้ำไหลผ่านอำเภอนาหว้าไว้ใช้ในฤดูแล้ง และมีแผนงานดำเนินการก่อสร้างระบบส่งน้ำและอาคารประกอบภายใต้ชื่อโครงการ ประตูระบายน้ำบ้านหนองบัวพร้อมระบบส่งน้ำ จังหวัดนครพนม ในเขตท้องที่ตำบลนาคุณใหญ่ ตำบลนาหว้า ตำบลนาจัว อำเภอนาหว้า และตำบลโพธิ์สว่าง อำเภอศรีสงคราม จังหวัดนครพนม ตามแผนงานก่อสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๙ งบประมาณในการก่อสร้างทั้งสิ้นจำนวน ๕๖๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ เพื่อกระจายน้ำไปยังพื้นที่เกษตรกรรม ช่วยเหลือราษฎรให้มีน้ำใช้ในการเกษตร การอุปโภคบริโภค ซึ่งราษฎรต้องประสบปัญหาขาดแคลนน้ำเป็นประจำทุกปี ตลอดจนการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย โดยมีพื้นที่ได้รับประโยชน์ประมาณ ๑๒,๐๐๐ ไร่ และได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแล้ว ซึ่งราษฎรส่วนใหญ่มีความต้องการให้ดำเนินการก่อสร้างโครงการนี้

ในการก่อสร้างโครงการนี้มีที่ดินที่มีเอกสารสิทธิถูกต้องก่อสร้างประมาณ ๓๐๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑,๑๘๒.๗๙ ไร่ และได้ดำเนินการเจรจาปรองดองตกลงซื้อขายกับเจ้าของที่ดินที่ถูกเขตพื้นที่โครงการเรียบร้อยแล้ว แต่มีราษฎรบางส่วนไม่พอใจราคาค่าทดแทนที่ทางราชการกำหนดให้และไม่ยินยอมให้เข้าใช้พื้นที่ จึงทำให้ไม่สามารถเข้าทำการสำรวจเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอนและใช้ประโยชน์ในพื้นที่ต่อไปได้ ส่งผลให้การได้มาซึ่งที่ดินเพื่อการก่อสร้างไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้

ข้อกฎหมาย

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๒
๒. พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง
๓. พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖

/๔. มติ...

๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๐๐ เรื่อง การเวนคืนที่ดินของทางราชการ
๕. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๓๗ เรื่อง การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐ

-ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าว เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน การอุปโภค และบริโภค ตลอดจนการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยให้แก่ราษฎร ซึ่งเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาล

๕.๒ ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

-ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๕.๓ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

-จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

๕.๔ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

-จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ กล่าวคือ มีแผนงานในการดำเนินการทั้งสิ้น ๖ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๙) โดยใช้งบประมาณในการก่อสร้างทั้งโครงการประมาณ ๕๖๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท

๕.๕ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

-จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลนาคูใหญ่ ตำบลนาหว้า ตำบลนางัว อำเภอนาหว้า และตำบลโพธิ์สว่าง อำเภอศรีสงคราม จังหวัดนครพนม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทรศัพท์ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖